



ISSN 2712-7907

№ 12 (289) 2021

Бюллетень
Счетной палаты РФ
Молодежная политика

Представляя
номер

Данил Шилков



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Этот выпуск Бюллетеня мы решили посвятить реализации государственной молодежной политики в России.

На современном этапе развития молодежная политика является одним из наиболее значимых факторов модернизации российского общества. Однако возможность оценки масштабов и эффективности оказываемых молодежи мер поддержки на достаточном уровне не обеспечивается.

Счетной палатой проанализированы данные статистического учета, специализированной государственной информационной системы. Наш вывод: полные и достоверные сведения о проведенных мероприятиях в сфере молодежной политики в существующих источниках не содержатся. Структура данных бюджетного учета не позволяет выделить исчерпывающие объемы их финансирования.

Проведенный анализ в ретроспективе с 2018 года позволил выявить и иные проблемы, связанные с организацией деятельности органов государственной власти в сфере реализации государственной молодежной политики. В их числе необходимость приведения нормативных правовых актов федерального и регионального уровня в соответствие с «базовым» законом «О молодежной политике в Российской Федерации», который был принят в конце 2020 года.

Отдельное внимание было уделено мероприятиям в области жилищного обеспечения молодых семей. Подготовлены предложения о совершенствовании требований нормативных правовых актов в этой сфере.

Анализ проходил в сотрудничестве с федеральными органами власти, ответственными за реализацию молодежной политики. Это позволяет рассчитывать на активное внедрение наших предложений.

Содержание

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия	5
Официальная позиция	72
Экспертное мнение	81
Опыт регионов. Комментарии КСО	103
Инфографика	108
В продолжение темы	111
Рекомендации Счетной палаты	124
Тематические проверки Счетной палаты	128
Международная практика	134
Исследования по теме	164
Публикации в СМИ	171
Новости Счетной палаты	178



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Галина Изотова

заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах, в том числе в части реализации жилищных программ для молодых семей»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 ноября 2021 года

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основные цели мероприятия

Провести анализ приоритетов государственной молодежной политики, основных направлений ее реализации с учетом компетенции органов власти.

Оценить результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также жилищных программ для молодых семей.

Ключевые результаты мероприятия

В 2018–2020 годах направления реализации молодежной политики определялись Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы № 2403-р)¹.

Законодательно на федеральном уровне цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики определены в декабре 2020 года с принятием Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»². Указанным Федеральным законом установлен максимальный возраст «молодежи» (35 лет), содержание основных понятий и принципов молодежной политики, определены полномочия федеральных органов исполнительной власти (далее также – ФОИВ), органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В регионах создана своя нормативно-правовая база по реализации молодежной политики. Однако в «базовых» законах в сфере молодежной политики, действующих в субъектах Российской Федерации, нет единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь».

Основные функции по реализации государственной молодежной политики возложены на Минобрнауки России и Росмолодежь. В реализации молодежной политики в соответствии со своими компетенциями участвуют и другие ФОИВ. Например, в рамках настоящего мероприятия исследованы вопросы, которые находятся в зоне ответственности Минспорта России, Минстроя России. Доклады о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной

1. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.

2. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ).

политики Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялись или представлялись позже установленного срока.

В ходе проведения мероприятия установлены факты недостоверности сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-молодежь (далее – форма № 1-молодежь) за 2019 и 2020 годы. Это связано в том числе с ошибками, которые были допущены при ее заполнении региональными органами власти.

Существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики. Расходы на реализацию данных мероприятий отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика» бюджетной классификации, по которому также осуществляются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (в возрасте до 14 лет). Помимо указанного подраздела в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 489-ФЗ информационное обеспечение реализации молодежной политики осуществляется в том числе посредством федеральной государственной автоматизированной информационной системы.

На протяжении проверяемого периода в автоматизированной информационной системе «Молодежь России» (далее – АИС «Молодежь России», Система) регистрируются не все мероприятия, проводимые в рамках реализации молодежной политики. ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бюджетные учреждения и другие организации также использовали иные информационные системы.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем») обеспечивается предоставление свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Установленные госпрограммой индикаторы (показатели) не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, не учитывает общую численность молодых семей, которые стоят в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельных регионах.

Наиболее значимые выводы

В рамках экспертно-аналитического мероприятия выявлена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в части вопросов молодежной политики.

Существующая система бюджетного учета не позволяет корректно оценить масштабы финансового обеспечения мероприятий молодежной политики.

Отсутствует единый информационный источник, который позволяет достоверно оценить информацию о проводимых мероприятиях в рамках реализации молодежной политики в масштабах страны.

Одной из основных проблем при реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей является недостаточное софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в целях обеспечения жильем молодых семей, не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации сформировала ряд предложений Правительству Российской Федерации, в том числе:

- 1) поручить заинтересованным федеральным органам власти в срок до декабря 2022 года подготовить предложения о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, а также о включении в АИС «Молодежь России» всех мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной молодежной политики, а также о доработке функционала Системы в целях дополнения состава данных АИС «Молодежь России» сведениями, детально характеризующими мероприятия в сфере реализации молодежной политики, в том числе о тематике, содержании и правовых основаниях проведения мероприятий;
- 2) поручить Минстрою России в срок до июля 2022 года:
 - подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы

расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты;

- совместно с заинтересованными федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизм, позволяющий осуществлять контроль за выполнением обязательств по оформлению приобретенного (построенного) за счет средств социальной выплаты жилья в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.20.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.13.0.8), предложение комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 25 октября 2019 г. № 3.5-24/1873).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Документы стратегического планирования, законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие осуществление мер государственной молодежной политики;
- деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственной молодежной политики.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Анализ стратегических целей и приоритетов государственной молодежной политики, системы нормативного правового обеспечения вопросов ее реализации.

3.2. Цель 2. Анализ основных направлений реализации молодежной политики с учетом компетенции органов власти (федерального и регионального уровня).

3.3. Цель 3. Оценка обоснованности формирования и результативности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также на реализацию жилищных программ для молодых семей.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России).
- Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России).
- Федеральное агентство по делам молодежи (далее – Росмолодежь).
- Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Исследуемый период

2018–2020 годы.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 1 декабря 2020 года по 26 октября 2021 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

При подготовке отчета использована информация Минобрнауки России, Минспорта России, Минстроя России, Росмолодежи и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые являются объектами экспертно-аналитического мероприятия.

Использованы данные Росстата, Единой межведомственной информационно-статистической системы, формы федерального статистического наблюдения и данные, которые размещены на момент проведения мероприятия на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в ГИИС «Электронный бюджет», в АИС «Молодежь России».

Учитывались результаты контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» и «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Росмолодежи, экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг».

В отчете отмечены факты отражения недостоверных данных в форме № 1-молодежь. Это препятствует ее применению при оценке результатов реализации молодежной политики.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались методы анализа данных и сравнительного анализа данных.

[Общая информация о молодежи в Российской Федерации](#)

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими

интересами и ценностями³. В России в 2018–2020 годах к молодежи относили россиян в возрасте от 14 до 30 лет⁴.

По данным Росстата⁵, доля молодежи в возрасте 14–30 лет по отношению к общей численности населения Российской Федерации составила на начало 2018 года 20,0 %, 2019 года – 19,3 %, 2020 года – 18,7 %, 2021 года – 18,1 %. Абсолютные показатели представлены на диаграмме (рисунок 1).

Информация, которая характеризует возрастную структуру молодежи, уровень образования, ее численность в субъектах Российской Федерации, представлена в приложении № 1 к настоящему отчету.

7.1. Анализ стратегических целей и приоритетов государственной молодежной политики, системы нормативного правового обеспечения вопросов ее реализации

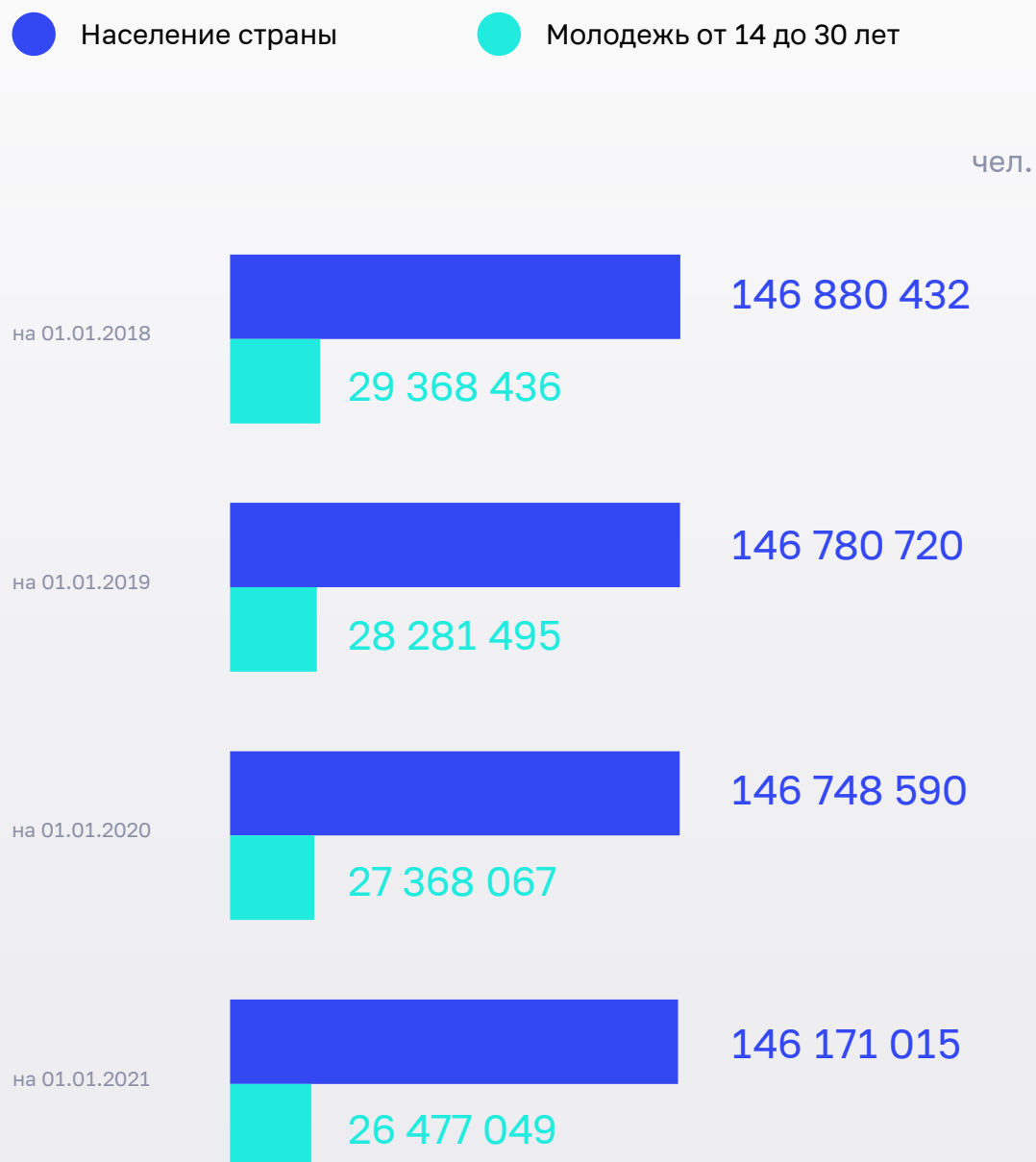
7.1.1. Конституция Российской Федерации до 2020 года не содержала положений в части молодежной политики. Соответствующие поправки вступили в силу 4 июля 2020 года⁶, в том числе поправка, закрепляющая вопросы молодежной политики в перечне предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов⁷.

В 2018–2020 годах на федеральном уровне законодательно не были определены цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики. Не были урегулированы отношения, которые возникают между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики. Отсутствовал единый понятийный аппарат, в том числе в отношении понятий «молодежь», «молодежная политика», «молодая семья». Базовый Федеральный закон № 489-ФЗ был принят только 30 декабря 2020 года.

-
3. Пункт 2 Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.
 4. В 2018–2020 годах группа «молодежь» включала лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники). В декабре 2020 года принят Федеральный закон «О молодежной политике», согласно которому молодежью считаются люди в возрасте от 14 до 35 лет.
 5. https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm, https://gks.ru/bgd/regl/b19_111/Main.htm, https://gks.ru/bgd/regl/B18_111/Main.htm, <https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13284>
 6. Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками».
 7. Статья 72 Конституции Российской Федерации.

Рисунок 1

Соотношение численности молодежи и численности населения страны



В 2018–2020 годах к основным документам стратегического планирования в части молодежной политики в том числе относились:

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁸ (далее – Указ № 204);
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП)⁹;
- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы 2403-р)¹⁰;
- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия 2020)¹¹;
- государственные программы Российской Федерации «Развитие образования»¹², «Развитие физической культуры и спорта»¹³, «Обеспечение доступным и комфортным жильем»¹⁴.

Вопросы государственной молодежной политики интегрированы в содержание нескольких национальных проектов (далее – НП). Например, для НП «Образование» определены следующие ориентиры, которые регламентируют направления работы с молодежью:

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)¹⁵.

-
8. Учитывая ограничение анализируемого периода (2018–2020 годы), Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рассматриваемый перечень не включен.
 9. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 29 сентября 2018 г.
 10. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.
 11. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.
 12. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.
 13. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.
 14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.
 15. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» предусмотрен целевой показатель «Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов».

ОНДП являются ключевым документом стратегического планирования деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. В них определены меры государственной политики по достижению национальных целей развития. Раздел 4.3.2 «Молодежная политика» ОНДП включает в себя девять¹⁶ приоритетов в сфере молодежной политики. Перечень приоритетов представлен в [приложении № 2](#) к настоящему отчету.

При дальнейшей организации работы ведомств, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики, показатели (индикаторы) реализации таких мероприятий уточнялись по сравнению с положениями ОНДП. Например, в отношении вопросов деятельности Росмолодежи отмечается следующее.

1. Мероприятие «Проведение ежегодной Всероссийской молодежной форумной кампании по актуальным вопросам социального развития с привлечением до 800 тыс. молодых участников в возрасте от 14 до 30 лет» включено в ведомственную целевую программу (далее – ВЦП) «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания»¹⁷ и в План-график Росмолодежи¹⁸ с уточненными, по сравнению с ОНДП, показателями (индикаторами).

Таблица 1

Наименование мероприятия, цели показателя (индикатора)	Срок достижения значения индикатора, г.					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Направление 1.3. Достижение цели 3 ГП «Развитие образования»: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций						
Цель 2. Увеличение количества участников Всероссийской форумной кампании до 1 000 000 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в 2025 году						
Численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных во Всероссийскую форумную кампанию, чел.	580 000	650 000	720 000	790 000	860 000	930 000

16. По трем приоритетам установлены числовые показатели.

17. Приложение № 1 к ГП «Структура государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2019–2025 годы» (процессная часть по ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания»).

18. План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019–2024 годов, утвержденный приказом Росмолодежи от 8 февраля 2019 г. № 40.

Согласно федеральному статистическому наблюдению¹⁹ в сфере государственной молодежной политики за 2019 год, численность участников Всероссийской молодежной форумной кампании составила 1 015 772 человека, что превысило не только плановый показатель 2019 года (на 435 772 человека, или 75,1 %), но и прогнозируемое значение 2024 года (на 85 772 человека, или 9,2 %).

Таким образом, имеются предпосылки для уточнения целевых значений показателя, которые предусмотрены в документах стратегического планирования²⁰.

2. Мероприятие «Проведение ежегодного Всероссийского конкурса молодежных проектов» с базовым показателем «Увеличение призового фонда до 3000 грантов физическим и юридическим лицам», которое предусмотрено в ОНДП, в Плане-графике Росмолодежи не отражено.

В 2018 году план деятельности Росмолодежи не утверждался. Это не соответствует части 2 статьи 31 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Минобрнауки России не представило (или несвоевременно представило) в Правительство Российской Федерации доклады о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики (далее – доклад) за 2018 и 2019 годы²¹. Ежегодная подготовка докладов предусмотрена пунктом 7 Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года²².

-
19. В соответствии с методикой расчета показателей (индикаторов) ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», утвержденной приказом Росмолодежи от 6 июня 2019 г. № 177, источником для формирования данных является федеральное статистическое наблюдение в сфере государственной молодежной политики. Приказами Росстата от 2 ноября 2018 г. № 656 (действовал до 2019 года) и от 2 декабря 2019 г. № 725 утверждена форма федерального статистического наблюдения № 1-молодежь «Сведения о сфере государственной молодежной политики».
 20. Даже в 2020 году, в период действия основных ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, фактическое значение показателя составило 650 397 человек.
 21. Доклад за 2018 год Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялся, доклад за 2019 год направлен позже установленного срока более чем на восемь месяцев.
 22. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 2570-р (далее – План мероприятий № 2570-р) (начиная с III квартала 2016 года).

Основные направления реализации молодежной политики, исследованные при проведении мероприятия

Задачи молодежной политики достигаются в рамках нескольких государственных программ.

Реализация некоторых направлений молодежной политики в проверяемом периоде осуществлялась в рамках ГП «Развитие образования», направленной на формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов, в том числе и у молодежи.

С 2019 года реализуется НП «Образование», в состав которого входит федеральный проект (далее – ФП) «Социальная активность»²³. ФП направлен на решение двух задач²⁴ Указа № 204, связанных с реализацией молодежной политики. За их выполнение отвечает Росмолодежь.

В 2019–2020 годах 4 показателя, которые установлены в ФП «Социальная активность» и характеризуют направления реализации молодежной политики, перевыполнены (перевыполнение составило от 103,1 до 218,9 %). Более подробная информация представлена в [приложении № 3](#) к настоящему отчету.

При этом в 2020 году отмечается низкий уровень кассового исполнения ФП «Социальная активность». Это может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи финансового обеспечения проекта с достижением результатов или о занижении плановых значений показателей федерального проекта.

Также Росмолодежь определена участником ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»²⁵ (далее – ГП 37).

В паспорте подпрограммы 1 «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»²⁶ в проверяемом периоде отсутствовал ожидаемый результат реализации подпрограммы. Это не позволяло однозначно оценить результаты реализации ГП 37 в части Росмолодежи: достижение цели «Патриотическое воспитание подрастающего поколения» и решение задачи

-
23. Руководителем проекта является руководитель Росмолодежи.
 24. Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства); формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.
 25. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.
 26. В редакции от 31 марта 2020 года.

«Приобщение детей и молодежи Калининградской области к российским культурным и историческим ценностям»²⁷.

Субъектами Российской Федерации разработаны и реализуются региональные государственные программы в сфере молодежной политики, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

Основным инструментом реализации Стратегии 2020 года в проверяемом периоде являлась ГП «Развитие физической культуры и спорта». Она направлена на вовлечение в систематические занятия физической культурой и спортом всех возрастных групп, включая категорию «молодежь».

На 1 января 2021 года систематически физической культурой и спортом занимались 38,1 млн человек, то есть 85,3 % населения России в возрасте от 3 до 29 лет (при плановом показателе 84 %) ²⁸.

Методика расчета показателя «Доля детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи»²⁹ не позволяет достоверно оценить степень его выполнения. Причина – отсутствие данных о гражданах указанной возрастной категории, которые занимаются спортом самостоятельно либо в группах без образования юридического лица. Кроме того, на объективность оценки влияет многократный учет детей и молодежи, которые посещают несколько спортивных организаций.

-
27. Счетная палата Российской Федерации в 2020–2021 годах в заключениях на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу «Социально-экономическое развитие Калининградской области» указывала на отсутствие ожидаемого результата реализации подпрограммы.
Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 500 внесены изменения в паспорт подпрограммы 1 ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в части отражения ожидаемого результата: «число участников экскурсионно-образовательных поездок в регионы России в 2021–2025 годах – 28,09 тыс. человек».
28. В период 2018–2020 годов наблюдается положительная динамика доли детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи (2018 год – 81,2 %, 2019 – 83,3 %, 2020 – 85,3 %) с ежегодным перевыполнением плановых значений.
При этом охват детей и молодежи в регионах неоднороден. В ряде субъектов Российской Федерации фактические значения показателя существенно превышают среднероссийский уровень (например, Астраханская (99,1 %), Белгородская (98,9 %), Псковская (98,3 %), Тамбовская (96,5 %) и Кировская (95,2 %) области).
Вместе с тем в некоторых регионах данный показатель не превышает 70 %: например, Иркутская область (66,8 %), республики Ингушетия (47,2 %) и Крым (65,2 %), Еврейская автономная область (66,3 %), Ненецкий автономный округ (66,0 %).
29. Утверждена приказом Минспорта России от 19 апреля 2019 г. № 324.

В соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий № 2570-р Минспорт России утвердил Концепцию развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года³⁰. По итогам ее реализации³¹ в 2020 году из семи показателей один³² достигнут, один³³ достигнут частично, два³⁴ не рассчитывались, три³⁵ не достигнуты.

Вопросы обеспечения жильем молодежи и молодых семей решаются в рамках Федерального закона № 489-ФЗ, которым также определены полномочия ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления³⁶.

Мероприятия по обеспечению жильем граждан Российской Федерации осуществляются в рамках реализации целей НП «Жилье и городская среда», в состав которого входит ФП «Жилье»³⁷.

Достижение стратегической цели государственной политики в области обеспечения доступности жилья для молодых семей и молодых специалистов обеспечивается

-
30. Утверждена приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007.
 31. Реализация I этапа (2017–2020 годы) Концепции.
 32. «Увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 80 % к 2020 году».
 33. «Увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 60 % к 2020 году» не достигнут по зимней универсиаде (42 субъекта Российской Федерации), достигнут в части Всероссийской летней универсиады.
 34. «Увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 70 % к 2020 году»;
«Увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 80 % к 2020 году».
 35. «Увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования предусмотрен до 60 % к 2020 году»;
«Увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 30 % к 2020 году»;
«Увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 20 к 2020 году».
 36. На законодательном уровне закреплено одно из направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: сбережение народа России и развития человеческого потенциала путем улучшения жилищных условий граждан, повышения доступности и качества жилья.
 37. Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3.

за счет оказания государственной поддержки в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», а также реализуемых в рамках указанной программы государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Постановлением Правительства Российской Федерации³⁸ от 17 декабря 2010 г. № 1050³⁸ утверждены порядок реализации отдельных мероприятий ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (жилого дома)³⁹ и правила предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений⁴⁰.

Постановлением № 1050 определяется порядок предоставления молодым ученым⁴¹ социальных выплат на приобретение жилых помещений за счет средств федерального бюджета и порядок выдачи государственных жилищных сертификатов⁴².

Финансирование мероприятия осуществляет Минстрой России. Минобрнауки России осуществляет сбор документов, их проверку и выдачу государственных жилищных сертификатов молодым ученым в подведомственных научных или образовательных организациях.

Финансирование мероприятия в 2020 году увеличилось на 100 млн рублей⁴³. Это связано с тем, что в 2018–2019 годах Минобрнауки России⁴⁴ предоставляло сертификаты только тем работникам подведомственных научных организаций, которые относятся к категории молодых ученых. После внесения изменений

-
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – постановление № 1050).
39. Приложение № 1 к постановлению № 1050.
40. Приложение № 2 к постановлению № 1050.
41. Молодым ученым является работник образовательной или научной организации, имеющий ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет (для участников программ решения жилищных проблем работников – до 45 лет) либо являющийся аспирантом, исследователем или преподавателем образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет.
42. Утвержден приказом Минобрнауки России от 3 декабря 2018 г. № 69н «О некоторых вопросах предоставления молодым ученым организаций, подведомственных Минобрнауки России, социальных выплат на приобретение жилых помещений».
43. Объем финансирования в 2019 году – 289,8 млн рублей, в 2020 году – 389,8 млн рублей.
44. Является правопреемником Федерального агентства научных организаций.

в Правила⁴⁵ Минобрнауки России предоставляло сертификаты также молодым ученым, работающим в подведомственных ему образовательных организациях.

7.1.2. Федеральным законом № 489-ФЗ установлен единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь» – это лица в возрасте от 14 до 35 лет. Также определено 21 основное направление реализации молодежной политики⁴⁶.

С принятием Федерального закона № 489-ФЗ помимо увеличения максимального возраста лиц, относящихся к «молодежи» (с 30 до 35 лет), уточнено содержание основных понятий и принципов молодежной политики⁴⁷. Например, при определении понятия «молодой семьи» не принимается во внимание такая характеристика, как «первый зарегистрированный брак», которая предусмотрена в Основах № 2403-р.

Согласно статье 5 Федерального закона № 489-ФЗ одним из принципов молодежной политики является «приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей». При этом в подпункте «г» пункта 5 Основ № 2403-р указана приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан. Более подробная информация о хронологии изменений приведена в [приложении № 4](#).

Подобные факты отмечаются и по отдельным направлениям реализации молодежной политики.

Федеральным законом № 489-ФЗ установлено, что одной из целей молодежной политики является создание условий для участия молодежи в спортивной жизни общества (статья 4). К основным направлениям реализации молодежной политики относятся в том числе оздоровление молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи (статья 6).

Однако анализ стратегических и программных документов в сфере физической культуры и спорта показал, что в рамках реализации молодежной политики возрастная категория установлена в диапазоне от 3 до 29 лет⁴⁸ или совсем

-
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2020 г. № 18 «О внесении изменений в приложение № 2 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
 46. Статья 6 Федерального закона № 489-ФЗ.
 47. Ранее указаны в Основах № 2403-р.
 48. Основы 2403-р – возрастная категория от 14 до 30 лет (в ряде случаев – до 35 и более лет), госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» – от 3 до 29 лет, госпрограмма «Образование» – от 5 до 18 лет.

не определена⁴⁹, без выделения категории «молодежь»⁵⁰. Таким образом, в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ отмечается необходимость актуализации понятий, терминологии и задач, предусмотренных в ранее принятых документах стратегического планирования Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации действуют «базовые» законы⁵¹ в сфере молодежной политики. Вместе с тем в данных законах нет единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь», а также к содержанию принципов молодежной политики.

В региональных законах встречаются следующие варианты возрастных категорий: от 14 до 35 лет, от 14 до 30 лет, от 14 до 35 лет включительно, до 30 лет и иные. Возрастные границы, которые установлены в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики, представлены в [приложении № 5](#) к настоящему отчету.

Выборочный анализ показал, что в некоторых законах субъектов Российской Федерации принципы молодежной политики не указаны⁵² или определяются статьей 5 Федерального закона № 489-ФЗ⁵³.

К 15 июля 2021 года в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ лишь 45 субъектов Российской Федерации внесли изменения в утвержденные законы или утвердили новые законы в сфере молодежной политики.

-
49. Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года - учащиеся и студенты (без определения возрастных категорий), Межотраслевая программа студенческого спорта - студенты (без определения возрастных категорий).
50. Федеральным законом № 489-ФЗ определена возрастная группа от 14 до 35 лет включительно, относящаяся к категории «молодежь, молодые граждане».
51. «О молодежи» (г. Москва, Чеченская Республика), «О молодежной политике» (республики Башкортостан, Дагестан, Кабардино-Балкарская, Коми, Мордовия, Северная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Чувашская; Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края; Архангельская, Иркутская, Владимирская, Воронежская, Московская области и другие), «О реализации государственной молодежной политике» (г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Республика Хакасия), «О государственной молодежной политике» (республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Саха (Якутия), Удмуртская; Забайкальский, Камчатский, Красноярский края; Сахалинская, Магаданская области и другие), «Об основных направлениях государственной молодежной политики Республики Калмыкия», «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики» (Хабаровский край, Ярославская область), «О молодежи и молодежной политике» (Кемеровская область) и другие законы субъектов Российской Федерации.
52. Законы Вологодской области от 13 мая 2021 г. № 4892-ОЗ «О молодежной политике на территории Вологодской области», Костромской области от 21 октября 2010 г. № 675-4-ЗКО (ред. от 7 июля 2021 г.) «О молодежной политике в Костромской области» и Пермского края от 5 июля 2021 г. № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае».
53. Законы Республики Северная Осетия - Алания от 8 июня 2021 г. № 43-РЗ «О молодежной политике в Республике Северная Осетия - Алания» и Архангельской области от 20 сентября 2005 г. № 83-5-ОЗ (ред. от 26 апреля 2021 г.) «О молодежной политике в Архангельской области».

В связи с этим отмечается необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые определяют основы государственной молодежной политики в регионах.

7.2. Анализ основных направлений реализации молодежной политики с учетом компетенции органов власти федерального и регионального уровня

7.2.1. Основные функции по обеспечению реализации государственной молодежной политики возложены на Минобрнауки России⁵⁴ и Росмолодежь⁵⁵. Участвуют в реализации молодежной политики в соответствии с компетенцией и другие ФОИВ. Например, в рамках настоящего мероприятия исследованы вопросы, которые находятся в зоне ответственности Минспорта России, Минстроя России.

Минобрнауки России и Росмолодежь реализуют государственную молодежную политику непосредственно, а также через свои подведомственные организации и учреждения. Вопросы государственной молодежной политики Минобрнауки России и Росмолодежь решают во взаимодействии с другими ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁵⁶.

-
54. Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политике (пункт 1 Положения Минобрнауки России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 682).
55. Функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежи своих профессиональных возможностей (пункт 1 Положения о Росмолодежи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 № 409).
56. Минобрнауки России совместно с Минспортом России, заинтересованными общественными организациями в области физической культуры и спорта разработана Межотраслевая программа развития студенческого спорта, утвержденная приказом Минспорта России и Минобрнауки России от 27 ноября 2019 г. № 981/1321, в рамках которой проведено 44 физкультурно-спортивных мероприятия, подготовлены оценочные критерии физкультурной и спортивной работы в образовательных организациях высшего образования, определены 14 подведомственных организаций высшего образования Минспорта России и 4 подведомственных организации высшего образования для реализации пилотного проекта создания и деятельности центров спортивной подготовки в образовательных организациях высшего образования рабочей группой.

Реализация мероприятий в сфере молодежной политики⁵⁷ Минобрнауки России, Минспортом России, Росмолодежью осуществлялась в том числе в рамках ГП «Развитие образования», ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», ГП «Развитие физической культуры и спорта».

Системной деятельностью Минобрнауки России является также двухстороннее международное сотрудничество по исполнению обязательств в рамках межправительственных соглашений в области молодежной политики и координация реализации различных межгосударственных и межведомственных документов в рамках СНГ и Совета Европы⁵⁸.

Росмолодежь не имеет в подчинении территориальных органов, а также не обладает полномочиями в части контроля за деятельностью региональных органов по делам молодежи.

В 2018–2020 годах наблюдаются различия в статусе региональных органов по делам молодежи. Так, в 22 субъектах Российской Федерации действовали самостоятельные органы по делам молодежи⁵⁹, из них 5 министерств⁶⁰, 3 агентства⁶¹, 2 департамента⁶²,

-
57. Минобрнауки России проведены следующие мероприятия: I Всероссийский семинар-совещание по воспитательной работе с обучающимися образовательных организаций высшего образования; конкурс-мониторинг «Практики организации воспитательной работы с обучающимися образовательных организаций»; Студенческий лингвистический проект «НЮРНБЕРГ-75»; Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна»; Международный научно-практический форум «Уроки Нюрнберга»; Студенческая эстафета «Вечный огонь победы»; Поезд памяти и славы по маршруту Брест – Владивосток и другие. Минобрнауки России совместно с Минспортом России и Российским студенческим спортивным союзом реализован молодежный проект «Кадровый резерв студенческого спорта». Минспортом России проведены мероприятия по внедрению Комплекса ГТО среди студентов, Международный день студенческого спорта, Всероссийский студенческий фестиваль «Спортивная студенческая ночь» и другие. Росмолодежью проведены следующие мероприятия: Всероссийский конкурс молодежных проектов; Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа; Конкурс лучших практик профессионального самоопределения молодежи «Премия Траектория»; Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов»; Всероссийский конкурс «Добро не уходит на каникулы»; Молодежная этнотуристическая экспедиция «Маршруты России» и другие.
58. В рамках двухстороннего и многостороннего международного молодежного сотрудничества в течение 2019–2020 годов Минобрнауки России реализовано 15 мероприятий с Германией, 1 мероприятие – с Италией, 12 мероприятий – с Советом Европы, 30 мероприятий – с государствами – участниками СНГ.
59. По данным Росмолодежи, по состоянию на начало 2021 года.
60. Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Министерство молодежного развития Ульяновской области, Министерство по молодежной политике Иркутской области, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство молодежной политики Тульской области.
61. Агентство по делам молодежи Сахалинской области, Агентство по делам молодежи Калининградской области, Агентство по делам молодежи Астраханской области.
62. Департамент по делам молодежи Приморского края, Департамент молодежной политики Оренбургской области.

9 комитетов⁶³, 3 управления⁶⁴. В остальных субъектах Российской Федерации реализация молодежной политики осуществляется структурными подразделениями, которые входят в состав органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В пределах компетенции Росмолодежи с указанными органами власти субъектов Российской Федерации ведется взаимодействие в части:

- проведения совместных мероприятий и проектов, направленных на вовлечение молодых людей в социальные практики, а также на развитие кадрового потенциала в сфере государственной молодежной политики;
- оказания методической, информационной, экспертной и консультационной поддержки.

Основным источником данных о реализации государственной молодежной политики в регионах является форма № 1-молодежь, которая заполняется региональными органами власти. Обобщение данных формы обеспечивает Росмолодежь.

К числу мероприятий, которые проводятся на региональном уровне в рамках реализации молодежной политики, относятся молодежные форумы⁶⁵.

Данные статистического наблюдения⁶⁶ дают представление о масштабах Всероссийской молодежной форумной кампании, в которую входят всероссийские, окружные, региональные, муниципальные молодежные форумы. Их участниками в 2018 году стали 902 253 человека, в 2019 году – 1 015 772 человека, в 2020 году – 650 397 человек (рисунок 2).

Доля молодежи, участвующей во Всероссийской молодежной форумной кампании, по сравнению с общей численностью молодежи страны в 2018 году составила 3,1 %, в 2019 году – 3,6 %, в 2020 году – 2,4 %.

-
63. Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Комитет по делам молодежи Республики Ингушетия, Комитет Республики Северная Осетия – Алания по делам молодежи, Комитет по молодежной политике Администрации Владимирской области, Комитет по делам молодежи Костромской области, Комитет по делам молодежи Тверской области, Государственный комитет молодежной политики Республики Крым, Комитет молодежной политики Курской области, Комитет по молодежной политике Ростовской области.
64. Управление молодежной политики аппарата Правительства Ставропольского края, Главное управление Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, Главное управление по молодежной политике в Челябинской области.
65. К примеру, в 2018–2020 годах в регионах в рамках Всероссийской молодежной форумной кампании проходили молодежные форумы: Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов», Всероссийский молодежный образовательный Дальневосточный форум «Восток», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория инициативной молодежи Бирюса», «Международный молодежный форум «Евразия Global», Международный молодежный форум «Байкал», Молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга», Молодежный форум Уральского федерального округа «Утро» и другие форумы.
66. Раздел 6 «Всероссийская молодежная форумная кампания» формы № 1-молодежь, <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>.

Рисунок 2

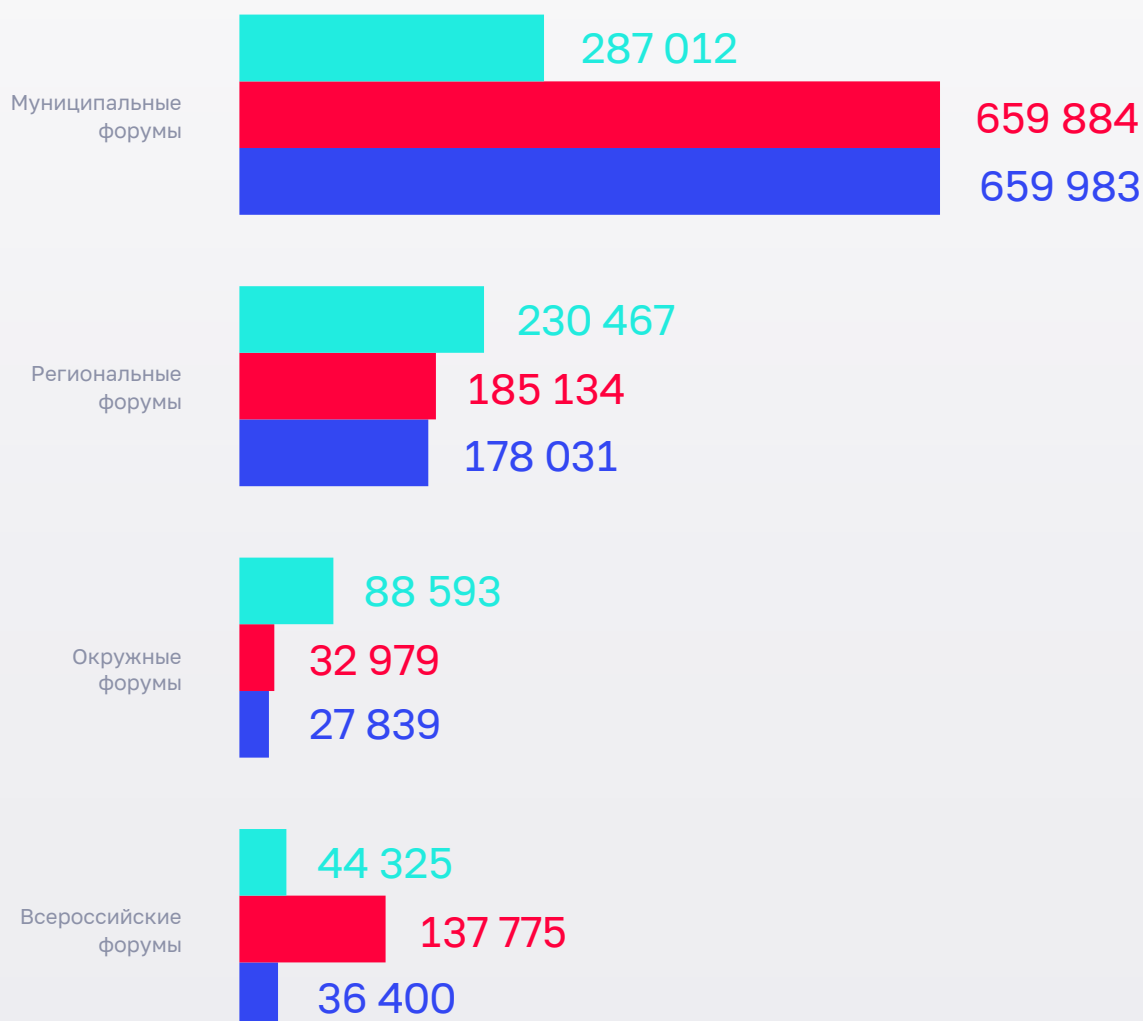
Численность участников форумов

● 2020 год

● 2019 год

● 2018 год

чел.



Форма № 1-молодежь⁶⁷ также включает данные о численности молодежи, которая задействована во всех программных мероприятиях, включая конференции, семинары, акции, конкурсы, форумы, встречи, тренинги, лекции, мастер-классы, по направлениям реализации государственной молодежной политики⁶⁸. Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

Направления реализации государственной молодежной политики	Численность молодежи участников, чел.		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество	1 298 831	1 417 640	999 690
Социализация молодежи, нуждающейся в особой заботе государства	669 070	684 600	620 190
Вовлечение молодежи в работу средств массовой информации (молодежные медиа)	662 163	1 272 095	1 090 694
Содействие в подготовке и переподготовке специалистов в сфере государственной молодежной политики	15 271	20 176	21 264
Развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества	393 453	431 660	282 663
Работа с молодежью, находящейся в социально опасном положении	893 261	913 344	958 132
Вовлечение молодежи в занятие творческой деятельностью	6 196 488	9 174 118	9 413 579
Содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи	2 194 379	2 709 791	3 251 135
Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями	3 646 821	32 237 933	4 465 566
Формирование у молодежи семейных ценностей	2 126 842	2 188 317	2 450 398
Патриотическое воспитание молодежи	7 376 823	10 638 290	10 769 285
Формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу	3 251 287	4 528 392	3 348 577

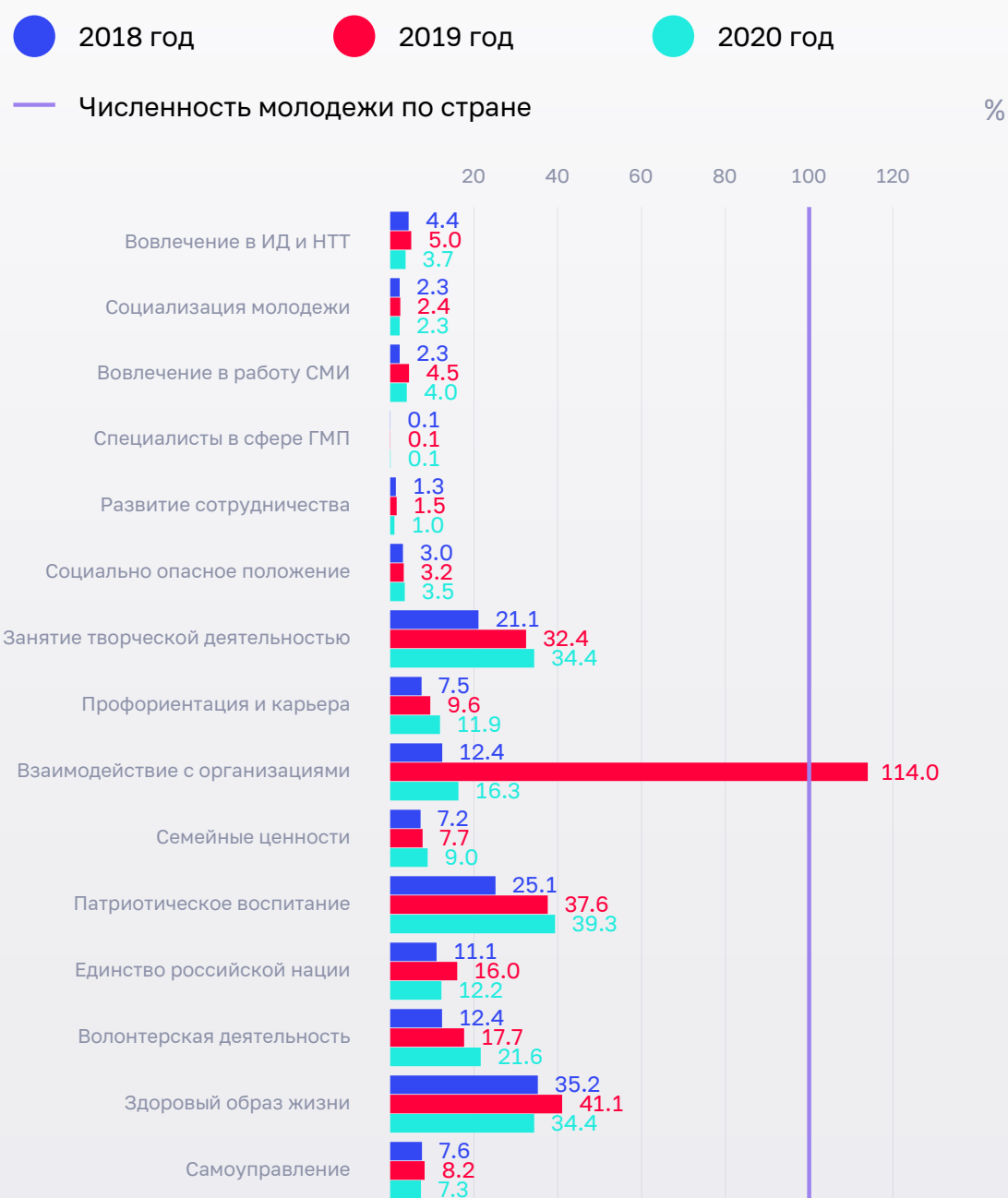
67. Раздел 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь, <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>.

68. Закреплены в Основах № 2403-р. В статье 6 Федерального закона № 489-ФЗ закреплено 21 основное направление реализации молодежной политики.

Сведения о доле молодежи, участвующей в указанных мероприятиях, представлены на диаграмме (рисунок 3).

Рисунок 3

Соотношение численности молодежи, задействованной в программных мероприятиях, и численности молодежи по стране



В то же время надежность сведений формы № 1-молодежь в ходе мероприятия не подтверждена. В связи с этим данные указанной формы не могут быть приняты за основу при проведении анализа обоснованности масштабов мероприятий молодежной политики.

В частности, направление реализации государственной молодежной политики «Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями» в 2018 и 2020 годах составило 12,4 и 16,3 % от общей численности молодежи страны соответственно, при этом в 2019 году – 114 % от общей численности молодежи страны.

Таким образом, в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь за 2019 год содержится недостоверная информация⁶⁹. Размер погрешности приблизительно составляет 28 181 739 человек, или 694,8 %⁷⁰.

Отмечается необходимость повышения качества информации, которая предоставляется в Росмолодежь субъектами Российской Федерации. При этом Росмолодежь не наделена полномочиями по осуществлению контроля за качеством и достоверностью такой информации. Данные формы № 1-молодежь не включают информацию о мероприятиях, проводимых ФОИВ, включая Росмолодежь (мероприятиях федерального уровня), и тем самым не позволяют оценить масштабы мероприятий в сфере реализации молодежной политики в целом по Российской Федерации.

При заполнении формы № 1-молодежь участник учитывается по всем направлениям реализации молодежной политики, в которых он принимал участие. Основываясь на данных указанной формы, не представляется возможным оценить степень охвата молодежи программными мероприятиями.

В целях автоматизации процессов взаимодействия молодежи с ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, которые принимают участие в реализации государственной молодежной политики, Росмолодежью внедрена АИС «Молодежь России».

69. Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области представил в Росмолодежь форму № 1-молодежь, в которой в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» указана численность молодежи, задействованной в программных мероприятиях по направлению «Поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями» в количестве 28 537 000 человек. Это составляет 103,6 % от общей численности молодежи страны от 14 до 30 лет (27 368 077 человек).

70.
$$\frac{(\text{данные 2018 года} + \text{данные 2020 года})}{2} = \frac{(4\,465\,566 \text{ чел.} + 3\,646\,821 \text{ чел.})}{2} = 4\,056\,194 \text{ чел.}$$

абсолютная погрешность: 32 237 933 чел. – 4 056 194 чел. = 28 181 739 чел.
относительная погрешность: 28 181 739 / 4 056 194 × 100 % = 694,8 %.

В Системе регистрируются не все мероприятия, проводимые в рамках реализации молодежной политики. Органы власти и организации используют и другие информационные системы⁷¹. Это приводит к отсутствию единого источника упорядоченных данных о масштабах реализации мероприятий государственной молодежной политики.

В АИС «Молодежь России» отражена следующая информация о количестве мероприятий в субъектах Российской Федерации: в 2018 году – 9 952 мероприятия, в 2019 году – 14 951, в 2020 году – 12 962.

Информация об общем количестве мероприятий, проведенных в 2018–2020 годах в каждом субъекте Российской Федерации, и количестве поданных заявок на участие в мероприятиях представлена в приложении № 6 к настоящему отчету.

Абсолютным лидером по количеству мероприятий для молодежи, согласно данным Системы, является Республика Башкортостан. На ее долю в 2018–2020 годах приходилось от 26 до 31 % всех мероприятий в регионах⁷².

По данным Системы, лица из более чем 50 субъектов Российской Федерации приняли участие в:

- 63 мероприятиях в 2018 году⁷³ (0,6 % от общего количества мероприятий, которые были проведены в 2018 году);
- 94 мероприятиях в 2019 году⁷⁴ (0,8 %);
- 74 мероприятиях в 2020 году⁷⁵ (0,6 %).

Информация в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении № 7 к настоящему отчету.

-
71. Например, регистрация участников на фестиваль творческих сообществ «Таврида – АРТ», который организуется в рамках ФП «Социальная активность», проходила на сайте арт-кластера tavrída.art; регистрация участников на Международный чемпионат по решению инженерных кейсов, проводимый подведомственным Росмолодежи ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам», проходила на сайте <http://case-in.ru>; регистрация участников на конкурс «Ты – инноватор», проводимый подведомственным Росмолодежи учреждением, проходила в 2019 году через сайт youinnovator.ru, в 2020 году – через АИС «Молодежь России»; регистрация участников на Всероссийский студенческий конкурс «Твой ход» проходила на сайте <https://tvoyhod.online/auth/signup>.
72. Это может свидетельствовать о более высокой дисциплине органов исполнительной власти Республики Башкортостан.
73. Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида», Международный молодежный форум «ТИМ «Бирюса», Северо-Кавказский молодежный форум «Машук-2018» и другие.
74. Первый Всероссийский молодежный форум развития территорий, Всероссийский молодежный гражданский образовательный форум «Выше Крыши», Международный молодежный экономический форум и другие.
75. Международный молодежный форум «Евразия Global», Всероссийский Слет Национальной лиги студенческих клубов, Всероссийский форум молодых семей, Грантовый конкурс молодежных инициатив среди официальных участников фестиваля фестивалей «Таврида – АРТ» и другие.

Информация из АИС «Молодежь России» о типе и количестве мероприятий, проведенных за три года, представлена в таблице. Более подробная информация в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложении № 8 к настоящему отчету.

Тип мероприятия	Кол-во мероприятий	Доля от общего кол-ва мероприятий, %
Всероссийское	405	1,07
Всероссийское мероприятие вуза	8	0,02
Международное	167	0,44
Межрегиональное	399	1,05
Мероприятие вуза	12	0,03
Мероприятие НКО всероссийское	10	0,03
Мероприятие НКО региональное	35	0,09
Муниципальное	24 214	63,95
Окружное	267	0,71
Окружное мероприятие вуза	9	0,02
Региональное	12 334	32,57
Региональное мероприятие вуза	5	0,01
Итого	37 865	100

Данные Системы не позволяют оценить качественные характеристики мероприятий, такие как тематическое направление, содержание (задачи, этапы), и установить основания их проведения (нормативные или распорядительные акты органов власти). Это не позволяет сопоставить мероприятия различных регионов по уровню их значимости и направленности.

Большинство заявок подано на участие в региональных, муниципальных и всероссийских мероприятиях. Доля присутствующих на указанных мероприятиях составил от 18 до 42 % от числа поданных заявок⁷⁶.

76. Отметка о присутствии на мероприятии в АИС «Молодежь России».

Тип мероприятия	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	кол-во заявок	кол-во участников	%	кол-во заявок	кол-во участников	%	кол-во заявок	кол-во участников	%
1	2	3	$4=3/2 \times 100$	5	6	$7=6/5 \times 100$	8	9	$10=9/8 \times 100$
Всероссийское	62 512	15 692	24,0	52 840	9 598	18,2	62 315	15 591	25,0
Региональное	231 015	64 726	28,1	119 599	37 641	31,5	93 056	30 691	33
Муниципальное	44 107	13343	30,3	260 098	109 040	41,9	188 946	70 026	37,1

Отмечаются признаки неполноты отраженной в Системе информации о количестве участников мероприятий. По ряду мероприятий в АИС «Молодежь России» не зарегистрировано ни одного участника. В частности, в 2018 году – по 885 мероприятиям, или 8,9 % от общего количества проведенных мероприятий; в 2019 году – по 1 857 мероприятиям, или 12,4 %; в 2020 году – по 2 169 мероприятиям, или 16,7 %.

Информация, свидетельствующая о неполноте данных Системы, представлена на примере отдельных мероприятий.

1. В августе 2020 года на территории Ставропольского края проведен форум «ПРОфессионалы.РФ: Карьерная мастерская» Северо-Кавказского молодежного форума «Машук-2020»⁷⁷, в котором приняли участие 246 человек⁷⁸.

Согласно данным АИС «Молодежь России», подали заявки на участие в форуме 233 представителя молодежи из 50 регионов Российской Федерации, при этом присутствовал только один участник.

2. В 2020 году на территории Чувашской Республики проходил республиканский конкурс «Чувашия – это мы», на который, согласно информации, размещенной в сети Интернет⁷⁹, поступило 92 заявки.

По данным АИС «Молодежь России», подали заявки 84 представителя молодежи, что составляет 0,04 % от общей численности молодежи, проживающей в Чувашской Республике⁸⁰. Из них участвовали в мероприятии 23 человека.

3. В июле–августе 2018 года проведен Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида» на территории Республики Крым. Его организаторами являлись ФГБУ «Центр поддержки молодежных творческих инициатив» и Росмолодежь.

77. Организован Правительством Ставропольского края, ФАДН, Росмолодежью при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

78. <https://www.ncfu.ru/home/news/Onlain-forum-Mauk-zaveril-svou-rabotu/>.

79. <http://obrazov.cap.ru/news/2020/07/24/92-zayavki-postupili-na-respublikanskij-konkurs-ch>.

80. Согласно данным Росстата, численность населения в возрасте от 14 до 30 лет по Чувашской Республике по состоянию на 1 января 2020 года составляет 227 998 человек (https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm).

Согласно информации, размещенной в сети Интернет⁸¹, участниками форума стали около 3 тыс. молодых профессионалов из 75 регионов России. Регистрация участников проходила на базе АИС «Молодежь России». По данным АИС «Молодежь России», количество заявок на участие в мероприятии – 8 575, количество участников мероприятия – 2 048.

По информации Росмолодежи, организаторы мероприятий не всегда отмечают в Системе участников, фактически присутствовавших на мероприятии. В связи с этим данные Системы не являются достоверным источником данных о количестве участников мероприятий, что также свидетельствует о недостатках организационной подготовки и невысоком уровне технической поддержки мероприятий.

Приказами Росмолодежи утверждалась система ключевых показателей⁸² реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2018–2019 годах в рейтинге реализации государственной молодежной политики принимали участие 85 субъектов Российской Федерации. Более подробная информация представлена в приложении № 9 к настоящему отчету.

В настоящее время оценка эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере реализации государственной молодежной политики не проводится. Подходы к ее проведению не урегулированы.

7.2.2. К компетенции Минстроя России отнесены функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также разработка и согласование федеральных целевых программ и ВЦП⁸³.

С 2019 года мероприятие по обеспечению жильем молодых семей и молодых ученых ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» реализуется в рамках ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»⁸⁴.

Одной из задач ВЦП⁸⁵ является выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

81. <http://kdm26.ru/anonsy/dniotkritiyh-2-2-2-3-2-2-2-2>, <https://myrosmol.ru/measures/view/9246>, <http://youthrussia.ru/novosti-chlenskikh-organizatsij-i-partnerov/tavridu-2018-goda-zavershilas>.

82. Приказы Росмолодежи от 24 сентября 2018 г. № 117, от 22 мая 2019 г. № 162, от 16 декабря 2019 г. № 433. В связи с предписанием Минюста России указанные приказы отменены.

83. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

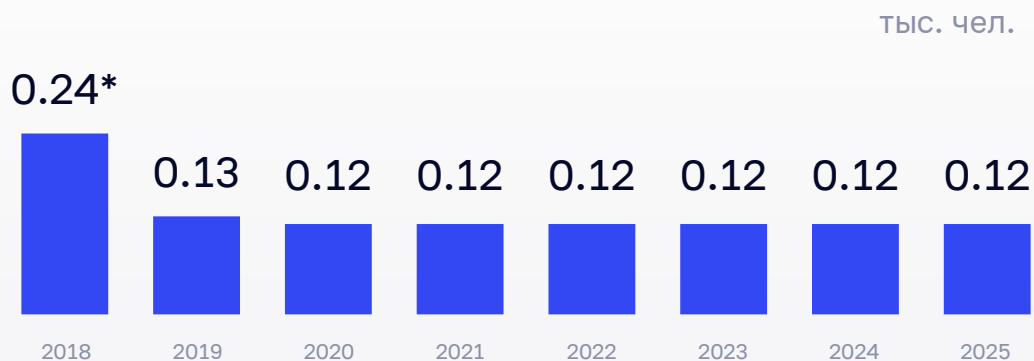
84. Утверждена приказом Минстроя России от 9 сентября 2019 г. № 17-П/05.

85. Ведомственная целевая программа направлена на реализацию стратегических приоритетов государственной политики и достижение цели ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по повышению доступности жилья для граждан, в том числе для молодежи – молодых семей и молодых ученых.

Целевые индикаторы ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», характеризующие результаты ее реализации по годам, представлены на диаграммах (рисунок 4, рисунок 5).

Рисунок 4

Количество обеспеченных жильем молодых ученых



*Количество молодых ученых в очереди на 1 января 2018 года было меньше установленного планового значения и составляло 0,19 тыс. человек.

Рисунок 5

Количество молодых семей, получивших свидетельства на приобретение (строительство) жилья



Целью реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» является предоставление свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для 68,3 тыс. молодых семей. Это должно способствовать улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

Целевые показатели программы распределены равномерно с 2018 по 2024 год, за исключением последнего года реализации программы, в котором целевой показатель увеличен в 4 раза.

Для достижения показателей, установленных ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», предусматривается общий объем финансового обеспечения мероприятия в сумме 216 656,0 млн рублей. Из них на мероприятие по обеспечению жильем молодых семей предусмотрено 214 498,7 млн рублей (99 %), на мероприятие по обеспечению жильем молодых ученых – 2 157,3 млн рублей (1 %).

Распределение финансовых средств в ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по годам реализации на мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и молодых семей представлено на диаграммах (рисунок 6, рисунок 7).

Рисунок 6

Средства ГП на обеспечение жильем молодых ученых

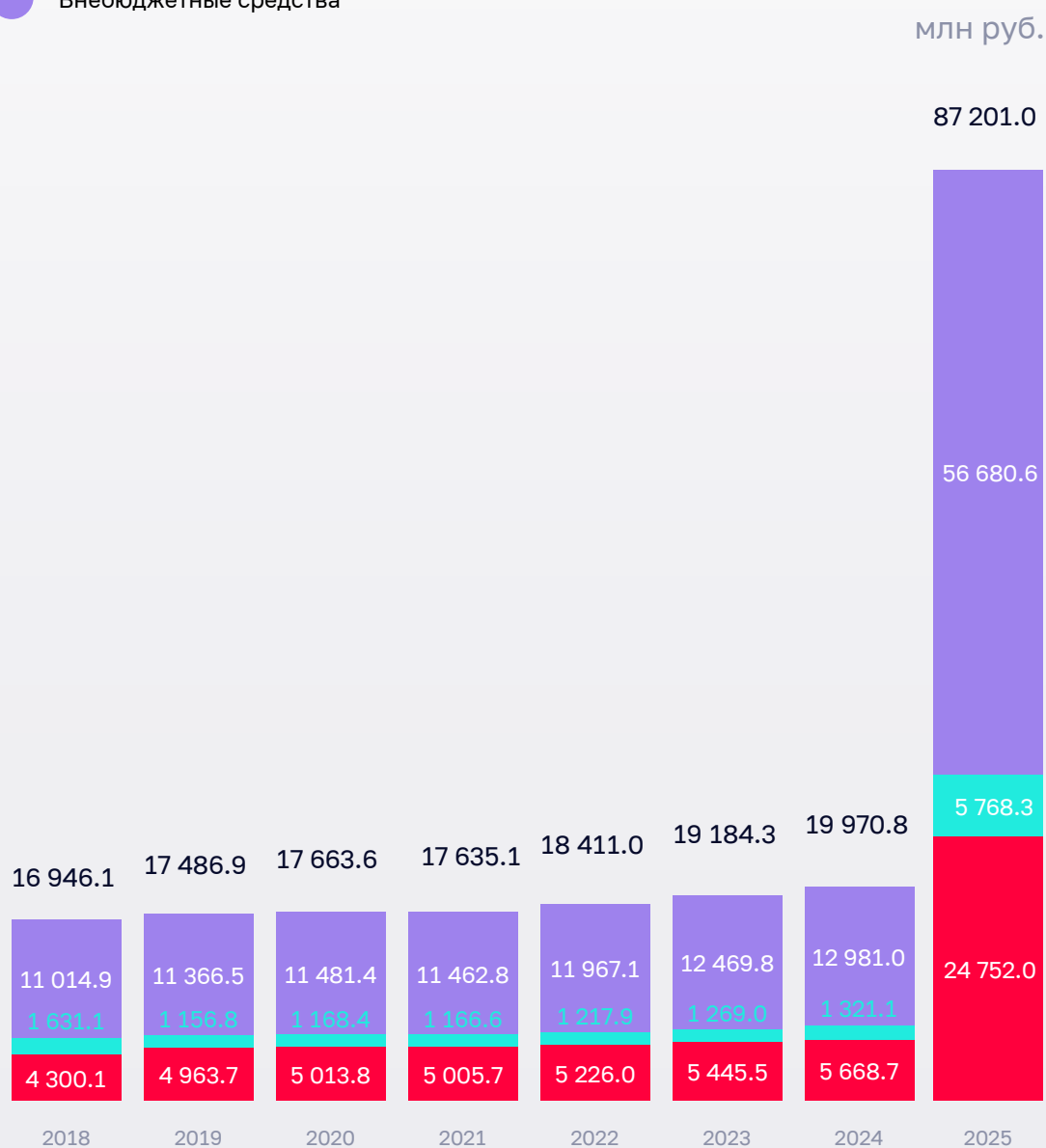


*В 2018 году средства на обеспечение молодых ученых включены в состав укрупненных показателей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

Средства ГП на обеспечение жильем молодых семей

Обеспечение жильем молодых семей (всего), в том числе:

- Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета
- Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации
- Внебюджетные средства



К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований относятся:

- разработка и реализация государственных и муниципальных программ, направленных на поддержку молодежи, в том числе молодых семей⁸⁶;
- сбор и проверка документов, необходимых для выдачи свидетельств на получение социальных выплат.

По информации Министра России, такие региональные государственные программы утверждены в 84 субъектах Российской Федерации⁸⁷.

Оценка результативности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по аналогичным с ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» целевым показателям.

7.3. Оценка обоснованности формирования и результативности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию молодежной политики, а также на реализацию жилищных программ для молодых семей

7.3.1. Расходы на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика»⁸⁸.

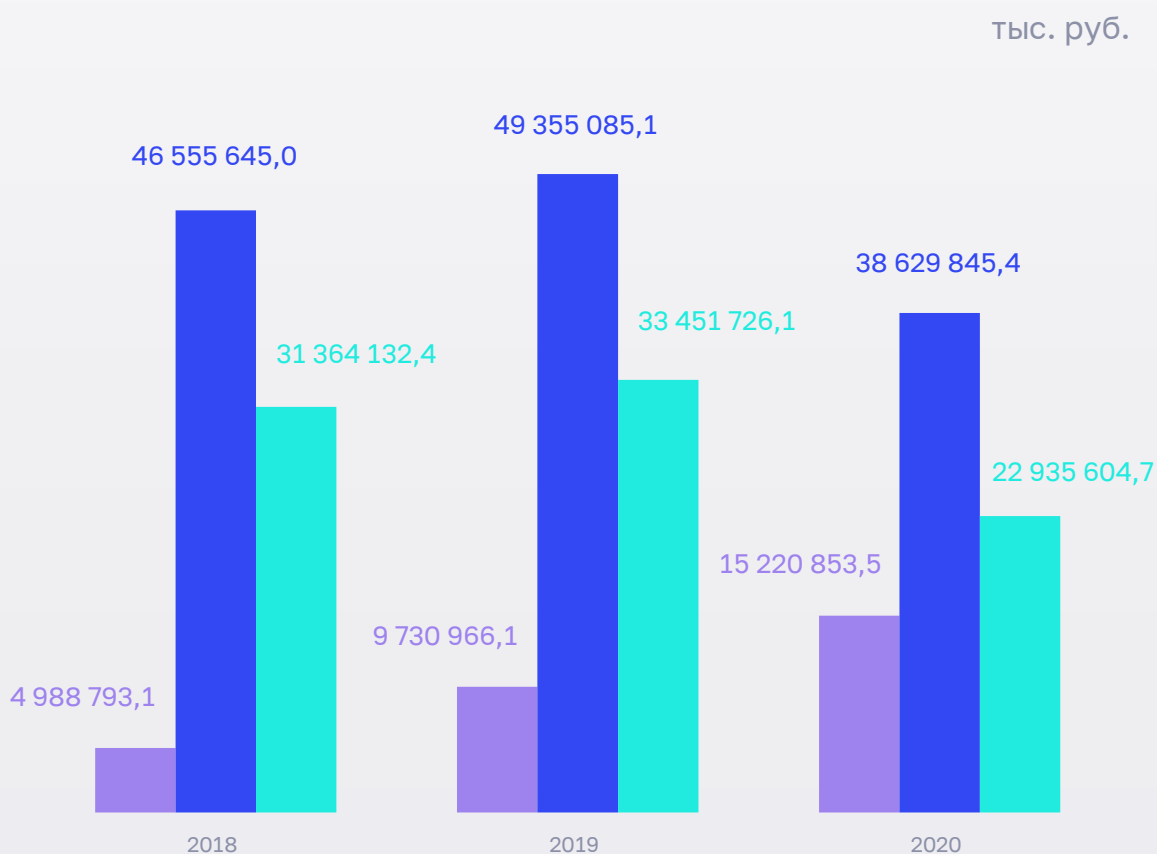
Сведения о фактическом финансовом обеспечении⁸⁹ мероприятий за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика» представлены на диаграмме (рисунок 8).

-
86. Реализация осуществляется в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
87. Город федерального значения Москва не принимает участие в реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
88. Приказы Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
89. Данные сводного отчета об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по кодам бюджетной классификации по состоянию на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года (ф. 0503317).

Рисунок 8

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика»

- Федеральный бюджет
- Бюджет субъектов Российской Федерации
- Местные бюджеты



Консолидированный бюджет⁹⁰ по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2018 году составил 72 784 717,4 тыс. рублей, в 2019 году – 81 211 018,1 тыс. рублей, в 2020 году – 70 659 959,1 тыс. рублей.

В связи с тем что по подразделу 0707⁹¹ также отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (в возрасте до 14 лет) и расходы организаций, осуществляющих деятельность в области оздоровления и отдыха детей, информация об указанных расходах не дает точного представления об объемах средств, направляемых на реализацию мероприятий в области молодежной политики, а также на расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики за счет средств федерального бюджета

Сведения о финансовом обеспечении за счет средств федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» представлены на диаграмме (рисунок 9).

Данные об исполнении федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование ГРБС	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	ФЗ ⁹²	СБР ⁹³	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение
Минкультуры России (054)	49 000,0	49 000,0	49 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Минпросвещения России (073)	-	69 189,2	25 082,2	38 869,2	32 783,5	29 358,0	36 869,2	19 653,8	17 763,2

90. Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Российской Федерации (статья 13 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
91. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н, по подразделу 0707 «Молодежная политика» отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей.
92. Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
93. Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений).

Наименование ГРБС	2018 г.			2019 г.			2020 г.		
	ФЗ ⁹²	СБР ⁹³	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	ФЗ	СБР	Кассовое исполнение
Минобрнауки России (074)	266 972,9	-	-	-	-	-	-	-	-
Минобрнауки России (075)	-	200 000,0 ⁹⁴	-	426 499,9	426 499,9	294 445,1	428 499,9	466 214,6	465 536,4
Росмолодежь (091)	4 498 128,3	4 890 478,3	4 831 301,5	7 088 175,9	9 564 106,8	9 276 067,1	15 878 159,6	17 806 934,3	14 557 477,7
ФНС России (182)	21 938,1	26 627,6	26 627,6	21 953,8	21 953,8	21 953,8	22 142,1	20 342,1	20 342,1
Управление делами Президента РФ (303)	-	-	-	-	-	-	57 484,6	57 484,6	57 484,6
МИД России (310)	13 628,4	13 628,4	13 628,4	13 819,5	13 819,5	13 819,5	14 039,1	14 039,1	14 039,1
ФАДН (380)	45 280,2	43 153,5	43 153,4	45 763,2	45 322,6	45 322,6	45 763,0	38 210,4	38 210,4
Всего	4 894 947,9	5 292 077,0	4 988 793,1	7 685 081,5	10 154 486,1	9 730 966,1	16 532 957,5	18 472 878,9	15 220 853,5

Расходы осуществлялись в рамках ГП:

- «Развитие образования» в 2018 году – 97,8 % от общего объема расходов, в 2019 году – 98,7 %, в 2020 году – 99,3 %;
- «Социальная поддержка граждан» в 2019 году – 0,1 %;
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в 2018 году – 1,3 %, в 2019 году – 0,7 %, в 2020 году – 0,4 %;
- «Реализация государственной национальной политики» в 2018 году – 0,9 %, в 2019 году – 0,5 %, в 2020 году – 0,3 %.

Более 95 % общего объема расходов по подразделу 0707 «Молодежная политика» приходится на Росмолодежь.

Информация о фактических расходах Росмолодежи в рамках ГП «Развитие образования» представлена в [таблице 4](#).

94. Бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение Олимпиады «Я – профессионал» Ассоциацией организаторов студенческих олимпиад. Ее финансирование началось с 2019 года в связи с поздним утверждением Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию мероприятий, направленных на организацию и проведение Всероссийской олимпиады студентов «Я – профессионал» (постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1045).

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств федерального бюджета

- Федеральный закон
- СБР (с учетом изменений)
- Кассовое исполнение

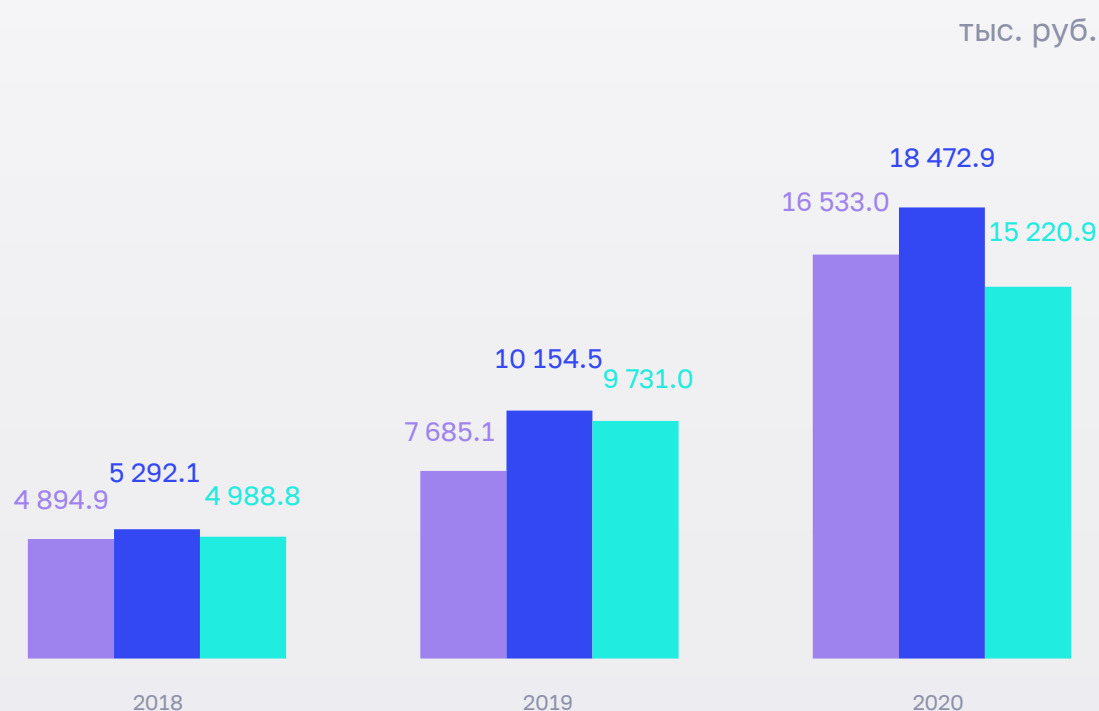


Таблица 4

Направление расходов	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа	113 171,9	86 604,3	77 162,8
Всероссийский конкурс молодежных проектов	2 347 706,0	2 586 291,0	2 486 211,2
Мероприятия по патриотическому воспитанию граждан	32 192,7	49 876,7	35 824,6
Субсидии подведомственным бюджетным учреждениям	826 202,2	1 705 042,5	1 403 359,2

Направление расходов	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии некоммерческим организациям	844 159,4	3 750 517,1	9 411 561,9
Межбюджетные трансферты	-	327 378,3	835 133,2
Иные расходы	600 263,4	688 374,6	240 814,7
Всего	4 763 695,6	9 194 084,4	14 490 067,6

Наибольший объем расходов Росмолодежи приходится на субсидии некоммерческим организациям: в 2019 году – 40,8 % от общего объема, в 2020 году – 65 %. Отмечается значительный рост объемов субсидий, которые были предоставлены некоммерческим организациям в 2019 и 2020 годах по сравнению с 2018 годом (в 4 и 11 раз соответственно). Информация об объемах субсидий некоммерческим организациям представлена в приложении № 10 к настоящему отчету.

В 2019–2020 годах бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» на реализацию НП «Образование», «Культура» и «Демография» предусматривались только Росмолодежи. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, а также сведения о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставленных Росмолодежью, приведена в [приложении № 11](#) к настоящему отчету.

Помимо подраздела 0707 «Молодежная политика» в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

Так, по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» в период 2018–2020 годов Минспорту России выделялись бюджетные ассигнования в размере 307 млн рублей⁹⁵ ежегодно на предоставление субсидии из федерального бюджета Образовательному Фонду «Талант и успех». Его деятельность направлена на выявление и поддержку детей и молодежи от 10 до 17 лет⁹⁶. Согласно установленным показателям⁹⁷ численность детей и молодежи определена без разделения на возрастные группы, что не позволяет оценить численность молодежи, которая проявила выдающиеся способности в области физической культуры и спорта.

95. В рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» ГП «Развитие образования».

96. Согласно возрастным критериям отбора участников по направлению «Спорт».

97. Значения показателей результативности предоставления субсидии установлены в соглашении, заключенном Минспортом России с Фондом. Плановые показатели результативности предоставления субсидии, установленные соглашениями, в 2018–2020 годах достигнуты или перевыполнены.

В 2020 году реализация молодежной политики в сфере физической культуры и спорта также осуществлялась в рамках межотраслевых программ развития школьного и студенческого спорта⁹⁸. Их финансирование в федеральном бюджете не предусмотрено⁹⁹.

По данным мониторинга¹⁰⁰, в капитальном ремонте нуждается 897 объектов спорта, которые находятся в ведении 219 образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России. Необходимый объем бюджетных средств на проведение капитального ремонта объектов спорта составляет более 180 млрд рублей.

Отсутствие финансового обеспечения мероприятий по созданию современной спортивной инфраструктуры образовательных учреждений, развитию школьных и студенческих спортивных клубов создает риски недостижения целей указанных межотраслевых программ.

На реализацию мероприятий в сфере молодежной политики Минобрнауки России выделялись бюджетные ассигнования по подразделам 0707 «Молодежная политика», 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» и 0709 «Другие вопросы в области образования» в рамках ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»¹⁰¹ и ГП «Развитие образования».

Данные об исполнении федерального бюджета Минобрнауки России представлены на диаграмме (рисунок 10).

С учетом изложенного существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики.

-
98. Межотраслевая программа развития студенческого спорта, утвержденная приказами Минспорта России № 141, Минобрнауки России № 167 и Минпросвещения России № 90 от 9 марта 2021 г., и Межотраслевая программа развития школьного спорта для общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб, утвержденная приказами Минспорта России и Минпросвещения России от 25 ноября 2019 г. № 970/639.
99. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на реализацию программ не предусмотрены. Вместе с тем согласно абзацу 2 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2019 г. № Пр-2397 предусмотрено обеспечить завершение создания к 2024 году школьных и студенческих спортивных клубов в образовательных организациях.
100. В 2020 году Минобрнауки России проведен мониторинг наличия и материально-технического состояния спортивной инфраструктуры, а также ее доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.
101. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Исполнение федерального бюджета Минобрнауки России мероприятий в области молодежной политики

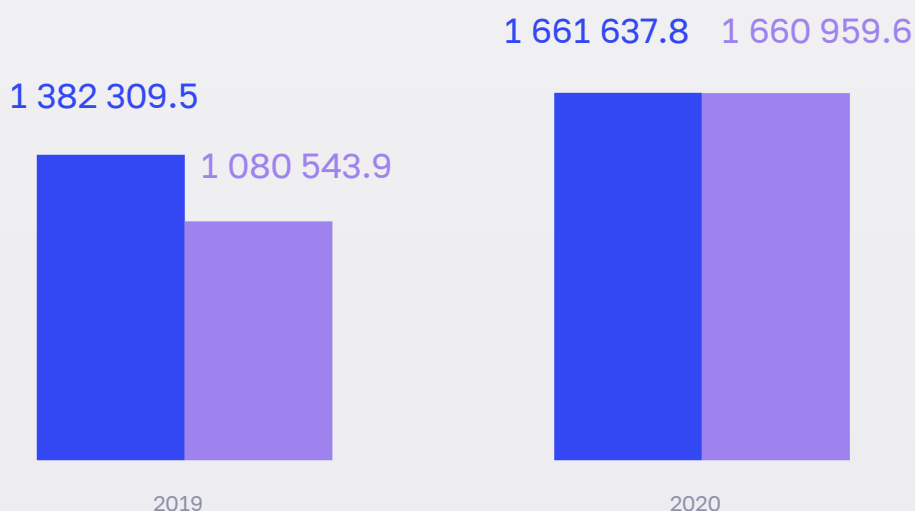
● СБР (с учетом изменений) ● Кассовое исполнение

тыс. руб.

ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»



ГП «Развитие образования»



Финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

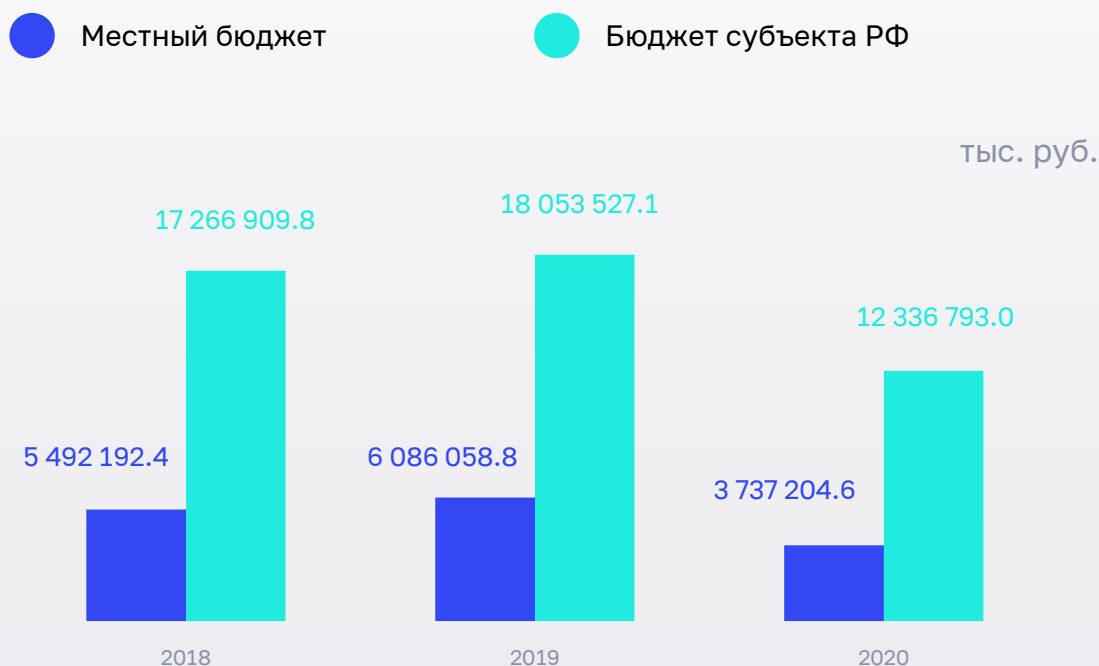
Информация о финансовом обеспечении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика»¹⁰² в разрезе регионов представлена в приложении № 12 к настоящему отчету.

В 2018–2020 годах наибольший объем расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации приходится на г. Санкт-Петербург, Республику Татарстан, г. Москву, наименьший объем – на Карачаево-Черкесскую Республику, Еврейскую автономную область, Республику Северная Осетия – Алания (рисунок 11).

Информация об объемах бюджетных средств, указанных в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь¹⁰³, представлена на диаграмме (рисунок 12).

Рисунок 12

Объем финансирования основных направлений реализации молодежной политики

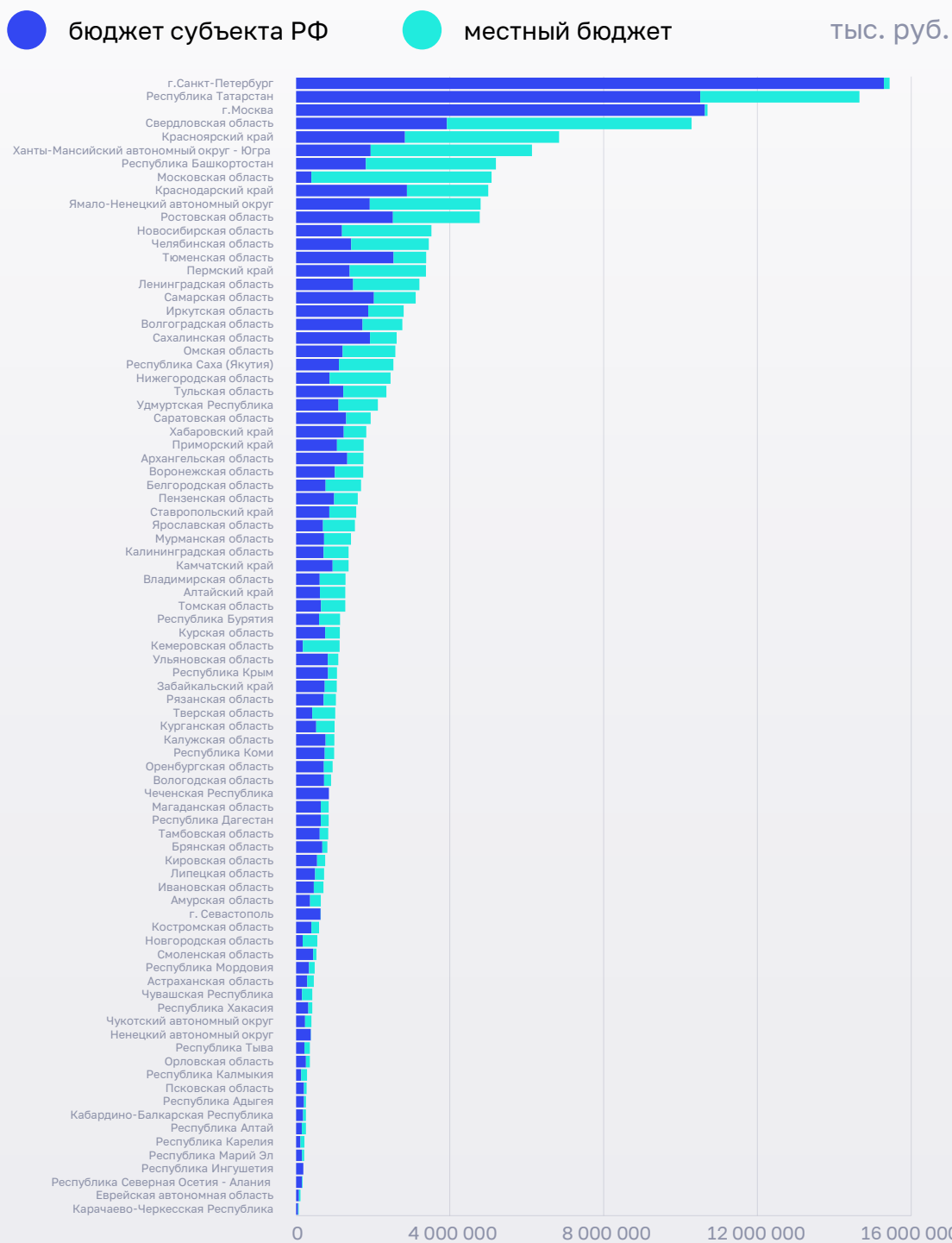


102. Данные Сводного отчета об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по кодам бюджетной классификации по состоянию на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года (ф. 0503317).

103. В разделе 1 формы № 1-молодежь агрегируется информация по приоритетным направлениям государственной молодежной политики, закрепленным в Основах № 2403-р.

Рисунок 11

Финансовое обеспечение мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

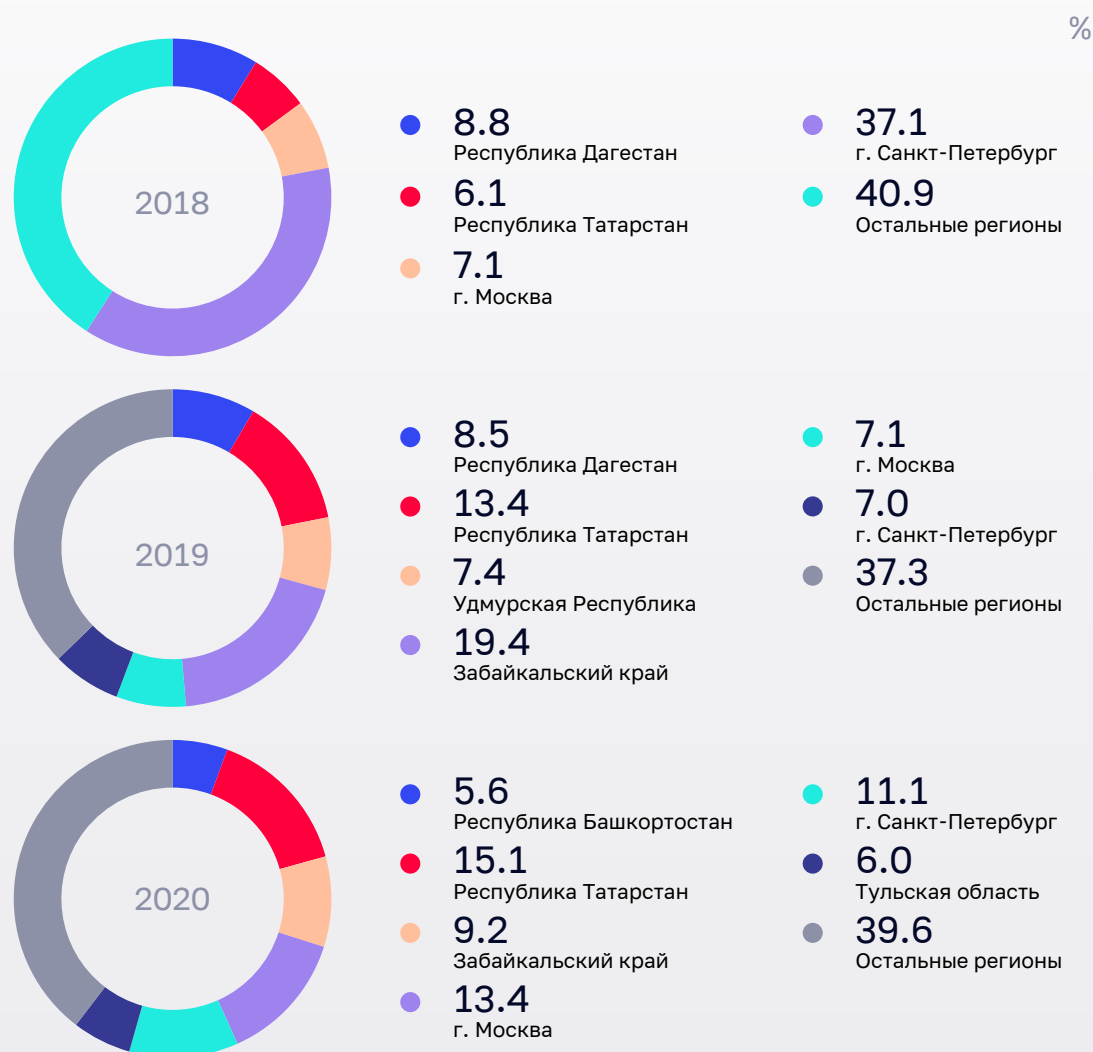


Объем финансирования по приоритетным направлениям государственной молодежной политики за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 4,6 %, за счет средств местных бюджетов – на 10,9 %; в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшился в части финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации на 31,7 %, местных бюджетов – на 38,6 %.

Наибольший объем средств на реализацию государственной молодежной политики по приоритетным направлениям направлялся по следующим субъектам Российской Федерации (рисунок 13).

Рисунок 13

Доля финансирования по приоритетным направлениям за счет бюджетов субъектов Российской Федерации



Средства из бюджетов на мероприятия государственной молодежной политики по приоритетным направлениям в 2019 году не выделялись Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой, в 2020 году – Республикой Адыгея.

Сравнительный анализ данных, которые содержатся в Сводном отчете об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по подразделу 0707 «Молодежная политика» по состоянию на 1 января 2019 года, 1 января 2020 года, 1 января 2021 года (ф. 0503317) и формах № 1-молодежь (по соответствующим годам), представлен в **приложении № 13** к настоящему отчету.

Сведения об объемах финансирования, указанных в форме № 1-молодежь некоторыми субъектами Российской Федерации¹⁰⁴, значительно расходятся с кассовым исполнением, указанным в Сводном отчете об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (как в большую, так и в меньшую сторону). Это может свидетельствовать об иных источниках финансирования мероприятий (помимо подраздела 0707), направлении части средств по подразделу 0707 на мероприятия, которые не связаны с молодежной политикой, либо о недостоверности данных формы № 1-молодежь.

По данным Росмолодежи¹⁰⁵, мероприятия, проводимые за счет средств федерального бюджета, напрямую не отражаются в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь. Росмолодежь отмечает свое взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за реализацию государственной молодежной политики, в рамках проведения мероприятий Росмолодежи за счет средств федерального бюджета, которые оказывают влияние на количество участников по направлениям молодежной политики, указанным в разделе 1 формы № 1-молодежь.

Сводные данные об исполнении средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местного бюджета, предусмотренных на реализацию молодежной политики, отсутствуют.

104. В 2018 году – Республика Дагестан, Республика Мордовия, г. Севастополь, Курганская область, Тульская область; в 2019 году – Республика Дагестан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Московская область; в 2020 году – Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Забайкальский край, Камчатский край, Владимирская область, Московская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область.

105. Письмо Росмолодежи от 19 мая 2021 г. № АП/2923-05.

В ходе мероприятия выявлена ошибка, допущенная Росмолодежью при формировании сводной формы № 1-молодежь за 2020 год в разделе 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» по направлению «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество»¹⁰⁶. Отклонение представлено в таблице 5.

Таблица 5

Направления реализации государственной молодежной политики	Форма № 1-молодежь		Расчетная сумма данных формы № 1-молодежь		Отклонение	
	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.	объем финансирования, тыс. руб.	кол-во грантов, ед.
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5-3
Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество	855 575,6	1588	862 779,0	2421	7 203,5	833

Размер погрешности составляет в части финансирования 7 203,5 тыс. рублей (0,8 %), по количеству грантов – 833 человека (52,5 %). В ходе мероприятия Росмолодежью внесены необходимые исправления в раздел 1 «Основные направления реализации государственной молодежной политики» формы № 1-молодежь за 2020 год по направлению реализации государственной молодежной политики «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество» в части указания достоверных данных объема финансирования бюджета субъектов Российской Федерации и количества грантов, выданных физическим и юридическим лицам.

Финансовое обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей

Согласно паспорту ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», источниками ресурсного обеспечения мероприятий являются:

- в части обеспечения жильем молодых ученых – средства федерального бюджета;
- в части обеспечения жильем молодых семей – средства федерального бюджета, предоставляемые субъектам Российской Федерации в виде субсидий, собственные

106. В части объема финансирования бюджета субъектов Российской Федерации и количества грантов, выданных физическим и юридическим лицам, выявлена ошибка по определению общего объема по указанному направлению, которое включает в себя биомедицину, промышленные технологии, аэрокосмос, сельское хозяйство, информационные технологии (IT) и другое.

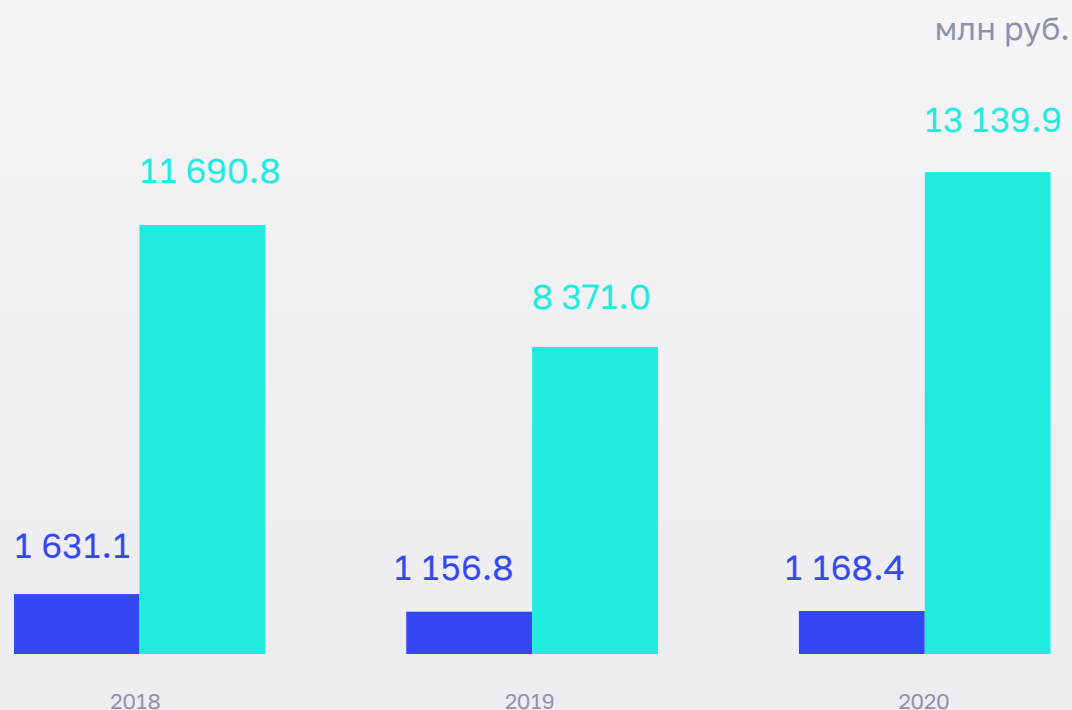
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства бюджетов муниципальных образований, а также средства, привлекаемые физическими лицами – участниками мероприятия.

Для расчета общего (ежегодного) объема ресурсного обеспечения мероприятия по обеспечению жильем молодых семей использовался средний уровень предельного объема¹⁰⁷ софинансирования регионов за счет средств федерального бюджета, который составляет от 77 до 80 %. Соответственно, объем средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятия рассчитывался в размере от 20 до 23 % (рисунок 14).

Рисунок 14

Соотношение показателей ГП и фактического финансирования

- Объемы средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренные в ГП
- Фактические объемы финансирования за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ на основании соглашений с Минстроем России



107. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р, от 1 декабря 2018 г. № 2648-р, от 17 июля 2019 г. № 1553-р.

Выделенные из федерального бюджета средства в 2019–2020 годах на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых в сумме 1 056,7 млн рублей израсходованы в полном объеме.

За 2018–2020 годы общий объем средств, которые были направлены на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, составил 104 621,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 14 424,1 млн рублей (13,8 %), средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 33 201,7 млн рублей (31,7 %), средства физических лиц – 56 995,2 млн рублей (54,5 %).

Информация об объемах финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в 2018–2020 годах, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета на соответствующий год, и кассовом исполнении в разрезе всех источников представлена на диаграмме (рисунок 15).

Соотношение заявленной потребности субъектов Российской Федерации к объемам средств, предусмотренных законами о федеральном бюджете, в 2018 году составило 66,5 %, в 2019 году – 20,4 %, в 2020 году – 13 %. Профинансировано по отношению к заявленной потребности в 2018 году 65,7 %, в 2019 году – 20,3 %, в 2020 году – 13,3 %.

В 2018 году из 77 субъектов Российской Федерации, которые принимали участие в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей, профинансированы согласно представленным заявкам 22 субъекта. В 2019 и 2020 годах из 83 субъектов Российской Федерации профинансированы 5 субъектов.

Информация о размерах субсидии на обеспечение жильем молодых семей за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 16).

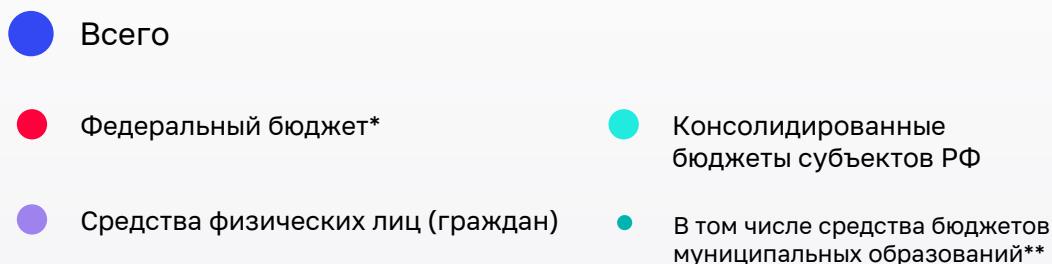
Согласно приложению № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»¹⁰⁸ при расчете размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья¹⁰⁹ учитываются количество семей, вошедших в сводный список молодых семей – участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году¹¹⁰, средняя рыночная стоимость жилья (1 кв. м) в данном

-
108. Пункты 4, 5 и 5(1) Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.
109. В рамках ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».
110. Сводный список, предусмотренный пунктом 26 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющийся приложением № 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением № 1050 (далее соответственно: сводный список молодых семей – участников целевой программы, Правила предоставления социальных выплат, Особенности реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»).

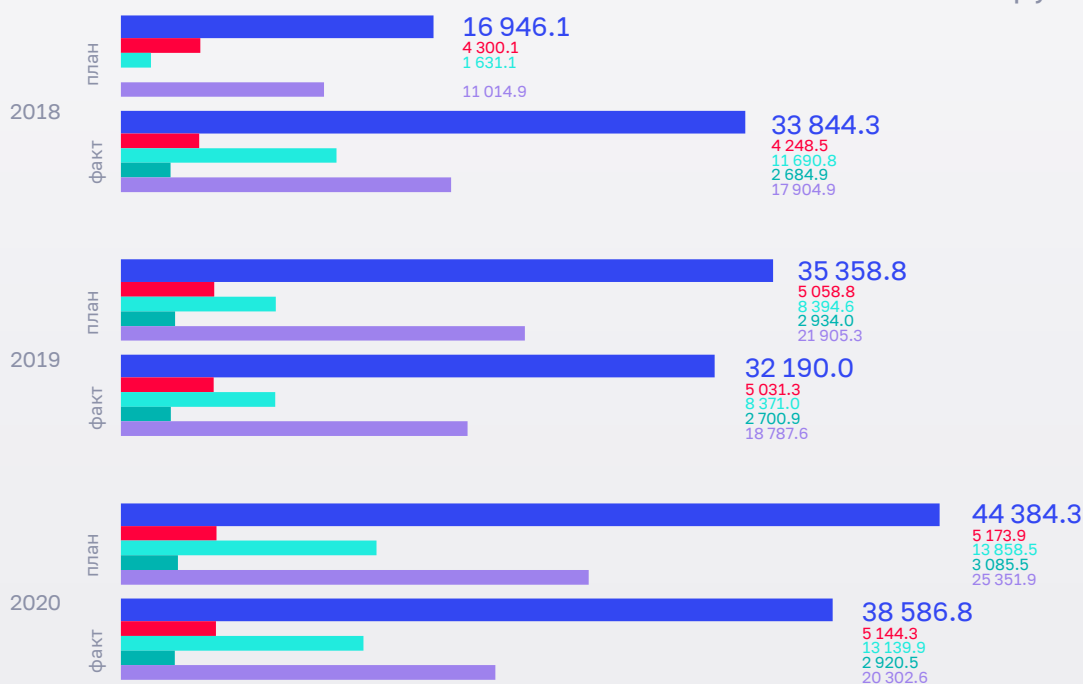
регионе и предельный уровень софинансирования¹¹¹. На основании указанных расчетов определяется уровень софинансирования региона в процентах и размер субсидии, который указывается в соглашении о предоставлении субсидии на соответствующий год.

Рисунок 15

Финансирование в разрезе источников финансирования



млн руб.



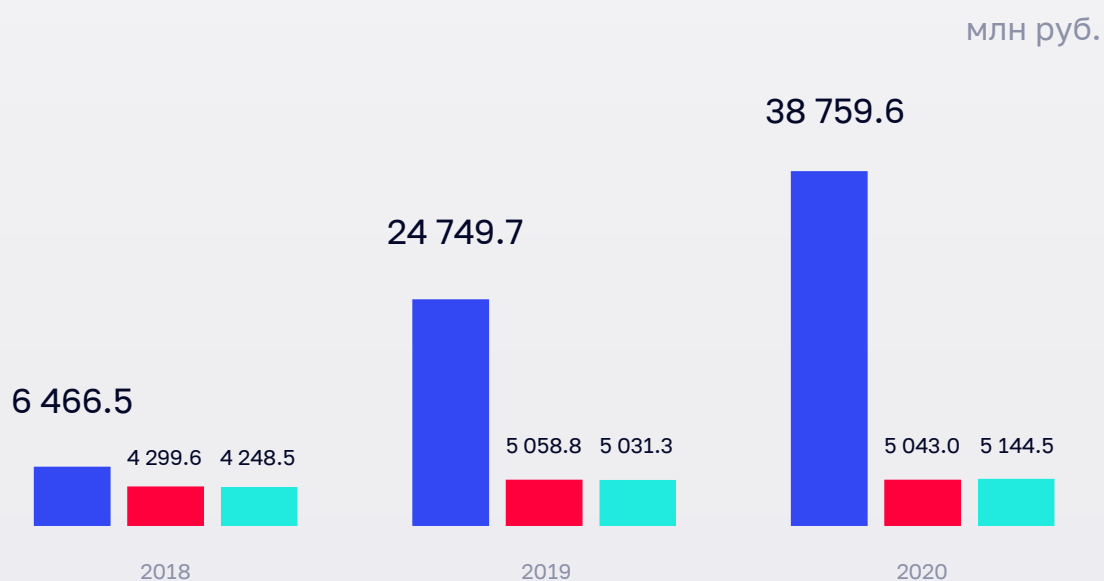
* По данным сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

**По данным, собранным в системе АИС «Единая проектная среда».

111. Утверждается Правительством Российской Федерации на соответствующий год. В проверяемом периоде действовали распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р, от 1 декабря 2018 г. № 2648-р, от 17 июля 2019 г. № 1553-р.

Информация о потребности в средствах федерального бюджета, законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях и размерах субсидии субъектам на обеспечение жильем молодых семей

- Общая потребность в средствах федерального бюджета согласно заявкам субъектов Российской Федерации
- Предусмотрено законом о федеральном бюджете на соответствующий год
- Перечислено субъектам на основании соглашений



Например, уровень софинансирования регионов, у которых самый высокий показатель по количеству молодых семей (Пермский и Алтайский края, Оренбургская, Самарская и Тюменская области), почти в два раза ниже предельного уровня софинансирования, установленного распоряжениями Правительства Российской Федерации. Размер полученной ими финансовой помощи из федерального бюджета ниже, чем у регионов, в которых показатели по количеству молодых семей являлись средними по Российской Федерации.

Вместе с тем таким субъектам, как Карачаево-Черкесская Республика, республики Дагестан, Мордовия, Саха (Якутия), Воронежская область, у которых средние показатели по количеству молодых семей, установлен предельный уровень софинансирования и наибольший объем финансовой помощи из федерального бюджета.

Следует отметить, что сводный список молодых семей – участников целевой программы формируется с учетом предполагаемого объема средств, которые могут быть предоставлены из федерального бюджета в виде субсидии на реализацию мероприятия ВЦП на соответствующий год, и средств, которые планируется выделить на софинансирование данного мероприятия из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) из местных бюджетов на соответствующий год, и не включает все молодые семьи, состоящие в очереди на получение социальной выплаты¹¹².

Применяемая формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельном регионе. Это не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди¹¹³.

Таким образом, при расчете размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, и распределении ее между субъектами Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей не в полном объеме учитываются численность отдельных групп – конечных получателей социальных услуг и (или) оценка затрат (в денежном выражении) на реализацию данного мероприятия.

За 2018–2020 годы общий объем финансирования мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» за счет средств региональных бюджетов составил 24 895,3 млн рублей, или 75 % от общего объема консолидированных расходов бюджетов, за счет средств бюджетов муниципальных образований – 8 306,4 млн рублей (25 %).

Основная доля консолидированных расходов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей приходится на региональные бюджеты. Их доля в 2018 году составила 77 %, в 2019 году – 67,7 %, в 2020 году – 77,8 %.

Лидерами по объему расходов региональных бюджетов, которые направлены на реализацию мероприятия в 2018–2020 годах, являются: г. Санкт-Петербург (1 625,2 млн рублей), Тюменская область (1 029,6 млн рублей), Самарская область (950,9 млн рублей), Республика Башкортостан (722,6 млн рублей) и Иркутская область (597,8 млн рублей).

112. Пункт 26 приложения № 1 к Особенности реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

113. В 2020 году общая численность молодых семей, состоящих в очереди, составляла 197,2 тыс. семей, улучшили жилищные условия в 2020 году 15,4 тыс. семей.

В ряде субъектов Российской Федерации реализация мероприятия по обеспечению жильем молодых семей осуществлялась только за счет средств региональных бюджетов.

В 2018 и 2019 годах такой способ финансового обеспечения мероприятия применялся в 11 регионах, в 2020 году – в 13 регионах¹¹⁴. Муниципальным образованиям предоставлялась субсидия из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет со 100 % софинансированием за счет регионального бюджета.

Софинансирование муниципальных образований за счет регионального бюджета в размере 100 % позволило принимать участие в реализации мероприятия всем муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, в которых есть молодые семьи – участники мероприятия.

Несмотря на наличие необходимых финансовых средств в федеральном и региональных бюджетах остальных субъектов Российской Федерации, одной из основных причин, по которой муниципальные образования не имеют возможности принимать участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, является недостаточность собственных средств в местном бюджете. В 2018 году в реализации мероприятия по указанной причине не приняли участие 449 муниципальных образований, или 10,2 % от общего количества муниципальных образований, в 2019 году – 453 (10,4 %), в 2020 году – 413 (9,5 %).

Наиболее эффективным инструментом для реализации возможности приобретения и (или) строительства жилья для большинства семей в субъектах Российской Федерации являются заемные средства в виде банковских кредитов¹¹⁵.

Из 36 банков, отобранных субъектами Российской Федерации для участия в кредитовании молодых семей на условиях, которые предусмотрены ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем», лидирующие позиции занимали ПАО Сбербанк (в 64 регионах), АО «Россельхозбанк» (в 43 регионах) и Банк ВТБ (ПАО) (в 15 регионах)¹¹⁶.

За 2018–2020 годы для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер социальной выплаты, воспользовались:

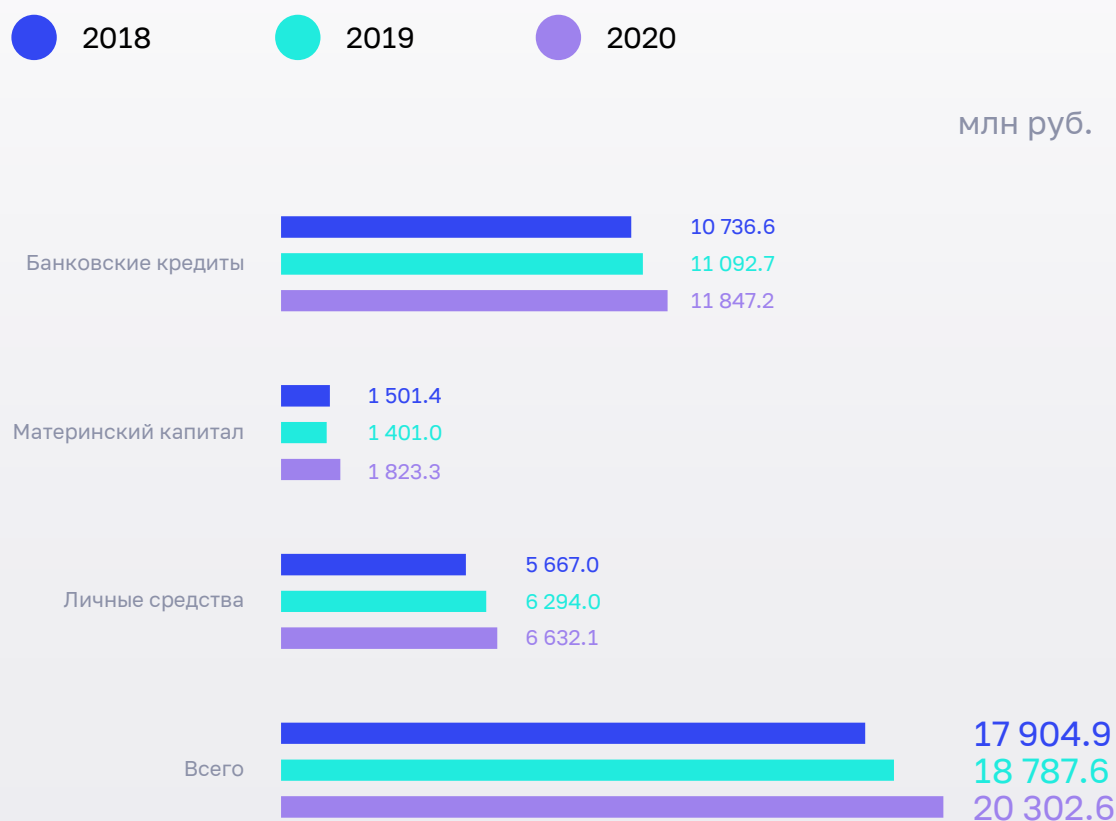
-
114. Чукотский автономный округ, Тюменская, Псковская, Липецкая области, Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Татарстан, Республика Крым, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская (2020 год), Республика Марий Эл (2020 год).
115. Согласно информации, полученной от субъектов Российской Федерации.
116. К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится отбор банков для участия в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на основании критериев, установленных приказом Минстроя России от 20 сентября 2018 г. № 605/пр, и указаний Банка России от 20 сентября 2018 г. № 4915-У «О критериях отбора банков субъектами Российской Федерации для участия в реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

- банковскими кредитами – 18,6 тыс. семей; объем средств составил 33 676,4 млн рублей, или 59 % привлеченных средств;
- материнским капиталом – 7,7 тыс. семей; объем средств составил 4 725,7 млн рублей, или 8 % привлеченных средств;
- личными средствами – 14,4 тыс. семей; объем средств составил 18 593,1 млн рублей, или 32 % привлеченных средств.

Подробная информация об источниках формирования средств граждан за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 17).

Рисунок 17

Источники средств граждан за 2018–2020 годы



Кроме участия в реализации мероприятия ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» регионами самостоятельно применяются разнообразные практики и системы поддержки, которые направлены на решение жилищных проблем молодежи. Подробная информация о субъектах Российской Федерации и мероприятиях представлена в [приложении № 14](#) к настоящему отчету.

7.3.2. Осуществление мероприятий в сфере молодежной политики Росмолодежью реализуется в основном путем предоставления субсидии подведомственным учреждениям и некоммерческим организациям, а также грантов (в форме субсидий) победителям конкурсов. Показатели результативности предоставления субсидии устанавливаются в соглашениях. Например, количество мероприятий, участников, охваченных субъектов, подписчиков в социальных сетях, размещенного контента и т. п. (подробнее эти показатели представлены в [приложении № 10](#) к настоящему отчету). Согласно Отчетам о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, результаты либо достигнуты, либо перевыполнены.

Средства в объеме 3 млрд рублей¹¹⁷ направлены в 2020 году на предоставление субсидии АНО «Институт развития интернета». Отчетность о достижении показателей результативности, предусмотренных в соглашении с указанной организацией¹¹⁸, не позволяет установить содержание конкретных мероприятий, на финансирование которых направлены средства. Отсутствие у Росмолодежи, а также в открытых источниках исчерпывающей информации о проведенных мероприятиях, не позволяет оценить обоснованность их финансирования.

При планировании мероприятий Росмолодежь не увязывает показатели с результативностью ранее проведенных мероприятий.

В частности, по многим мероприятиям (конференции, семинары, акции, конкурсы, форумы, встречи, тренинги, лекции, мастер-классы), организуемым в сфере молодежной политики как на федеральном, так и на региональном уровне, отсутствуют иные показатели результативности, помимо количества участников. Оценка влияния, которое эти мероприятия оказывают на участников, не проводится.

Далее приведены примеры выявленных недостатков реализации отдельных мероприятий Росмолодежи в рамках реализации молодежной политики¹¹⁹.

1. В августе 2020 года Росмолодежью проведен конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа среди физических лиц¹²⁰.

117. 21 % от объема расходов Росмолодежи в 2020 году.

118. Соглашением предусмотрены следующие показатели: количество размещенного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, в объеме 515 единиц; количество просмотров контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, в объеме 730 000 000 штук. Согласно Отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2021 года № 091-10-2020-008/25 от 25 января 2020 г., процент выполнения плановых показателей составил 2 720,19 и 289,83 % соответственно. Более подробная отчетность исполнителя, включающая перечни проведенных мероприятий, соглашением не предусмотрена.

119. По данным АИС «Молодежь России», а также по результатам ранее проведенных проверок.

120. <https://fadm.gov.ru/news/57228>.

Всего на конкурс было подано 953 заявки, допущено к публичным защитами 843. По результатам проведения конкурса победителями стали 147 молодежных инициатив. Доля поданных заявок от численности молодежи от 14 до 30 лет, проживающей в Северо-Кавказском федеральном округе¹²¹, составила 0,04 %.

В 2018–2020 годах¹²² победителями конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа стали 712 участников, 12,8 % из которых (91 чел.) становились победителями неоднократно.

Выявлены случаи нарушения конкурсной комиссией Порядка проведения конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа¹²³. В нарушение пунктов 10 и 11 указанного Порядка члены конкурсной комиссии не выставляли баллы на основании результатов оценки каждого из проектов, а проголосовали за утверждение результатов экспертизы, которая проводилась тремя экспертами. Результаты экспертной оценки не содержат наименования и года проведения конкурса, в ряде случаев – подписей экспертов и даты проведения экспертизы. При этом зафиксированы многочисленные исправления баллов по критериям, итоговых баллов, запрашиваемой суммы гранта в отсутствие подтверждающих подписей экспертов о внесенных изменениях.

Выявлены случаи, когда в фамилиях, именах или отчествах победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского округа, указанных в приказе от 19 сентября 2019 г. № 320 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2019 году», допускались ошибки.

Выявлено невыполнение требования, согласно которому для получения гранта гражданин представляет в Росмолодежь документ, подтверждающий факт постоянного проживания на территории Северо-Кавказского федерального округа¹²⁴.

По итогам проверки Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году победителем конкурса возвращен грант в федеральный бюджет в размере 150,0 тыс. рублей.

-
121. Согласно данным Росстата, численность населения в возрасте от 14 до 30 лет по Северо-Кавказскому федеральному округу по состоянию на 1 января 2020 года составляет 2 413 396 человек (https://gks.ru/bgd/regl/b20_111/Main.htm).
122. Приказы Росмолодежи от 20 сентября 2018 г. № 253 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2018 году», от 19 сентября 2019 г. № 320 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2019 году» и от 9 октября 2020 г. № 331 «Об утверждении списка победителей конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в 2020 году».
123. Утвержден приказом Росмолодежи от 13 июля 2018 г. № 192.
124. Требование установлено подпунктом «б» пункта 10 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета молодежным и детским общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также гражданам Российской Федерации, которые постоянно проживают на территории Северо-Кавказского федерального округа, – победителям конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 1306 (утратили силу в 2021 году).

2. Победителями Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2019 году в ряде случаев отчетная документация в 2020 году в Росмолодежь не представлялась или представлялась с нарушением срока, установленного соглашениями о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии гражданам Российской Федерации. Отчеты, которые не были представлены получателями грантов в установленные соглашениями сроки, запрашивались Росмолодежью спустя более трех месяцев после истечения сроков.

Отчеты о расходах, которые поступили в Росмолодежь в 2019 году от победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди некоммерческих организаций в 2017–2018 годах, ведомство рассматривало в течение двух лет с момента представления.

Есть и положительная практика продвижения мероприятий молодежной политики. В настоящее время большинство конкурсов освещается в социальных сетях (vk.com, instagram.com и другие). Например:

- охват Всероссийской олимпиады студентов «Я профессионал» составил в instagram.com 9,5 тыс. подписчиков, в vk.com – 60,1 тыс. участников;
- охват Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» составил в instagram.com 14,3 тыс. подписчиков, в vk.com – 51,3 тыс. участников;
- охват Международного молодежного форума «Евразия Global» составил в instagram.com 4,6 тыс. подписчиков.

7.3.3. За 2018–2020 годы результативность мер государственной поддержки в сфере молодежной политики в части обеспечения жильем молодых семей характеризуется следующими показателями.

Осуществление государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий осуществляется путем предоставления им социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, размер которой составляет от 30 до 35 % его стоимости в зависимости от состава семьи.

Основными показателями результативности мероприятий по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» являются:

- количество семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты (тыс. семей);
- доля молодых семей (%), получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года.

Информация о достижении показателей результативности¹²⁵ за 2018–2020 годы представлена на диаграмме (рисунок 18).

Рисунок 18

Показатели результативности ГП



Установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» индикаторы (показатели) не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

На основе установленных показателей нельзя дать объективную оценку реализации мер государственной поддержки, которые направлены на решение жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, так как наличие свидетельства о праве получения социальной выплаты не гарантирует приобретение или строительство жилья.

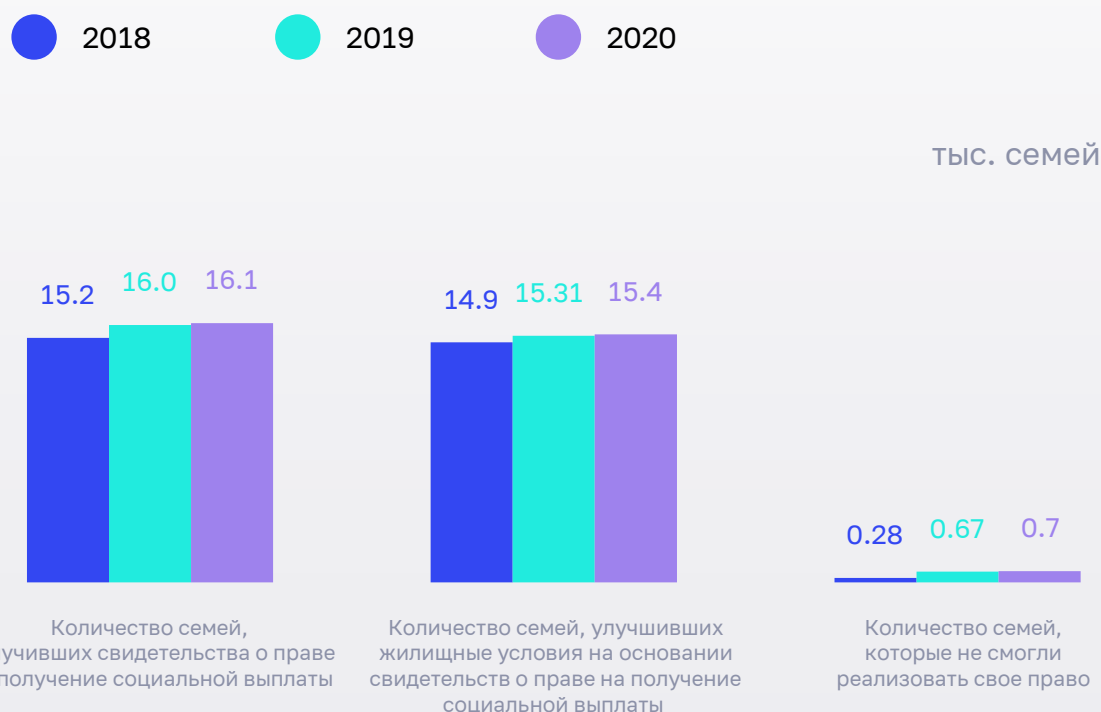
125. Данные из отчетов Минстроя России.

За 2018–2020 годы 45,7 тыс. семей улучшили жилищные условия¹²⁶, в том числе в 2018 году – 14,9 тыс. семей, или 98 % от объема выданных свидетельств, в 2019 году – 15,31 тыс. семей (95 %), в 2020 году – 15,4 тыс. семей (95,6 %).

Информация о количестве выданных и реализованных свидетельств о праве получения молодыми семьями социальной выплаты в 2018–2020 годах представлена на диаграмме (рисунок 19).

Рисунок 19

Количество выданных и реализованных свидетельств о праве получения социальной выплаты



Общая численность молодых семей, которые являются участниками мероприятия и состоят в очереди на получение социальной выплаты, в 2018 году составила 226,2 тыс. семей, в 2019 году – 206,9 тыс. семей, в 2020 году – 197,2 тыс. семей.

По сравнению с 2018 годом общая численность «очередников» сократилась на 12,8 %. Наибольшее влияние на сокращение показателя общего числа очередников – участников мероприятия оказали факторы исключения из участия в мероприятии семей по причинам

126. По информации, представленной субъектами Российской Федерации.

достижения предельного возраста (35 лет) и самостоятельного улучшения жилищных условий. Всего по указанным причинам за 2018–2020 годы исключено из участия в мероприятии 84,4 тыс. семей, что почти в 1,8 раза выше, чем показатель обеспечения жильем молодых семей за счет социальной выплаты (45,7 тыс. семей).

Исключение семей из списка по причине достижения предельного возраста для участия в мероприятии в большинстве случаев связано с продолжительным периодом ожидания социальной выплаты, который в среднем может составлять от 1 года до 5–10 лет и более.

По информации, которая представлена субъектами Российской Федерации, 46–50 % семей ожидают выплату от 1 года до 3 лет, 18–20 % семей – от 3 до 5 лет, 25–30 % семей – от 5 до 10 лет.

Одной из особенностей реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» является предоставление многодетным семьям приоритетного права на получение социальной выплаты. В большинстве муниципальных образований при формировании списка молодых семей, которые изъявили желание получить социальную выплату в планируемом году, приоритетное право получили многодетные семьи, имеющие трех и более детей¹²⁷. В 2018 году их количество составило 18,5 тыс. семей, в 2019 году – 18,5 тыс. семей, в 2020 году – 19,7 тыс. семей.

При возможности нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации обеспечить квоту не более 30 % для молодых семей, которые не имеют детей, имеют одного или двух детей, от общего количества молодых семей, включаемых в сводный список претендентов на соответствующий год¹²⁸, данная мера реализована только тремя субъектами Российской Федерации: Амурской, Курганской и Свердловской областями.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации, показал, что в 23 регионах доля многодетных семей, которые включены в сводный список на получение социальной выплаты, составляет от 50 до 100 % от общего количества семей претендентов, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий.

Подробная информация представлена в приложении № 15 к настоящему отчету.

С учетом финансовых возможностей большинства муниципальных образований молодые семьи без детей, с одним ребенком или двумя детьми, состоящие в очереди, включаются в списки претендентов на получение социальной выплаты на планируемый год по остаточному принципу или вообще не включаются в указанный список. В связи с этим существует вероятность, что указанные категории семей не успеют воспользоваться правом на получение социальной выплаты до момента их исключения из участия в мероприятии по возрастному ограничению.

127. Пункт 25 Правил предоставления социальных выплат.

128. Пункт 27 Правил предоставления социальных выплат (приложение № 1 к постановлению № 1050).

Правилами предоставления социальных выплат¹²⁹ предусмотрены положения, которые обеспечивают защиту имущественных прав на приобретенную (построенную) собственность (жилое помещение или жилой дом) для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей. Так, согласно указанным Правилам жилое помещение или построенный жилой дом должны оформляться в общую собственность всех членов молодой семьи, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты, включая несовершеннолетних детей¹³⁰.

Вместе с тем Правилами предоставления социальных выплат¹³¹ допускается оформление приобретаемого жилого помещения или жилого дома в собственность одного из супругов или обоих супругов при условии, что лицо (лица), на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение или построенный с помощью социальной выплаты жилой дом в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения или жилого дома либо после государственной регистрации права собственности лица (лиц), являющегося участником долевого строительства, на такое жилое помещение.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, за период 2010–2020 годов улучшили жилищные условия 129,3 тыс. молодых семей. Из них 51,0 тыс. семей (39,4 %) имеют обременения на жилые помещения, 78,3 тыс. семей (60,6 %) приобрели жилье без обременения (либо это обременение снято).

Из всех молодых семей, которые имеют обременение на жилые помещения, представили в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство о выполнении указанного требования 24,4 тыс. семей, или 48 %. Из семей, которые не имеют обременения на жилые помещения, требования по оформлению права собственности на всех членов семьи выполнили 9,9 тыс. семей¹³², или 12,8 %.

Порядок и сроки подачи сведений в органы местного самоуправления о снятии обременения на приобретенное жилое помещение или построенный жилой дом от лица (лиц), оформившего (оформивших) ранее нотариальное обязательство, и о переоформлении жилья в общую собственность всех членов молодой семьи не регламентированы.

При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и кредитные организации не наделены полномочиями по контролю за выполнением лицом (лицами), оформившим(и) ранее нотариальное

129. Приложение № 1 к постановлению № 1050.

130. Пункт 43 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат.

131. Подпункты «г», «е», «ж», «з», «и» пункта 2 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат.

132. Согласно выпискам, полученным из ЕГРН.

обязательство, обязанности по переоформлению жилья в общую собственность всех членов молодой семьи. Также не установлена ответственность за невыполнение указанной обязанности.

Отсутствие последующего контроля за выполнением нотариального обязательства по переоформлению приобретенного с помощью социальной выплаты жилого помещения или построенного жилого дома в общую собственность всех членов молодой семьи влечет вероятность нарушения имущественных прав членов семьи, в том числе несовершеннолетних детей, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» предоставляет молодым семьям различные способы (варианты) приобретения (строительства) жилья.

Из общего количества молодых семей, которые получили социальную выплату в 2018–2020 годах, более 50 % молодых семей использовали ее на приобретение квартир или жилых домов на вторичном рынке жилья, 6 % – на строительство жилья, 1 % – на участие в долевом строительстве. Число молодых семей, которые используют выплату для погашения суммы основного долга (части суммы основного долга) и уплаты процентов по жилищным кредитам, составляет около 19 %. Информация о выборе молодыми семьями способов оплаты жилых помещений представлена в [приложении № 16](#) к настоящему отчету.

Наиболее востребованный способ улучшения жилищных условий не способствует развитию жилищного строительства в регионах, так как используется для приобретения жилья на вторичном рынке.

Вместе с тем за последние три года благодаря государственной поддержке возросло число социально активных молодых семей, которые получили возможность использовать предоставленную им социальную выплату на покупку жилья в домах-новостройках с помощью договоров участия в долевом строительстве. В 2018 году доля таких семей составляла около 0,15 % от общего количества, в 2020 году – 1 %.

Результаты реализации мероприятия ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» по обеспечению жильем молодых ученых за 2018–2020 годы характеризуются следующими показателями: обеспечено всего 528 семей, из них в 2018 году – 190 семей¹³³ (в том числе 42 семьи обеспечены через Минобрнауки России), в 2019 году – 154 семьи, в 2020 году – 184 семьи. Установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» целевые показатели по мероприятию выполнены на 100 %.

133. Количество молодых ученых в очереди на 1 января 2018 года было меньше установленного планового значения (240 человек). В связи с реорганизацией ФОИВ и образования Минобрнауки России работа по постановке на учет новых молодых ученых в полном объеме была начата в IV квартале 2018 года.

8. ВЫВОДЫ

8.1. В исследуемом периоде направления реализации молодежной политики определялись Основами № 2403-р. В соответствии с ними к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющие постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающие за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Доля молодежи в возрасте 14–30 лет по отношению к общей численности населения Российской Федерации составила на начало 2018 года 20,0 %, 2019 года – 19,3 %, 2020 года – 18,7 %, 2021 года – 18,1 %.

8.2. Принятие Федерального закона № 489-ФЗ позволило на законодательном уровне определить содержание основных понятий и принципов молодежной политики, разграничить полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в этой сфере. Однако до настоящего времени Основы № 2403-р и ОНДП не приведены в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ в указанной части.

8.3. По состоянию на 15 июля 2021 года лишь 45 субъектов Российской Федерации внесли изменения в действующие законодательные акты регионов или утвердили новые законы в сфере молодежной политики в связи с принятием Федерального закона № 489-ФЗ.

Отмечены случаи несоответствия региональных законов положениям Федерального закона № 489-ФЗ, в том числе в части предусмотренных в них возрастных границ категории «молодежь» (в отношении законов 34 субъектов Российской Федерации).

8.4. Доклад о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики за 2018 год Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации не представлялся. Доклад за 2019 год направлен позже установленного срока более чем на 8 месяцев. Ежегодная подготовка указанных докладов предусмотрена пунктом 7 Плана мероприятий № 2570-р.

8.5. Расходы на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются по подразделу 0707 «Молодежная политика» классификации расходов бюджетов.

Совокупные расходы федерального, региональных и местных бюджетов по подразделу 0707 «Молодежная политика» в 2018 году составили 72,8 млрд рублей, в 2019 году – 81,2 млрд рублей, в 2020 году – 70,7 млрд рублей.

Отмечается увеличение расходов федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» с 5,0 млрд рублей в 2018 году до 15,2 млрд рублей в 2020 году. Более 95 % от общего объема расходов федерального бюджета по подразделу 0707 «Молодежная политика» приходится на Росмолодежь.

Наибольший объем расходов Росмолодежи в 2018–2020 годах (14,0 млрд рублей, или 49,2 %) направлен на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

8.6. Полных и достоверных сведений о проведенных мероприятиях в сфере молодежной политики, а также объемах их финансирования существующие источники не содержат.

8.6.1. По подразделу 0707 «Молодежная политика» бюджетной классификации Российской Федерации¹³⁴ кроме расходов на реализацию мероприятий в области молодежной политики отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей (включая детей в возрасте до 14 лет) и расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области оздоровления и отдыха детей. При этом согласно Федеральному закону № 489-ФЗ к категории «молодежь» относятся лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно¹³⁵.

Помимо подраздела 0707 «Молодежная политика» в 2018–2020 годах на реализацию государственной молодежной политики выделялись бюджетные ассигнования по иным подразделам классификации расходов бюджетов.

Минобрнауки России выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере молодежной политики по подразделам 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» и 0709 «Другие вопросы в области образования», Минспорту России – по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей».

Существующая система бюджетного учета на основании действующей бюджетной классификации расходов бюджетов не позволяет провести корректную оценку масштабов финансового обеспечения мероприятий в области молодежной политики.

8.6.2. Сведения, которые предоставляются в Росмолодежь по форме № 1-молодежь, не дают полного и достоверного представления о проведенных в целях реализации государственной молодежной политики мероприятиях.

Форма № 1-молодежь не предусматривает включение сведений о мероприятиях, которые организуются ФОИВ.

Основываясь на данных указанной формы, не представляется возможным оценить степень охвата молодежи в Российской Федерации программными мероприятиями в связи с возможностью неоднократного учета одних и тех же участников по различным направлениям.

134. Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

135. Согласно статье 2 Федерального закона № 489-ФЗ молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 указанного Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации.

Установлены факты недостоверности сведений, которые содержатся в форме № 1-молодежь за 2019 и 2020 годы¹³⁶. Это связано с ошибками, допущенными при ее заполнении региональными органами власти, а также Росмолодежью при обобщении представленных сведений.

С учетом изложенного проведение корректной оценки результатов реализации молодежной политики на основе сведений, которые представлены по форме № 1-молодежь, не представляется возможным.

8.6.3. В целях информационного обеспечения реализации молодежной политики Росмолодежью на протяжении проверяемого периода внедрялась АИС «Молодежь России». Ее цель – автоматизация процессов взаимодействия молодежи с ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, которые принимают участие в реализации государственной молодежной политики.

В АИС «Молодежь России» отражена информация о проведении в субъектах Российской Федерации 9 952 мероприятий в 2018 году, 14 951 – в 2019 году, 12 962 – в 2020 году. При этом в Системе регистрируются не все мероприятия, которые проводятся в рамках реализации молодежной политики. Это связано с тем, что органы власти и организации, которые проводят мероприятия в этой сфере, используют иные информационные ресурсы.

Кроме того, организаторы мероприятий не всегда отмечают в АИС «Молодежь России» участников, фактически присутствовавших на мероприятии.

Таким образом, в АИС «Молодежь России» отсутствует исчерпывающая информация о количестве проведенных мероприятий в области молодежной политики и их участниках.

Структура данных, которая отражена в Системе, не включает качественные характеристики мероприятий: их тематическое направление, содержание (задачи, этапы), сведения об основаниях их проведения (нормативных или распорядительных актах органов власти). Это не позволяет проанализировать тематику, актуальность мероприятий и правовые основания их проведения.

8.7. За 2018–2020 годы общий объем средств, которые были направлены на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, составил 104 621,0 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 14 424,1 млн рублей, или 13,8 %.

Соотношение заявленной потребности субъектов Российской Федерации и объемов субсидий, предоставленных из федерального бюджета в рамках заключенных соглашений, составило в 2018 году 65,7 %, в 2019 году – 20,3 %, в 2020 году – 13,3 %.

136. Сведения за 2020 год скорректированы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В 2018 году из 77 субъектов Российской Федерации, которые принимали участие в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей, субсидии из федерального бюджета в объеме заявленной потребности предоставлены 22 субъектам, в 2019 и 2020 годах из 83 субъектов Российской Федерации – 5 субъектам. Остальные субъекты Российской Федерации получили субсидии в размере от 5 до 90 % заявленной потребности.

8.8. Отсутствие собственных средств в бюджетах муниципальных образований на обеспечение жильем молодых семей не позволило принять участие в мероприятии около 10 % муниципальных образований ежегодно. Это может привести к риску невыполнения целевых показателей соответствующих государственных и муниципальных программ.

8.9. При расчете размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья учитывается количество семей, которые вошли в сводный список молодых семей – участников мероприятия ВЦП, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, средняя рыночная стоимость жилья (1 кв. м) в данном регионе и предельный уровень софинансирования.

Применяемая формула расчета размера субсидии не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельном регионе. Это не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди.

Таким образом, при расчете размера субсидии, которая предоставляется из федерального бюджета, и распределении ее между субъектами Российской Федерации на обеспечение жильем молодых семей не в полном объеме учитывается численность отдельных групп – конечных получателей социальных услуг и (или) оценка затрат (в денежном выражении) на реализацию данного мероприятия.

8.10. В результате реализации ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в 2018–2020 годах обеспечены жильем 528 молодых ученых, или 100 % установленных целевых показателей, свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение жилья выданы 47,3 тыс. молодых семей (229,6 %).

Значительное перевыполнение целевых показателей по молодым семьям обусловлено тем, что для их расчета в ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» применялся средний показатель софинансирования из федерального бюджета, который составляет 77–80 %. Фактические объемы софинансирования и показатели результативности определялись в рамках соглашений, которые заключены субъектами Российской Федерации с Минстроем России.

8.11. Наличие свидетельства о праве получения социальной выплаты не гарантирует приобретение или строительство жилья молодыми семьями. Из общего числа молодых семей, получивших свидетельства, жилищные условия улучшили 45,7 тыс. молодых семей, или 96,6 %. Таким образом, установленные ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» индикаторы (показатели)¹³⁷ не в полной мере отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей.

8.12. За 2018–2020 годы численность молодых семей-очередников сократилась на 12,8 %¹³⁸. Основной причиной сокращения очередности является исключение молодых семей из участия в мероприятии по возрастному ограничению.

Учитывая фактические объемы финансирования мероприятия по обеспечению жильем за 2018–2020 годы, для обеспечения всех молодых семей, состоящих в очереди на получение социальной выплаты, потребуется около 13 лет. С учетом данного обстоятельства часть молодых семей не сможет воспользоваться правом на получение социальной выплаты в связи с возрастными ограничениями.

8.13. Правилами предоставления социальных выплат¹³⁹ предусмотрены положения, направленные на обеспечение защиты имущественных прав на приобретенную (построенную) собственность (жилое помещение или жилой дом) для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей, согласно которым жилое помещение или построенный жилой дом должны оформляться в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты¹⁴⁰.

Порядок и сроки подачи сведений в органы местного самоуправления о снятии обременений на приобретенное жилое помещение или построенный жилой дом

-
137. Основные показатели результативности мероприятий по обеспечению жильем молодых семей ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»: количество семей, получивших свидетельства о праве получения социальной выплаты (тыс. семей); доля молодых семей (%), получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года.
138. Общая численность молодых семей, являющихся участниками мероприятия и состоящих в очереди на получение социальной выплаты, составляла в 2018 году – 226,2 тыс. семей, в 2019 году – 206,9 тыс. семей, в 2020 году – 197,2 тыс. семей.
139. Пункт 43 Правил предоставления социальных выплат.
140. При этом допускается оформление приобретаемого жилого помещения или жилого дома в собственность одного из супругов или обоих супругов при условии, что лицо (лица), на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение или построенный жилой дом в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения (или жилого дома) либо после государственной регистрации права собственности лица (лиц), которое является участником долевого строительства, на такое жилое помещение.

от лица (лиц), оформившего (оформивших) ранее нотариальное обязательство¹⁴¹, и о переоформлении жилья в общую собственность всех членов молодой семьи не регламентированы.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и кредитные организации не наделены полномочиями по контролю за выполнением лицом (лицами), оформившим(и) ранее нотариальное обязательство, обязанности по переоформлению жилья в общую собственность всех членов молодой семьи. Не установлена ответственность за невыполнение указанной обязанности.

Отсутствие последующего контроля влечет риски нарушения имущественных прав членов семьи, в том числе несовершеннолетних детей, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации со следующими предложениями.

9.1.1. Поручить Минфину России в срок до декабря 2022 года подготовить предложения о внесении изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации в части обеспечения аналитического учета расходов, связанных с организацией мероприятий в области молодежной политики, в целях повышения эффективности бюджетного планирования и управления финансами, обеспечения прозрачности расходов бюджетов бюджетной системы.

9.1.2. Поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в срок до декабря 2022 года подготовить предложения:

- о внесении изменений в Основы № 2403-р и корректировке ОНДП в части приведения их в соответствие с положениями Федерального закона № 489-ФЗ;
- о включении в АИС «Молодежь России» всех мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной молодежной политики, а также о доработке функционала Системы в целях дополнения состава данных АИС «Молодежь России» сведениями, детально характеризующими мероприятия в сфере реализации молодежной политики, в том числе о тематике, содержании и правовых основаниях проведения мероприятий;
- о переходе к формированию сведений статистического учета в сфере реализации молодежной политики преимущественно на основе информации государственных

141. Нотариально заверенное обязательство одного из супругов или обоих супругов, на чье имя оформлено право собственности на жилое помещение или жилой дом, переоформить приобретенное (построенное) с помощью социальной выплаты жилье в общую собственность всех членов молодой семьи.

информационных систем, включая данные государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» и АИС «Молодежь России».

9.1.3 Поручить Минстрою России в срок до июля 2022 года:

- подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизм, позволяющий осуществлять контроль за выполнением обязательств по оформлению приобретенного (построенного) за счет средств социальной выплаты жилья в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

9.1.4. Рекомендовать субъектам Российской Федерации ускорить работу по приведению нормативных правовых актов регионального уровня в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

Приложение:

1. Показатели, характеризующие молодежь, на 2 л. в 1 экз.;
2. Информация о приоритетах деятельности Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
3. Информация о достижении показателей ФП «Социальная активность» на 1 л. в 1 экз.;
4. Хронология изменений основных понятий, целей, принципов, определяющих государственную молодежную политику, на 7 л. в 1 экз.;
5. Возрастные границы, установленные в законах субъектов Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.;
6. Информация об общем количестве мероприятий, проведенных в регионах, на 3 л. в 1 экз.;
7. Информация об участии молодежи в мероприятиях на 3 л. в 1 экз.;
8. Информация о типе мероприятий на 3 л. в 1 экз.;
9. Рейтинг регионов на 3 л. в 1 экз.;
10. Информация о субсидиях организациям на 3 л. в 1 экз.;
11. Информация об исполнении НП и МБТ на 3 л. в 1 экз.;
12. Информация о финансовом обеспечении за счет средств бюджетов субъектов и местного бюджета на 2 л. в 1 экз.;
13. Сравнительный анализ данных на 3 л. в 1 экз.;
14. Информация о реализации мероприятий региональных программ на 3 л. в 1 экз.;
15. Информация о субъектах, в которых доля многодетных семей, получивших выплаты, составляет более 50 % от общего количества молодых семей, на 1 л. в 1 экз.;
16. Информация о выборе молодыми семьями способов оплаты жилых помещений на 1 л. в 1 экз.;
17. Карта предложений (рекомендаций) на 3 л. в 1 экз.

Официальная ПОЗИЦИЯ



Ирек Файзуллин

Министр строительства и ЖКХ РФ

Поддержка в обеспечении жильем льготных категорий граждан является одним из важнейших блоков в реализации задач национального проекта «Жилье и городская среда» и приоритетных целей, стоящих перед строительной отраслью до 2030 года. Кроме того, помимо значимости в решении прямого жилищного вопроса при обеспечении жильем молодых семей программа вносит вклад и в решение социальных, экономических и демографических вопросов.

Сегодня по количеству семей льготных категорий граждан, получающих государственную поддержку в приобретении жилья по линии Минстроя России, молодые семьи занимают первую строчку. Тем не менее общего объема государственного финансирования недостаточно для полного покрытия существующей ежегодной потребности.

С учетом поступающих обращений от граждан и субъектов Российской Федерации Минстрой России прорабатывает механизм получения жилищной поддержки молодых семей, корректируя программу для максимально эффективного и своевременного распределения каждого направленного на реализацию программы рубля и упрощения получения социальных выплат.

Например, с 1 августа 2020 года участникам программы предоставили новые возможности приобретения прав на жилье. Теперь субсидию можно тратить на оплату рефинансированной ипотеки, жилье в новостройках можно покупать по договору уступки.

Также инициативой ведомства стало упрощение условий подачи заявки и согласование возможности онлайн-подачи всего пакета документов. Это делает более доступной льготную программу для семей, в том числе с маленькими детьми, т. е. для категорий граждан, испытывающих нехватку времени для посещения инстанций, необходимых для сбора справок.

Кроме того, летом этого года по поручению Президента Правительство РФ продлило льготную семейную ипотеку до конца 2023 года, которой теперь могут воспользоваться не только родители двух и более детей, но и семьи при рождении первого ребенка, что существенно упростит возможность для молодых родителей улучшить свои жилищные условия. Семейная ипотека позволяет приобретать жилье на первичном рынке в ипотеку под 6 % годовых (для жителей Дальнего Востока – до 5 % годовых).

Комплекс этих мер позволит нам сделать программу доступнее и ускорить сокращение очереди молодых семей, нуждающихся в жилье. На данный момент

Минстрой России совместно с органами исполнительной власти ведет работу по заключению соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию программы в 2022 году, в том числе определяется итоговое количество претендентов на предоставление целевой социальной выплаты. Заявки на участие представлены всеми субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации этого мероприятия.



Григорий Гуров

заместитель Министра науки и высшего образования
Российской Федерации

Качество реализации потенциала молодежи является одним из условий устойчивого развития страны, обеспечения национальной безопасности, повышения ее конкурентоспособности. Принимая во внимание роль и место молодежи в системе социально-экономических институтов, необходимо осуществлять реализацию эффективной молодежной политики, которая определяется социальным (в том числе гражданско-патриотическим и духовно-нравственным) и профессиональным развитием молодежи.

В конце прошлого года принят Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», который определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики, а также регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики и ее реализацию на территории Российской Федерации.

Принятие закона позволяет говорить о переходе на новый уровень развития государственной молодежной политики и определяет формирование общей системы, связующей деятельность всех органов власти и общественных структур, осуществляющих социализацию и воспитание молодых людей.

В настоящее время при участии профильных ведомств ведется большая работа по подготовке подзаконных актов. Например, разрабатывается акт Правительства Российской Федерации, утверждающий порядок функционирования федеральной государственной автоматизированной информационной системы по реализации молодежной политики, согласно которому органы власти, участвующие в реализации молодежной политики, обеспечивают открытость и доступность информации о ее реализации. Указанная система будет консолидировать сведения о мероприятиях и программах в сфере молодежной политики, об их реализации и станет единым информационным источником, который позволяет достоверно оценить информацию о проводимых мероприятиях в рамках реализации молодежной политики в масштабах страны.

Ключевой фокус работы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в сфере молодежной политики ориентирован на формирование среды, которая помогает молодым людям реализовать свои мечты и таланты в России. Во взаимодействии с федеральными и региональными органами власти, крупными работодателями, общественными и образовательными организациями реализуется комплекс мер, направленных на увеличение доли молодежи с активной гражданской позицией, чувством гордости за свою страну.

К важнейшим направлениям этой работы относятся патриотическое воспитание, развитие волонтерства, реализация профессиональных возможностей молодежи, поддержка молодых ученых, поддержка студенческого спорта, международное молодежное сотрудничество, развитие и популяризация студенческого и молодежного туризма.

Учитывая специфику современных процессов и их результатов, необходимо по-новому подходить к формированию молодежной политики, в том числе к вопросу взаимодействия государства с молодежью.

И в этой связи очень важны выводы и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, в первую очередь в части анализа приоритетов государственной молодежной политики и основных направлений ее реализации.



Ксения Разуваева

руководитель Федерального агентства
по делам молодежи

Стратегическим приоритетом молодежной политики является создание необходимых условий для реализации потенциала молодого поколения. Важно понимать, что при должной поддержке инновационные проекты молодых россиян будут способствовать развитию нашей страны. Для молодых людей Росмолодежь старается быть неким социальным лифтом. Мы хотим, чтобы у каждого молодого человека были равные шансы в продвижении своих инициатив.

Так, Росмолодежь реализует федеральный проект «Социальная активность», который действует в рамках нацпроекта «Образование». Агентство помогает студенческому сообществу, развивая «Национальную лигу студенческих клубов» и проект «Диалог на равных». Для творческих ребят мы ежегодно проводим фестиваль «Таврида-АРТ». Благодаря проекту уже в ближайшем будущем мы сможем обучать молодых деятелей культуры на базе Арт-резиденции «Таврида». Молодые управленцы тоже смогут отточить свои навыки, но уже в мастерской «Сенеж». А начинающие ученые получают необходимые для самореализации знания в образовательном центре «Машук».

Начиная со следующего года подобные мероприятия будут проводиться в рамках каждого национального проекта. Кураторами направления станут Росмолодежь и АНО «Национальные приоритеты». Точный перечень мероприятий будет известен после утверждения паспортов национальных проектов на 2022–2024 годы. При этом в национальном проекте «Образование» уже появился новый федеральный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)».

Также ребята могут поучаствовать в конкурсах президентской платформы «Россия – страна возможностей». К таким проектам относятся Всероссийский конкурс для учеников 8–10 классов «Большая перемена», Грантовый конкурс молодежных инициатив и Международная Премия #МЫВМЕСТЕ.

Есть и другие проекты Росмолодежи, развивающие профессиональные компетенции молодых людей. Например, в январе 2020 года Росмолодежь совместно с АНО «Институт развития интернета» запустили конкурсный отбор позитивного интернет-контента для молодежи. Проекты отбирались по четырем направлениям: видеоконтент, контент в блогосфере, спецпроекты в интернет-СМИ, игры и программное обеспечение. Всего в конкурсе поучаствовали около 2 000 человек, 211 из которых стали победителями.

Для ведения учета участников таких мероприятий используется специальная автоматизированная информационная система «Молодежь России». Чтобы посетить

форум или иное мероприятие Росмолодежи, необходимо зарегистрироваться на этом портале или оставить заявку на сайте Госуслуг.

Также мы создаем необходимые условия для поддержки добровольчества. Федеральным проектом предусмотрен комплекс мероприятий, популяризирующих волонтерское движение. Речь идет о Всероссийском конкурсе «Добро не уходит на каникулы», программе «Регион добрых дел» и Международном форуме гражданского участия #МЫВМЕСТЕ.

Сегодня более 20 добровольческих организаций получают регулярную помощь от Росмолодежи. В их число вошли «Волонтеры-медики», «Волонтеры Победы», «Российский союз молодежи» и другие объединения.

Существует и грантовая поддержка. В соответствии с приказом агентства список победителей утверждается пофамильно и согласно данным, представленным в системе «Молодежь России». При заключении соглашения победители представляют в Росмолодежь скан-копию паспорта, а также реквизиты расчетного счета, который был открыт получателем в российской кредитной организации. После внесения изменений с победителями заключаются соглашения и перечисляются грантовые средства.

Другим социально значимым проектом стала разработанная в 2020 году онлайн-платформа «Молодая семья онлайн». Инициатива была реализована в рамках Всероссийского форума молодых семей. На сайте пользователи могут узнать о мерах государственной поддержки, предусмотренных национальным проектом «Демография», получить информацию о ежемесячных пособиях при рождении детей, ознакомиться с условиями получения материнского капитала и дополнительных региональных выплат.

Не менее важным направлением является развитие международного и межрегионального молодежного сотрудничества. Реализуя это направление, Росмолодежь выполняет поручения Президента, Аппарата Правительства и Совета Безопасности. Также мы реализуем федеральные программы и концепции, которые содержат пункты по молодежному обмену. На сегодняшний день подписано 10 меморандумов о сотрудничестве с партнерскими ведомствами зарубежных стран.

Параллельно Росмолодежь занимается развитием региональных проектов. Работу в этом направлении существенно упростило принятие соответствующего федерального закона. Теперь более чем в 40 субъектах России региональное законодательство о молодежной политике стало соответствовать федеральным нормам.



Одес Байсултанов

заместитель Министра спорта РФ

Школьный и студенческий спорт – важнейшие составляющие молодежной политики России. Занятия физкультурой и спортом с юных лет должны быть нормой жизни для каждого россиянина. Для этого необходимо максимально популяризировать здоровый и активный образ жизни среди школьников и студентов, привлекать их к тренировкам, спортивным мероприятиям и соревнованиям.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» Министерством спорта, Министерством науки и высшего образования и Министерством просвещения утверждена Межотраслевая программа развития студенческого спорта в России до 2024 года. Она призвана создать эффективную систему развития студенческого спорта, включает в себя создание и обновление спортивной инфраструктуры в образовательных организациях, развитие кадрового потенциала и совершенствование физкультурно-спортивной работы с обучающимися. По данным на конец 2020 года, в России систематически занимаются физкультурой и спортом более 3,7 млн студентов. В стране действуют 944 студенческих спортивных клуба. Растет число российских спортивных студенческих лиг, по состоянию на начало 2021 года их было 15, а сейчас работают уже 19 лиг, и еще семь планируется создать в ближайшее время.

Преподаватели и руководители физического воспитания в образовательных организациях России обладают высокой квалификацией. В организациях высшего и профессионального образования трудятся 16,1 тыс., а в профессиональных образовательных организациях – 12,2 тыс. штатных сотрудников, осуществляющих работу, связанную с физической культурой и спортом.

Соревновательные мероприятия – неотъемлемая часть развития студенческого спорта. В 2020 году многие соревнования среди студентов были отменены из-за пандемии коронавируса. Было проведено лишь 44 мероприятия по 29 видам спорта. В 2021 году студенческий спорт постепенно восстановил прежние показатели и вернулся к нормальной жизни, доказательством чему служат проведенные 94 всероссийских и международных мероприятия и соревнования по 60 видам спорта.

Важными партнерами в развитии студенческого спорта выступают региональные органы власти и некоммерческий сектор. В 51 регионе России уже разработаны и утверждены программы развития студенческого спорта, в 19 субъектах РФ они находятся на согласовании, в 15 – на этапе разработки.

Ежегодно грантовую поддержку получают НКО, которые реализуют масштабные всероссийские проекты по развитию студенческого спорта. В 2021 это были шесть

проектов, такие как «Ассоциация студенческого баскетбола 3x3», «Студенческие лиги – спорт без границ», «Прорыв к здоровью», посвященный развитию спорта среди трудящихся студентов и рабочей молодежи «#PCОСПОРТ Российские студенческие отряды», «ССУЗы – территория студенческого спорта», «Студенческая хоккейная лига».

Что касается школьного спорта, то Минспортом и Минпросвещения утверждена Межотраслевая программа его развития до 2024 года. Среди ее главных направлений: развитие спортивной инфраструктуры общеобразовательных учреждений, создание научно-методической базы и улучшение системы проведения физкультурных и спортивных школьных мероприятий.

В России, по данным на конец 2020 года, спортом занимаются около 23,5 млн детей в возрасте от 3 до 18 лет. Это 87,2 % от общей численности детей этого возраста. В 55 субъектах РФ разработаны и утверждены региональные программы развития школьного спорта.

В стране активно функционируют около 20 тыс. школьных спортивных клубов, в которых занимаются 2,5 млн детей. А к 2024 году, в соответствии с поручением Президента, физкультурно-спортивные клубы будут созданы во всех российских общеобразовательных организациях.

Важную роль в развитии школьного спорта играют спортивные лиги. Минспорт разработал и утвердил регламент их деятельности, а также организации и проведения ими физкультурных и спортивных мероприятий.

Всего по состоянию на 1 декабря этого года было проведено 247 всероссийских физкультурно-спортивных мероприятий для детей. Наиболее популярные соревнования – Президентские состязания, Президентские спортивные игры, Всероссийские соревнования «Баскетбол – в школу», «Волейбол – в школу», «Мини-футбол – в школу», «Кожаный мяч», «Золотая шайба», Спартакиада молодежи России допризывного возраста.

Серьезное внимание уделяется повышению квалификации специалистов, работающих в системе детско-юношеского спорта. В 2020 году по программам профессиональной переподготовки были подготовлены более 3 тыс. спортивных инструкторов и почти 1,5 тыс. тренеров. Обучение специалистов проходит бесплатно в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». Необходимо только подать заявку органу исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации в вуз, подведомственный Минспорту России.

По оценкам Министерства спорта, для эффективного развития детско-юношеского спорта в России необходимо строительство в регионах 1400 муниципальных межшкольных физкультурно-спортивных комплексов. Эту задачу возможно выполнить в период 2022–2024 годов.

Экспертное мнение



Галина Карелова

заместитель Председателя Совета Федерации

Совет Федерации уделяет особое внимание вопросам развития молодежной политики и предоставления государственных гарантий молодежи.

Напомню, что по инициативе сенаторов понятие «молодежная политика» было закреплено в Конституции Российской Федерации. Предложенная поправка дала возможность для формирования базового закона, а также установила нормы, необходимые для определения социальных гарантий и вектора развития молодежной политики.

Впоследствии 30 декабря 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», авторами которого стали члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы.

Закон разграничил полномочия РФ и субъектов, определил основные понятия и направления молодежной политики, что обеспечило закрепление правового статуса молодежи и формирование целостного политического вектора на всей территории страны. Принятие закона способствовало созданию новых возможностей, условий и перспектив для участия молодежи во всех сферах жизни общества.

В отчете Счетной палаты Российской Федерации о реализации молодежной политики в субъектах РФ в 2018–2020 годах выявлен ряд проблем, которые подтверждают необходимость законодательной инициативы, принятой 30 декабря 2020 года.

Тем не менее сведения, указанные в отчете, демонстрируют недостаточный темп работы по приведению нормативных правовых актов регионального уровня в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

Считаю, что существенную поддержку в этом вопросе может оказать Палата молодых законодателей (ПМЗ) при Совете Федерации. У нас уже есть успешный опыт совместной законотворческой деятельности с членами ПМЗ, в том числе в рамках работы над законом о молодежной политике, который был принят в конце прошлого года. Тогда нам удалось создать правовой фундамент для поддержки российской молодежи, а теперь необходимо продолжить комплексную работу по донастройке регионального законодательства.



Артем Метелев

председатель Комитета Государственной Думы
по молодежной политике

Молодежная политика за последние годы существенно прибавила как самостоятельная отрасль: совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов вопросами молодежной политики закреплено в Конституции РФ; в конце 2020 года принят базовый Федеральный закон № 489-ФЗ; показатели молодежной политики отражены в национальных целях развития страны и национальных проектах. Появление отдельного комитета в федеральном парламенте – логичное продолжение стратегии государства по созданию комплексных условий для развития и самореализации молодых людей.

При этом в молодежной политике остается ряд нерешенных вопросов, в том числе обозначенных в аналитическом отчете.

Так, важной является потребность в достоверных статистических данных по вопросам молодежной политики. Информация, ежегодно формируемая по форме статистического наблюдения № 1-молодежь, носит количественный характер, требует верификации с точки зрения цифр, а также дополнения социологическими исследованиями, ведомственными докладами о положении молодежи в РФ для характеристики качественных аспектов.

Приоритетной задачей законодательного регулирования является анализ субъектового законодательства с точки зрения соответствия федеральному нормативно-правовому полю, а также получение обратной связи от субъектов молодежной политики об имеющихся пробелах и последующее насыщение содержанием «рамочного» федерального закона.

Не менее значим вопрос финансового обеспечения отрасли, как одной из самых малобюджетных и финансируемых по остаточному принципу, особенно на региональном и муниципальном уровнях. Существующая система бюджетного учета нуждается в корректировке; отсутствие «окраски» денег, выделяемых именно на молодежную политику, а не смежные вопросы образования и воспитания, не позволяет получить действительную картину о недостаточности и неравномерности бюджетирования вопросов молодежи. Особое опасение вызывает падение уровня финансирования по приоритетным направлениям государственной молодежной политики за счет бюджетов субъектов РФ в «пандемийном» 2020 году в сравнении с 2019 годом на 31,7 %, из местных бюджетов – на 38,6 %.

Комитет считает нормальной ситуацию развития нескольких информационных систем молодежной политики. Например, популярным и функциональным онлайн-решением продвижения добровольчества, в том числе в молодежной среде, является единая

информационная система «Добро.рф». За короткое время ЕИС «Добро.рф» стала полноценной модульной платформой, востребованной среди граждан, организаций, НКО, бизнеса. Кроме того, не следует забывать о ресурсах АНО «Россия – страна возможностей», Российского общества «Знание», Агентства стратегических инициатив и других. Альтернативой установке включать все мероприятия в АИС «Молодежь России» может стать внедрение сквозных решений по взаимной интеграции молодежных платформ, использование аналитики крупнейших социальных сетей и больших данных.

В целом обозначенные в отчете вопросы включены в повестку Комитета для решения в течение срока полномочий Государственной Думы во взаимодействии с профильными федеральными органами исполнительной власти, в рамках парламентского контроля и текущей деятельности депутатов Государственной Думы. Отдельный приоритет задан темам поддержки молодых семей, в том числе в части обеспечения жильем, единства нормативного обеспечения отрасли, повышения социальной активности молодежи, развития молодежной инфраструктуры.



Кирилл Щитов

депутат Московской городской Думы,
председатель комиссии по безопасности,
спорту и молодежной политике

До недавнего времени не было единого государственного подхода к молодежной политике. Попытки разработать проект соответствующего федерального закона предпринимались неоднократно, начиная с 1993 года, когда была принята Конституция Российской Федерации. Однако по совокупным юридическим, политическим, финансовым и иным причинам до принятия закона не доходило. Не было и федеральной программы, которая бы системно регулировала молодежную сферу.

Как справедливо отмечено в отчете Счетной палаты РФ, на уровне субъектов Российской Федерации были приняты локальные «базовые» законы в сфере молодежной политики. В столице это, например, Закон города Москвы от 30 сентября 2009 г. № 39 «О молодежи». Вместе с тем в данных региональных нормативных правовых актах не было, да и не могло быть единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь», к содержанию принципов и направлений государственной молодежной политики.

В 2020 году были приняты изменения в Конституцию РФ. Поправки в статью 72 впервые ввели в главный закон страны понятие «молодежной политики», отнеся ее к совместному ведению Российской Федерации и субъектов. Вслед за этим был принят Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», разработанный во исполнение поправок в Конституцию.

В нем были определены понятия: «молодежь», «молодая семья», «молодежная политика», «молодежные общественные объединения». Сформирован единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь», – это лица в возрасте от 14 до 35 лет. Определены субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, цели, принципы, основные направления такой политики.

Фактически увеличение возраста молодежи до 35 лет открыло возможности для большего количества людей воспользоваться мерами государственной поддержки – например, грантами по результатам всероссийского конкурса молодежных проектов, субсидиями на покупку жилья молодыми семьями, иными льготами и преференциями.

Как минимум, исходя из изменения возрастных рамок молодежи, Московской городской Думе как органу законодательной власти субъекта РФ необходимо было внести изменения в городской закон о молодежи, чтобы привести его в соответствие

с федеральным. Однако мы решили провести комплексную актуализацию документа, дополнив его необходимыми положениями и исключив устаревшие.

Работа над законопроектом началась в ноябре 2020 года. Поскольку государственная молодежная политика носит кросс-отраслевой и межведомственный характер, к процессу были подключены органы исполнительной власти города Москвы, участвующие в ее реализации. Очень важно, что в обсуждении законопроекта на разных стадиях его создания приняли участие Прокуратура города Москвы, эксперты, активисты молодежных общественных организаций, лидеры молодежных сообществ.

Итогом работы стал новый Закон города Москвы «О молодежной политике», принятый Московской городской Думой 15 декабря 2021 года. В документе определены:

- 1) цели, принципы, направления реализации молодежной политики в городе Москве;
- 2) полномочия Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти города Москвы в сфере молодежной политики;
- 3) формы участия молодых граждан в реализации молодежной политики в городе Москве;
- 4) основные направления поддержки молодых граждан, молодых семей, молодежных общественных объединений.

Принятие закона города Москвы «О молодежной политике в городе Москве» позволит создать комплексную систему социальной защиты и социальной поддержки молодых граждан в основных сферах жизнедеятельности, будет способствовать созданию условий для полноценной самореализации молодых граждан в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни города Москвы.



Валерия Касамара

директор Института

прикладных политических исследований НИУ ВШЭ

Молодежная политика как система мер, направленных на социальную группу определенной возрастной категории, имеет кросс-отраслевой характер. Это отражается в комплексности и многослойности подходов к ее измерению. Важно иметь в виду эту специфику государственной молодежной политики и выделять ресурс на то, чтобы адаптировать ее к существующим процессам, в том числе бюджетным и законодательным. При этом необходимо руководствоваться двумя принципами:

- открытостью данных,
- исключением задвоений (как в учете количественных показателей, так и в формировании нормативно-правовой базы).

Данный подход особенно важен на фоне активного включения непрофильных ФОИВ в реализацию молодежной политики.

Значимым фактором для создания общих форм реализации и понятийного пространства молодежной политики стало принятие в декабре 2020 года Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации». Однако спустя год лишь часть регионов синхронизировала региональное законодательство с федеральным. Это говорит о наличии довольно сильного инерционного сценария даже в сфере, требующей динамичных решений.

Аналогичная ситуация наблюдается и с достоверностью учета данных по всей линейке мероприятий, проводимых в рамках реализации молодежной политики. Это касается различных уровней: муниципального, регионального, федерального. Возможности для принятия консолидированных и эффективных управленческих решений в сфере молодежной политики сокращаются по ряду причин, в числе которых:

- недостаточно полные данные о проводимых мероприятиях (конференции, семинары, акции, конкурсы, форумы, встречи, тренинги, лекции, мастер-классы);
- недостаточно полные данные о количестве участников этих мероприятий (проблема недоучета фактических участников и, напротив, проблема их многократного учета);
- существующая система бюджетного учета, не позволяющая корректно оценить масштабы финансового обеспечения мероприятий;
- региональная неравномерность статуса органов по делам молодежи и правового поля.

При этом нельзя не отметить стремительную эволюцию молодежной политики, которая, в свою очередь, требует внедрения своевременных технологических решений

и индикаторов эффективности. Показатели количественных охватов важны, но их нужно дополнять результатами мониторинга влияния конкретных мероприятий на дальнейшую траекторию участников.

Иными словами, экосистема молодежной политики пришла к потребности в сборе данных об «отложенном эффекте» собственного воздействия, чтобы на основе этих данных корректировать архитектуру «касаний» с молодежью, используя доказательный принцип.

Отдельно важно выделить оценку цифрового присутствия молодежной политики, то есть линейку цифровых сервисов как по оказанию молодежи государственных услуг, так и по обеспечению досуговой и иной занятости. В отчете Счетной палаты продвижение мероприятий молодежной политики через освещение в социальных сетях упоминается как позитивная практика.

Возрастная рамка молодежи (14–35 лет) объединяет неоднородную социальную группу различного социально-экономического статуса, уровня образования, предпочтений, занятости и т. д. В связи с этим необходимо сегментировать аудиторию по совокупности критериев и иметь «датасет» для формирования профиля мероприятий под каждую целевую аудиторию, что будет способствовать повышению эффективности молодежной политики. Должны существовать измерители для мероприятий, направленных на различные группы – например, на молодежь категории NEET, положение которой с приходом пандемии особенно обострилось. Все это также является частью молодежной политики – той частью, которая не находится в ведении только одного ведомства, но при этом требует работы и данных для обеспечения аналитического учета.



Оксана Старожильцева

эксперт ОНФ, председатель Комиссии
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России по защите социальных
и экономических прав», адвокат

Счетной палатой Российской Федерации проведена огромная работа по проверке реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации.

Вопросы молодежной политики являются, безусловно, актуальными и постоянно обсуждаются на различных площадках.

Современная молодежь – это креативные граждане с активной жизненной позицией. От их развития и самореализации в разных сферах зависит дальнейшая судьба основных направлений молодежной политики и страны в целом.

Цели, принципы и основные направления реализации молодежной политики законодательно определены в Федеральном законе № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», принятом 30 декабря 2020 года. Законом также установлен единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь», – это лица в возрасте от 14 до 35 лет.

Вместе с тем аудиторы Счетной палаты отмечают, что в регионах создана своя нормативно-правовая база по реализации молодежной политики. При этом в региональном законодательстве нет единого подхода к определению возрастной группы, которая относится к категории «молодежь».

Действительно, в субъектах Российской Федерации приняты региональные нормативные акты, регулирующие вопросы в сфере молодежной политики. Однако региональное законодательство вступает в противоречие с основным федеральным законом по основным категориям и понятиям, что может привести к двойному толкованию норм и нарушению законных прав и интересов молодых граждан.

Мы соглашались с выводами Счетной палаты Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации в части вопросов молодежной политики. Поддерживаем предложение Счетной палаты рекомендовать регионам Российской Федерации внести изменения в действующие нормативные акты в сфере молодежной политики для приведения их в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

В отчете Счетной палаты отмечен ряд недостатков автоматизированной информационной системы «Молодежь России»: в ней регистрируются не все мероприятия, проводимые в рамках реализации молодежной политики, отсутствует единый информационный источник, позволяющий достоверно оценить информацию о реализуемых мероприятиях.

Необходимо обратить внимание, что за последние годы количество различных мероприятий в сфере молодежной политики только увеличивается. Проводятся различные конференции, семинары, форумы. В мероприятиях участвует много молодых талантливых людей. Но указанные в отчете недостатки АИС «Молодежь России» сводят эту работу к нулю. На наш взгляд, подробная информация о формате мероприятий, количестве заявленных участников и фактически присутствующих на мероприятии позволит понять полную картину происходящего, повлиять на дальнейшее финансирование различных программ для развития молодежи и повысить уровень подготовки таких мероприятий. Предлагается рекомендовать профильным министерствам и ведомствам создать корректную автоматизированную систему, которая будет отражать все сведения о мероприятиях, проводимых в Российской Федерации в сфере молодежной политики.

Вызывают тревогу приведенные в отчете данные мониторинга материально-технического состояния спортивной инфраструктуры в образовательных учреждениях. Отсутствие достаточного финансового обеспечения сказывается на развитии школьных и студенческих спортивных клубов, в то время как разработаны различные межотраслевые программы по развитию спорта и предпринимается очень много усилий для развития спорта в стране в целом.

Отдельного внимания заслуживает аналитический обзор обеспечения доступности жилья для молодых семей и молодых специалистов. Безусловно, социальные вопросы в сфере обеспечения молодых семей жильем на сегодняшний день не утратили своей актуальности. В Российской Федерации действуют различные программы по обеспечению жильем как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Как отмечается в отчете, одной из основных проблем при реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей является недостаточное софинансирование за счет средств федерального бюджета. Действительно, очередь на получение жилья растет, и порой граждане снимаются с очереди, так как уже не подходят по возрастной группе.

Другой проблемой, на которую указали аудиторы Счетной палаты, является обеспечение защиты имущественных прав на приобретенную (построенную) собственность (жилое помещение или жилой дом) для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей.

Так, Правилами предоставления социальных выплат предусмотрены положения, согласно которым жилое помещение или построенный жилой дом должны оформляться в общую собственность всех членов молодой семьи, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты, включая несовершеннолетних детей. В отчете Счетной палаты приведены следующие сведения: «Из всех молодых семей, которые имеют обременение на жилые помещения, представили в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство о выполнении указанного требования 24,4 тыс. семей, или 48 %. Из семей, которые не имеют обременение на жилые помещения, требования по оформлению права

собственности на всех членов семьи выполнили 9,9 тыс. семей, или 12,8 %». Таким образом, мы видим, что не все граждане выполняют требования указанных правил.

Предлагается поступить по аналогии с выдачей средств материнского (семейного) капитала: после принятия решения о выдаче социальной выплаты один из супругов или оба супруга предоставляют в орган местного самоуправления нотариальное обязательство оформить приобретенное (построенное) жилое помещение с использованием социальной выплаты в общую долевую собственность. После получения такого обязательства следует направлять средства социальной выплаты получателю.

Необходимо установить в Правилах четкие сроки оформления в общую долевую собственность жилого помещения после снятия обременения, если таковое было наложено. Предлагается также установить последующий контроль со стороны органов прокуратуры за выполнением лицом (лицами), оформившим(и) ранее нотариальное обязательство, обязанности по переоформлению жилья в общую долевую собственность на всех членов молодой семьи.

По нашему мнению, вопросы в сфере молодежной политики требуют очень внимательного отношения, поэтому Счетной палате необходимо продолжать проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данной тематике.



Леонид Шафиров

первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению, доктор философии в сфере проектного управления (PhD)

Революционные изменения в реализации государственной молодежной политики в стране: плюсы и минусы, перспективы

В течение последних лет произошли революционные изменения в реализации государственной молодежной политики в стране. Государственная молодежная политика стала федеральным приоритетом. Такой статус имеет свои преимущества и недостатки.

Организация и проведение интересных для молодых людей федеральных проектов – безусловное достижение. Однако заданные федеральным центром приоритеты и недостаточный уровень кадровой и бюджетной обеспеченности региональных и муниципальных программ по реализации молодежной политики приводит к тому, что в субъектах Российской Федерации, в муниципалитетах работа с молодежью нацелена в первую очередь на организацию участия молодых людей в федеральных проектах и программах.

Такое участие, с одной стороны, безусловно положительно влияет на развитие гибких навыков у молодых людей, задает им высокие ориентиры в личном целеполагании. С другой стороны, без необходимых знаний и умения использовать фактически доступные ресурсы семей домохозяйств, местных сообществ это может приводить к оттоку молодых людей из регионов, к росту нереализованных ожиданий молодых людей.

Государственная молодежная политика в регионах и в стране в целом должна стать менее центроориентированной, более человекоориентированной, отчасти локализованной, но в то же время отнесенной к числу приоритетов всех федеральных органов управления в отраслях экономики и социальной сферы.

Государственная молодежная политика и национальные цели

В этой связи перспективы реализации и совершенствования государственной молодежной политики (далее – госполитики) в субъектах Российской Федерации и в стране в целом могут быть связаны со следующими направлениями:

- гармонизация госполитики с национальными целями Российской Федерации, оценка всех проводимых в рамках госполитики мероприятий на предмет вклада в достижение этих целей;
- обеспечение вовлечения всех федеральных и региональных органов исполнительной власти, ответственных за социально-экономическое развитие, в реализацию госполитики, а также преодоление излишнего фокусирования на развитии гибких навыков у молодежи при ее реализации;
- обретение Росмолодежью, органами по делам молодежи субъектов РФ и муниципалитетов статуса, необходимого для внедрения и координации межведомственного взаимодействия в интересах молодежи;
- локализация госполитики посредством смещения акцента с организации участия молодежи в федеральных и региональных форумах на организацию взаимодействия молодых людей с местными работодателями, учреждениями социальной сферы, малообеспеченными гражданами, что положительно скажется на росте социального капитала местных сообществ;
- информирование молодежи о факторах успеха, основанных на изучении опыта сверстников из других городов и районов, регионов и стран (в том числе в рамках организации международного межмуниципального сотрудничества, побратимских связей¹), обеспечение выстраивания жизненных стратегий, исходя из возможности использования данного опыта («открытость» миру).

Без методической, организационной и финансовой поддержки Правительства Российской Федерации движение в данных направлениях в субъектах РФ невозможно. Национальные и федеральные проекты должны быть дополнены разделами по реализации молодежной политики в соответствующих отраслях экономики и социальной сферы страны.

Лучшие отраслевые, региональные, муниципальные и корпоративные программы по работе с молодежью, аналогичные программы НКО должны софинансироваться из федерального бюджета на конкурсной основе, что позволит выявлять и тиражировать лучшие практики.

1. Рекомендации ОПРФ «Приграничное, международное сотрудничество и общественная дипломатия в контексте территориального развития» от 19 сентября 2018 года <https://old.oprf.ru/documents/497/2562/newsitem/49790>;
 проект Рекомендаций ОПРФ по итогам онлайн-конференции на тему «Побратимское движение: барьеры и перспективы развития международного межмуниципального сотрудничества» от 27 апреля 2021 года – <https://disk.yandex.ru/i/fx2rUFdQcu0wQw>;
 некоторые публикации по теме на сайте ОПРФ: <https://www.oprf.ru/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-aktivistov-kak-resurs-dlya-razvitiya-maloy-rodiny>,
<https://www.oprf.ru/news/v-op-rf-predlozili-regionam-obyavit-2022-god-godom-pobratimskix-svyazei>

«Сохранение населения, здоровья и благополучие людей» и государственная молодежная политика

Представляется чрезвычайно важным, чтобы мероприятия, реализуемые в рамках госполитики, обеспечивали сохранение населения, здоровье и благополучие людей в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации.

В этой связи реализуемые в рамках госполитики мероприятия должны оцениваться с точки зрения их влияния на рост рождаемости, приоритетную поддержку многодетных молодых семей, рост благосостояния работающих молодых граждан и их семей (увеличение доходов таких домохозяйств, сокращение расходов, снижение уровня закредитованности, рост уровня имущественной обеспеченности).

Мероприятия, реализуемые в интересах учащейся молодежи, могут оцениваться исходя из того, как они скажутся на здоровье, деторождении, перспективах трудовой и предпринимательской занятости, обеспечивающей достойный уровень доходов, а также на получении таких знаний и навыков, которые позволят молодым людям принимать правильные правовые, финансово-экономические решения в будущем.

В жизни молодых людей могут возникнуть трудные жизненные ситуации: утрата средств к существованию, возникновение признаков банкротства, смерть или болезнь близких родственников, пожар и стихийные бедствия, приведшие к потере жилья, и т. д. Профилактика попадания молодых людей в такие ситуации (обучение необходимым знаниям и навыкам), а также помощь оказавшимся в них молодым людям должны стать приоритетами и основными задачами госполитики.

Органы по делам молодежи не смогут решить связанные с этим задачи без участия других органов государственной власти, местного самоуправления, НКО, общественников и работодателей, привлечение которых к совместной работе должно носить системный характер и быть основано на соответствующих программных решениях и полномочиях данных органов, формировании системы мотивов для организаций.

Для каждого вида трудной жизненной ситуации, в которую может попасть молодой человек, должны быть разработаны и внедрены порядки взаимодействия между органами власти, местного самоуправления, НКО, волонтерами (по заявлениям молодых людей на портале Госуслуг или в МФЦ, а также в результате межведомственного обмена информацией, с учетом законодательства о защите персональных данных).

На достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровья и благополучие людей» крайне негативно влияет отмеченное Счетной палатой и существующее долгие годы положение, сложившееся с предоставлением субсидий молодым семьям для приобретения жилья, которое выражается в нижеследующем:

- длительное многолетнее бесперспективное ожидание субсидии;
- утрата этого права по достижении окончания «молодежного возраста»;
- отсутствие единых в стране и регионах подходов для определения молодой семьи как нуждающейся в улучшении жилищных условий, исходя из уровня текущей обеспеченности жильем (норма устанавливается органами местного самоуправления);
- утрата права на получение субсидии (места в очереди) в связи с переездом молодой семьи в другое муниципальное образование, что негативно сказывается на мобильности населения и осознании страны как единого правового пространства;
- отсутствие отдельного целевого финансирования для предоставления субсидий многодетным молодым семьям, так как в настоящее время многодетные семьи получают субсидии во внеочередном порядке, что ущемляет права других очередников – многодетных молодых семей;
- отсутствие отдельного целевого финансирования для предоставления субсидий на цели приобретения жилья малообеспеченными молодыми семьями;
- отсутствие системы по предоставлению государственных гарантий (поручительств специализированного гарантийного фонда) для обеспечения доступности жилищных кредитов малообеспеченным молодым семьям;
- отсутствие приоритета по предоставлению субсидий на осуществление молодыми семьями индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), оказание содействия этим семьям силами местного бизнеса²;
- отсутствие приоритета в предоставлении субсидий на осуществление молодыми семьями ИЖС в моногородах;
- отсутствие государственной поддержки молодежных строительных кооперативов, что не способствует формированию устойчивых сообществ молодых граждан;
- отсутствие государственной поддержки корпоративных, благотворительных и муниципальных программ содействия молодым семьям в улучшении жилищных условий, что не позволяет вовлекать внебюджетные источники для реализации мероприятий госполитики, не формирует отношение к решению жилищной проблемы молодежи как к важной государственной задаче.

-
2. Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по вопросам развития индивидуального жилищного строительства <https://old.oprf.ru/documents/497/2597/newsitem/52378>;
 Специальный доклад ОПРФ «Право на жилье есть у каждого» <https://old.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/52938>;
 Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Развитие индивидуального жилищного строительства в Российской Федерации» <https://disk.yandex.ru/i/oBzRWzA2VS7VIQ>.

Возможно, такая ситуация сложилась в связи с тем, что вопросы реализации жилищных программ для молодых семей не отнесены к ведению Минстроя России, при том что в большинстве субъектов РФ реализация программ по обеспечению жильем молодых семей возложена на органы управления в сфере жилищной политики и строительства.

Кроме того, одной из причин неэффективности госполитики по содействию молодым семьям в улучшении жилищных условий является дефицит инструментария, когда основные ресурсы государства направляются на обеспечение доступности ипотечных кредитов, которые используются преимущественно для приобретения квартир в многоквартирных домах в мегаполисах³.

Портал государственных и муниципальных услуг может стать оптимальным ресурсом для информирования членов молодых семей о возможности получения субсидий на приобретение жилья, а также для направления молодыми семьями заявок на получение субсидий в органы власти и местного самоуправления. Использование для этих целей ресурсов портала «Молодежь России» представляется нецелесообразным в связи с тем, что данный портал ориентирован в первую очередь на участников форумной кампании, значительная часть которых относится к учащейся молодежи. Задача по улучшению жилищных условий является для данной категории граждан неактуальной.

«Создание возможностей для самореализации и развития талантов»

Следует отметить, что многие мероприятия, реализуемые в рамках госполитики, нацелены на создание возможностей для самореализации и развития талантов.

Вместе с тем госпрограммой не предусмотрен приоритет в оказании содействия в самореализации и развитии талантов социально незащищенным молодым людям, а также тем, у кого имеются барьеры для самореализации и развития талантов:

- у проживающих в удаленных от региональных центров малых населенных пунктах,
- у воспитывающихся в малообеспеченных семьях,
- у детей-сирот.

3. Рекомендации и опыт экспертов ОПРФ:
Заключение ОПРФ по результатам общественной экспертизы проекта № 1144687-7 «О строительных сберегательных кассах» <https://files.oprf.ru/storage/documents/ekspert-zakl09122021.pdf>;
<https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/51064>;
<https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49549>;
<https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49406>;
<https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49097>;
также см. сноску 2.

Для этих категорий молодых людей значительным препятствием для самореализации являются отсутствие равного с жителями мегаполисов доступа к ресурсам учреждений образования, культуры, спорта и связанные с этим транспортные расходы, расходы на приобретение необходимого инвентаря.

Сложившееся положение приводит к росту неравенства.

«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» и государственная молодежная политика

Неоценимый вклад в достижение данной национальной цели может внести продолжение системной работы по развитию движения студенческих трудовых отрядов. В ряде регионов приняты законы субъектов РФ о поддержке студенческих строительных отрядов⁴. Выявление и тиражирование лучших региональных практик, содействие работодателям (в том числе субъектам малого и среднего бизнеса) в заключении и исполнении договоров со студенческими отрядами – приоритетные задачи госполитики.

В Правительстве подготовлен проект программы по развитию молодежной занятости⁵. Реализация данной программы должна стать стержнем госполитики.

Предлагается особое внимание уделить развитию горизонтальных связей между учащейся молодежью и работодателями, в том числе – наставничеству, предусмотреть меры по созданию мастерских и классов профессионального обучения в шефских организациях. Бюджетные субсидии на эти цели, а также на обучение и оплату труда наставников могут приоритетно предоставляться на конкурсной основе субъектам малого и среднего бизнеса за счет средств национального проекта.

Как минимум один день в неделю школьники и студенты ссузов могут обучаться и работать в реальных производственных условиях.

Однако для того, чтобы молодые люди получали должную профориентацию, а также необходимые для эффективного труда и успешного предпринимательства знания и навыки, нужны системные решения органов управления в сфере образования, иных

4. https://xn--d1amqcgedd.xn--p1ai/regionalnye_zakony_o_podderzhke_studencheskikh_otryadov.html

5. <https://mintrud.gov.ru/employment/96>; <https://er.ru/activity/news/edinaya-rossiya-predlagaet-vydelit-dopolnitelnoe-sredstva-na-programmu-molodezhnoj-zanyatosti>

отраслей экономики, внесение изменений в соответствующие национальные проекты и другие нормативные правовые акты⁶.

Инициатива о принятии федерального закона «О первом рабочем месте» в России имеет уже почти двадцатилетнюю историю. Обнадеживает, что новый состав депутатов Государственной Думы планирует принять данный закон⁷, предусматривающий налоговые льготы и целевые субсидии работодателям, принимающим на работу выпускников колледжей и вузов.

Вместе с тем в ряде регионов страны такие законы уже действуют⁸. Выявление и поддержка лучших региональных практик необходимы в рамках реализации госполитики.

Цифровая трансформация и молодежная политика

Деятельность по созданию медийных продуктов представителями учащейся и работающей молодежи по темам, которые они изучают в ходе обучения в школах, ссузах и вузах, а также в качестве молодых специалистов, может значительным образом повлиять на качество доступного контента в сети Интернет.

Органы по делам молодежи не имеют ресурсов для организации такой работы. Необходимы системные решения органов управления в сфере образования, отраслей экономики, внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты⁹.

Федеральный проект «Социальная активность»

Федеральным проектом «Социальная активность» определены целевые показатели по вовлечению граждан в добровольческую деятельность, при этом степень (глубина)

-
6. Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации «Наставничество на производстве, в социальной сфере, муниципальном управлении, общественной работе: ресурс для сохранения жизни в малых городах и сельских территориях» <https://old.oprf.ru/documents/497/2562/newsitem/48177>; некоторые публикации по теме: <https://www.oprf.ru/news/leonid-safirov-prizval-vozrodit-institut-sefskix-svyazei-i-nastavnicestva>; <https://old.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/52616>; <https://www.oprf.ru/news/uznay-rossiyu-nachni-s-donskogo-biznesa-bole-2000-zriteley-itogovogo-meropriyatiya>
 7. <https://dumatv.ru/news/deputati-razrabotayut-zakonoproekt-o-pervom-rabochem-meste-dlya-molodih-spetsialistov>
 8. <https://docs.cntd.ru/document/469702305>, <https://ura.news/news/1052099013>
 9. Предложения и опыт работы по этому вопросу членов ОПРФ: http://rapsinews.ru/human_rights_protection_news/20190823/303098450.html, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D0%B9_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8E

вовлечения каждого добровольца не является главной задачей. Приоритетом становится не системная работа добровольца, а массовость (охват): молодой человек, который занимался добровольческой деятельностью 1 час, и тот, который уделил этой работе 100 часов, считаются одинаково социально активными.

Результативная волонтерская деятельность, гармонизированная с национальными целями, имела бы большой социально-экономический эффект. На федеральном уровне должны быть определены направления такой работы, волонтеры и организаторы волонтерской деятельности на местах должны получить методическое и другое необходимое обеспечение от федеральных органов исполнительной власти. Многократное увеличение финансирования федерального бюджета для предоставления молодым активистам микрогрантов (до 50 тыс. рублей) на реализацию социальных проектов, направленных на улучшение городской среды, безусловно способствовало бы формированию верного вектора социальной активности.

Кроме того, в рамках реализации госполитики должна быть организована работа по учету в рамках АИС «Молодежь России» волонтерской деятельности, организованной местным социальным бизнесом, местными НКО, что положительно скажется на росте социального капитала молодежи и региональном социально-экономическом развитии.

Дополнительной экспертизе подлежит полнота учета в АИС большого количества мероприятий, отраженных на портале «Добро.рф».



Вячеслав Завалин

руководитель проектной группы
по межпоколенческим коммуникациям
Российской ассоциации по связям с общественностью (РАСО)

Период, который охватывается в отчете Счетной палаты, посвященном государственной молодежной политике, характеризуется рядом тенденций.

1. Ориентация государственной молодежной политики на два ключевых направления – социальные лифты и добровольческая деятельность (волонтерство).
2. Увеличение количества участников мероприятий, осуществляемых в рамках реализации государственной молодежной политики.
3. Определение государственной молодежной политики как сквозного направления политики государства, а не как составной части научно-образовательного блока.
4. Большая вовлеченность разных возрастных групп внутри молодежной аудитории.
5. Расширение и систематизация законотворческой и нормативно-правовой базы.

Говоря о таких информационных системах, как АИС «Молодежь России», важно понимать, что их главной целью является не посчитать всех участников мероприятий государственной молодежной политики (ГМП), а повысить эффективность взаимодействия молодежи с органами власти. В современном мире экосистем такие платформы конкурируют не только с государственными аналогами для схожей целевой аудитории, но и с крупными государственными и международными экосистемами. Мир становится мультидисциплинарным, и это безусловно влияет на ГМП, которая сегодня стала сквозным направлением. Участие молодого человека в событиях за пределами своего круга, возможно, является более ценным результатом государственной молодежной политики, и его тоже необходимо анализировать.

Сегодня актуальной задачей информационных систем может стать создание первой экосистемы, данные которой будут помогать не бизнесу довести клиента до нужного товара или услуги, а гражданину эффективно использовать свои таланты, навыки и интересы для самореализации. Такая экосистема должна стать результатом совместной работы стейкхолдеров, чья деятельность направлена на развитие человеческого капитала в нашей стране.

Разный уровень реализации ГМП в регионах является главным барьером в повышении эффективности работы. Основная причина состоит в том, что во всех регионах ГМП реализуется по-разному: на уровне смыслов, на уровне организационной структуры, на уровне приоритетов. Усугубляет эту ситуацию отсутствие формального подчинения органов по работе с молодежью федеральному центру, особенно в тех регионах, где «молодежка» входит в более крупный сектор. В результате один регион

делегирует на форумные кампании каждый год разных участников, сопровождает их после федеральных и окружных форумов, готовит к разработке и защите проектов на грантовых конкурсах, помогает найти место для самореализации победителей федеральных конкурсов у себя в регионе, а другой регион не делает ничего. При этом на собственном опыте мы убеждаемся, что те регионы, которые меньше всех уделяют внимание молодежной политике, потом жалуются на нехватку кадров в экономике. Государственная молодежная политика – это та сфера, в которой было бы полезно имплементировать в работу на региональном уровне опыт с внедрением инцидент-менеджмента в регионы, который реализуется сегодня в формате Центров управления регионом с единым федеральным центром. В ряде регионов уже поздно решать задачу, как оставить молодежь у себя, нужно думать, как и откуда ее нужно привезти, потому что своей не осталось. И пусть первыми в этой очереди станут новые региональные кураторы «молодежки» из более успешных соседних регионов.

Явный рост количества участников наблюдается на форумной кампании, которую курирует Федеральное агентство по делам молодежи. И хотя многие критикуют молодежные форумы за то, что они охватывают недостаточное количество молодежи, цифры нам показывают другую картину. Самый большой процент участников молодежных форумов за один год (за отчетный период) от всего числа молодежи – 3,6 %. Этого достаточно, если принимать во внимание, что данные мероприятия направлены на наиболее пассионарную часть молодежной аудитории. Это результат сегодняшней работы по максимальному информированию о молодежных событиях, направленной на вовлечение как можно большего числа новых участников. На некоторых федеральных форумах есть внутренние KPI – не приглашать больше 10–20 % из тех, кто уже принимал участие. Противники этого принципа обращают внимание на то, что такой подход обеспечивает конвейерный процесс, в котором человек не успевает адаптироваться и в результате не реализует свой потенциал в полной мере. В этом споре двух целей мы стремимся к компромиссу, который визуализируется в цели государственной молодежной политики: самореализация максимально возможного количества молодых граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации. Достичь такой амбициозной цели реально только при условии создания цифровой экосистемы, федеральной сети региональных молодежных центров (ЦУРы для молодежи) и изменения системы KPI.

Одна из таблиц отчета содержит интересные данные о количестве участников направлений реализации ГМП. Например, заметно снижение участников по направлению «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество» с 1 417 640 участников в 2019 году до 999 690 участников в 2020 году, хотя именно в 2020 пандемийном году как никогда были необходимы инновационные решения в различных сферах жизни. И здесь важно понять причину – сократилось количество мероприятий, снизилось количество желающих или интересующихся этой тематикой ушли на конкурсы, проекты, мероприятия других профильных организаций. Также нужно выяснить, сможет ли по прогнозам

расширяющаяся креативная экономика интегрировать в себя 9 413 579 участников направления «Вовлечение молодежи в занятие творческой деятельностью».

Важным этапом реализации ГМП стало принятие Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» и создание Комитета по молодежной политике Государственной Думы РФ. Второе событие хоть и произошло только в этом году, но комитет как раз сможет стать инструментом для заполнения всех пробелов и нестыковок в нормативных правовых документах, влияющим на развитие системы ГМП на законодательном уровне.

Молодежь – это не монолитная целевая аудитория, внутри нее находятся два поколения, и чтобы вовлечь их в развитие нашей страны, необходимо использовать различные подходы и целевые установки. Современная государственная молодежная политика для эффективного взаимодействия с институтами власти должна стать гибкой, создавая внутри себя одновременно разные варианты для самореализации молодежи: как в формате социальных магистралей (социальные и диагональные траектории развития человека), так и в формате социальных сетей (самореализация в цифровом пространстве). Именно государственная молодежная политика может стать инструментом управления межпоколенческими коммуникациями (generation relations), которые помогут преодолеть разрыв поколений (generation gap).

Опыт регионов.

Комментарии КСО



Наталья Кирилова

председатель Контрольно-счетной палаты
Курганской области

На территории Курганской области мероприятия по оказанию государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета осуществляются с 2009 года.

В 2018 году Счетная палата Российской Федерации проверила работу наших региональных органов исполнительной власти по поддержке молодых семей в части приобретения (строительства) жилья, в том числе в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в составе федеральной целевой программы «Жилище».

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года» был выявлен ряд системных проблем – в частности, пробелы нормативно-правового регулирования, несовершенство механизмов предоставления данного вида государственной поддержки.

Основным риском реализации мероприятий подпрограммы в Курганской области, по мнению экспертов Счетной палаты РФ, являлось недостижение стратегических задач из-за недостаточного финансирования, поскольку ежегодная потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей в Курганской области значительно превышает выделяемые ассигнования. Так, в 2015–2017 годах в Курганской области количество молодых семей – участников подпрограммы составляло соответственно 3 305, 2 568 и 2 420 семей. При этом в проверяемом периоде в Курганской области государственную поддержку получили только 3 % молодых семей – участников подпрограммы.

В 2019–2021 годах улучшения ситуации не произошло. Так, при уменьшении в трехлетнем периоде общего количества молодых семей – участников подпрограммы процент получивших господдержку в результате недостаточного финансирования из федерального бюджета снизился до минимальных значений (0,7, 1,2 и 0,4 % соответственно).

Вместе с тем в текущем году плановые показатели субсидии Курганской области на 2022 год, первоначально предусмотренные в объеме 7,3 млн рублей, были увеличены Минстроем России и составляют на сегодняшний день 13,2 млн рублей,

что является позитивным фактором (учитывая большую социальную значимость государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей региона).

Представленным в бюллетене отчетом охвачен и детально исследован широкий спектр вопросов в сфере молодежной политики, в том числе изменения в нормативно-правовом регулировании.

Принятие Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» не только определило основные принципы и направления в данной сфере, но также потребовало внесения в текущем году соответствующих изменений в законодательство на субфедеральном уровне.

Законодательным органом нашего региона был принят Закон Курганской области от 30 июня 2021 г. № 77 «О молодежной политике в Курганской области», определяющий цели, направления реализации, иные аспекты в сфере региональной молодежной политики, в том числе поддержку молодых семей для улучшения демографической ситуации в Курганской области. В частности, статьей 11 регионального закона закреплена норма о поддержке молодых семей, содействии решению жилищных проблем молодежи.

В выводах отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой четко обозначены проблемы в части как нормативно-правовой базы, так и действующего механизма реализации мероприятий на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Из предложений, подготовленных экспертами Счетной палаты, особую значимость для нас имеют следующие:

- о внесении изменения в приложение № 5 ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта, показателем общего количества молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты;
- о внесении изменений в бюджетную классификацию РФ (в целях корректной оценки масштабов финансового обеспечения мероприятий).

Выражаем надежду, что сформулированные в отчете Счетной палаты рекомендации будут учтены заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в целях более эффективной реализации субъектами РФ мероприятий государственной молодежной политики, в том числе в части жилищных программ для молодых семей.



Ирина Серемягина

аудитор Счетной палаты
Оренбургской области

В октябре 2018 года Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Оренбургской области было проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение или строительство жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года».

По результатам мероприятия был сделан вывод, что задачи по поддержке молодых семей и улучшению демографической ситуации в России, поставленные Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года и Указе от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в полной мере не решены. Основным фактором риска, который влияет на предоставление государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем, является недостаточное финансирование.

Вместе с тем результаты проведенного совместного контрольного мероприятия подтверждают, что существует необходимость продолжения реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области».

Жилищный вопрос для молодых семей не перестает быть актуальным, и интерес к программе растет с каждым годом. Цифры говорят сами за себя – на сегодня количество молодых семей в Оренбуржье, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками программы, составляет более 14 тысяч.

Безусловно, за период, прошедший после проведения совместного контрольного мероприятия, очередь сократилась, что обусловлено в том числе и актуализацией списков молодых семей, состоящих на учете в качестве участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области». В результате этой актуализации, осуществленной уполномоченными органами в 2019 году, из списков были исключены те семьи, которые уже потеряли право на получение социальной выплаты.

Всего по сравнению с началом 2018 года общая численность молодых семей, состоящих в очереди на получение социальной выплаты, сократилась на 34 %.

Остается актуальной проблема длительности ожидания с момента постановки на учет и до момента получения государственной поддержки – для половины молодых семей, состоящих на учете, этот период составляет от 5 до 10 лет и больше. Зачастую молодая семья, не дождавшись соцподдержки, выбывает из очереди по причине достижения предельного возраста для участия в программе (35 лет). За последние годы по этой причине очередь ежегодно сокращается на 13 % (свыше 2 тыс. молодых семей).

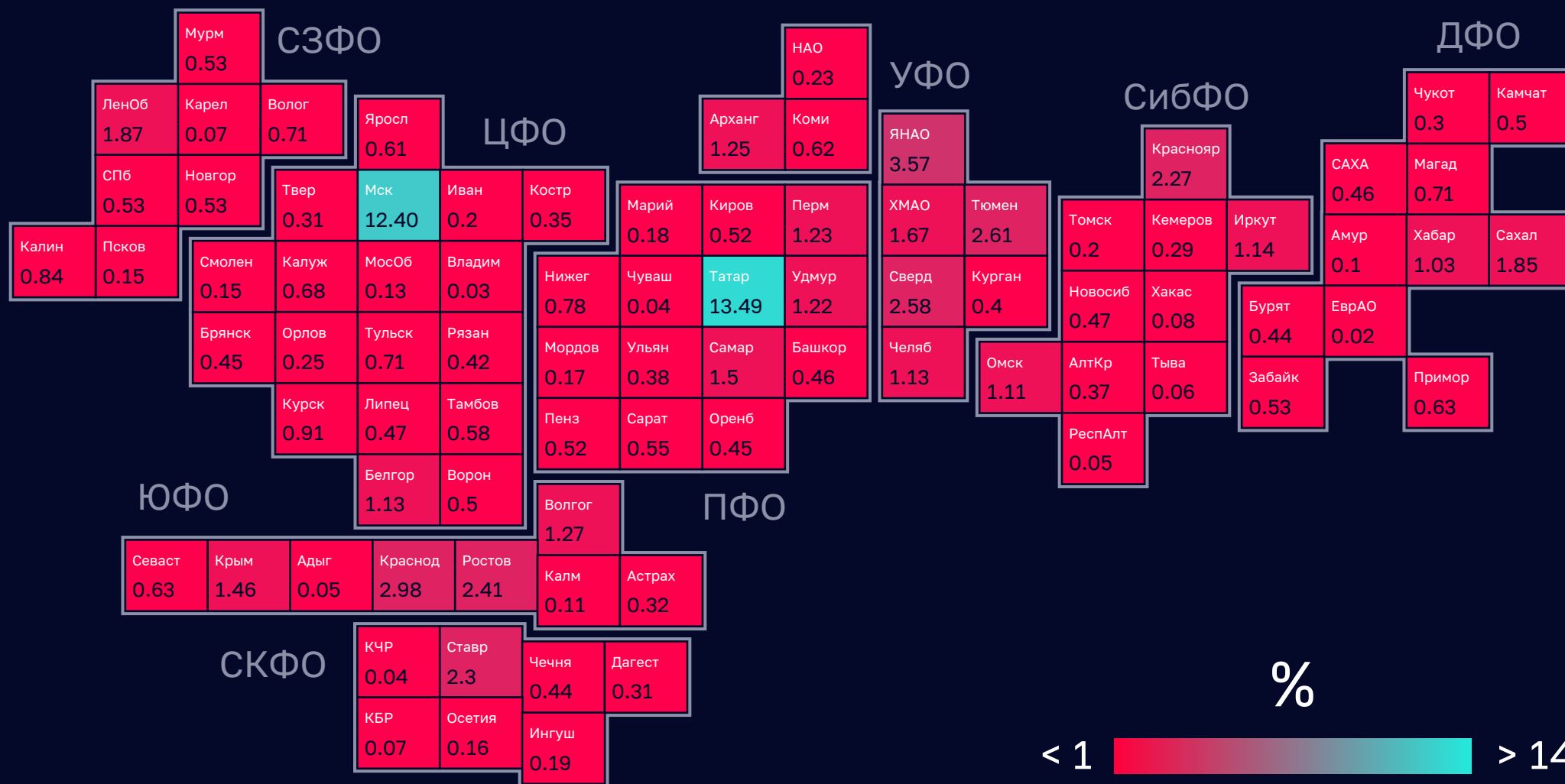
В то же время необходимо отметить заинтересованность органов власти Оренбургской области и органов местного самоуправления в решении вопроса обеспечения жильем молодых семей. На территории области все муниципальные образования принимают участие в реализации данной подпрограммы. Объем финансирования мероприятия за счет регионального бюджета в несколько раз превышает соответствующий объем средств федерального бюджета.

Так, за период 2019–2021 годов из областного бюджета на оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат на приобретение либо строительство жилья было выделено 544,3 млн рублей, и 330,6 млн рублей – из бюджетов муниципальных образований области. Дополнительно к этим средствам из федерального бюджета поступило почти 190,0 млн рублей. Выделенные объемы из трех уровней бюджетов позволили улучшить жилищные условия 1 335 молодым семьям.

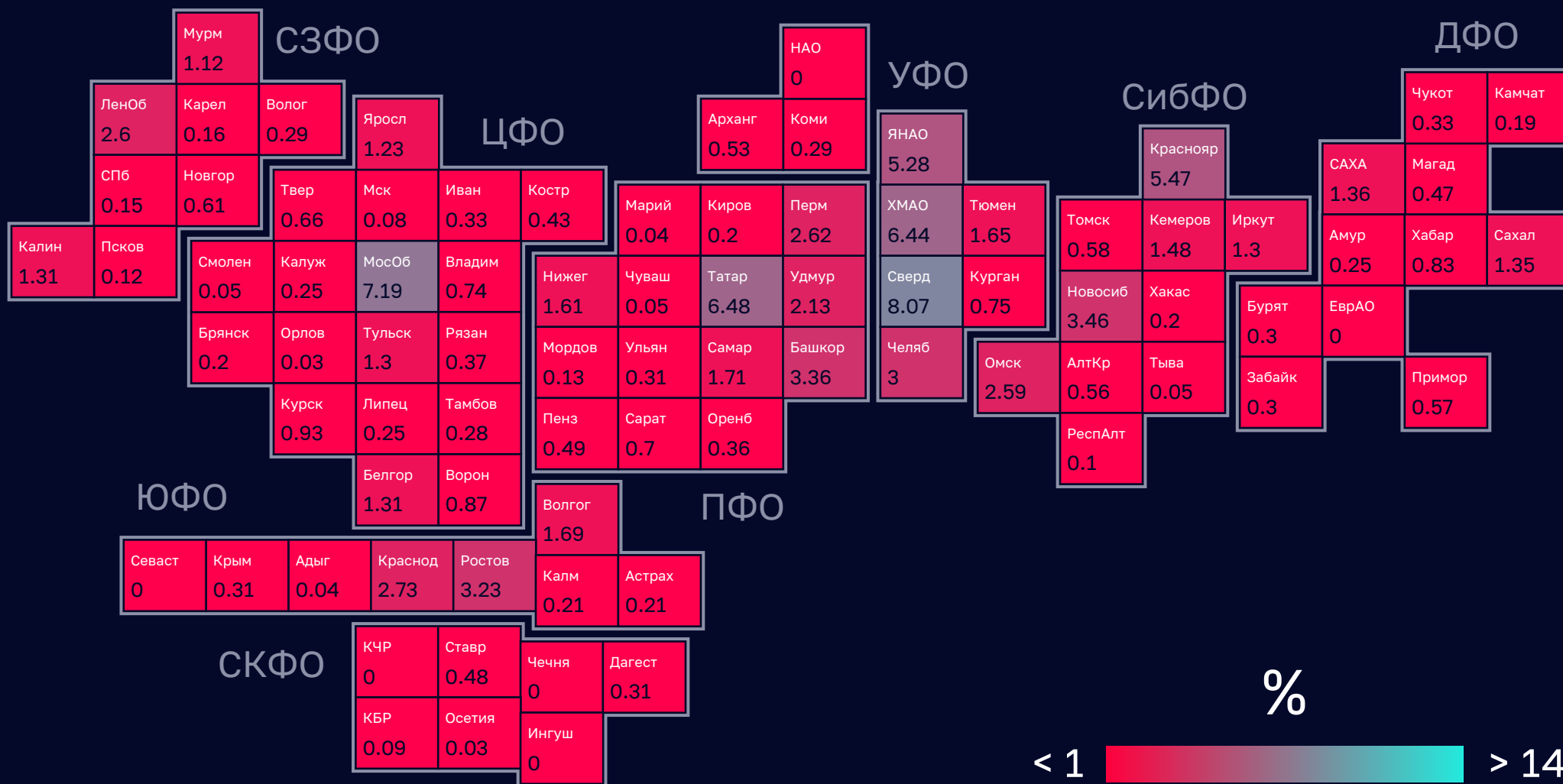
Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением региональной жилищной политики. За счет средств областного бюджета предоставляются дополнительные виды социальной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат при получении кредита на приобретение жилья и на погашение части стоимости жилья в случае рождения или усыновления ребенка. За 2019–2021 годы всего предоставлено 754 такие социальные выплаты на общую сумму 218,4 млн рублей, в 2022 году планируется дополнительно предоставить 168 социальных выплат на общую сумму 59,1 млн рублей.

Инфографика

Какую долю своих бюджетов регионы тратили на молодежную политику в 2020 году



Какая доля муниципальных бюджетов тратилась на молодежную политику в 2020 году



В продолжение
темы



Альберт Бертяков

аналитик портала «Госрасходы»

Бюджет на молодежную политику: как устроен и на что идут деньги налогоплательщиков

Расходы на молодежную политику не слишком заметны в общем объеме расходов федерального бюджета. По соответствующему подразделу бюджета (код подраздела 0707 «Молодежная политика» в рамках раздела 07 «Образование») на реализацию мероприятий в сфере молодежной политики в 2021 году предусмотрено 34,3 млрд рублей, что составляет менее 0,2 % всего бюджета. Однако в предыдущие годы на молодежь выделяли существенно меньше, но с заметным ростом финансирования от года к году:

- 2018 год – 5,29 млрд (исполнено – 5,0 млрд);
- 2019 год – 10,15 млрд (исполнено – 9,73 млрд);
- 2020 год – 18,47 млрд (исполнено – 15,22 млрд).

При этом с увеличением финансирования молодежной политики в последние годы стала наблюдаться тенденция к снижению кассового исполнения по указанному подразделу бюджета: в 2018 году – 94,3 %, в 2019 году – 95,8 %, в 2020 году – 82,4 %.

По состоянию на 1 октября 2021 года исполнение бюджета по подразделу «Молодежная политика» составляло всего 32,9 % – 11,28 млрд рублей из запланированных 34,3 млрд. Но уже к 1 ноября исполнение составило 17,8 млрд рублей – 51,9 % от запланированного объема средств.

Для того чтобы разобраться, как формируются, как и кем расходуются бюджетные средства, выделяемые на молодежную политику, аналитики проекта «Госрасходы» изучили детализированную информацию, доступную в недавно открытом новом модуле [«Бюджет»](#).

Как устроен бюджет на молодежную политику: разделы, госпрограммы, нацпроекты

Расходы [по подразделу 0707](#) в 2021 году присутствуют в бюджетах семи федеральных ведомств и одной публичной правовой компании: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Росмолодежи, ФНС России, Управления делами Президента РФ, МИД России, ФАДН России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (таблица 1).

Таблица 1

Код ГРБС	Наименование организации	2021 г. (на 01.11)			
		утверждено, руб.	доля, %	исполнено, руб.	доля, %
073	Минпросвещения России	2 685 814 300,00	7,82	1 490 917 728,45	55,51
075	Минобрнауки России	459 896 300,00	1,34	364 158 805,45	79,18
091	Росмолодежь	30 997 912 100,00	90,31	15 777 617 432,41	50,90
182	ФНС России	20 509 900,00	0,06	20 509 900,00	100,00
303	Управление делами Президента РФ	110 112 700,00	0,32	106 386 300,00	96,62
310	МИД России	13 531 200,00	0,04	11 903 400,00	87,97
380	ФАДН России	32 873 000,00	0,10	32 873 000,00	100,00
727	ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	4 005 100,00	0,01	0,00	0,00
Всего		34 324 654 600,00		17 804 366 566,31	51,87

Самая большая доля бюджета по подразделу 0707 приходится на Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) – практически 31 млрд из 34,3 млрд рублей (90,3 %). Второе место занимает Минпросвещения с бюджетом в 2,68 млрд рублей (7,8 %), но такой рост произошел у министерства только в 2021 году – в предыдущие годы (2018–2020) в абсолютных цифрах бюджеты Минпросвещения по подразделу «Молодежная политика» не превышали 69 млн рублей, а максимальная доля составляла 1,3 %. Причем Минпросвещения исполнило свой предыдущий максимальный бюджет «на молодежь» только на 36 % (25 млн из 69 млн рублей).

В бюджете Росмолодежи расходы по подразделу 0707 составляли в разные годы от 94,6 до 96,2 % всего планового объема бюджета ведомства и до 98,8 % в объеме исполнения. И вместе с ростом расходов по этому подразделу растет бюджет ведомства: с 2018 года он увеличился более чем в 6 раз – с 5,1 млрд до 34,3 млрд рублей. Отметим, что худшее исполнение бюджета Росмолодежи было в 2020 году – 15,4 млрд рублей из запланированных 18,8 млрд (81,6 %). Обусловлено это слабым исполнением именно по подразделу 0707 (15,2 млрд из 18,4 млрд рублей), то есть почти вся неисполненная часть бюджета (3,2 млрд из 3,4 млрд рублей) пришлось на подраздел «Молодежная политика» (таблица 2).

Таблица 2

	2018 г.			2019 г.			2020 г.			2021 г.		
	утверждено	исполнено	исп., %	утверждено	исполнено	исп., %	утверждено	исполнено	исп., %	утверждено	исполнено	исп., %
Бюджет Росмолодежи (РМ), руб.	5 133 590 300	5 072 370 035,84	98,81	9 942 600 000	9 596 474 337,80	96,52	18 830 876 900	15 369 583 006,53	81,62	32 286 896 000	9 797 505 116,62	30,35
Общий бюджет Рз/Пр 0707, руб.	5 292 077 000	4 988 793 117,65	94,27	10 154 486 100	9 730 966 114,62	95,83	18 472 878 900	15 220 853 470,39	82,40	34 324 654 600	11 282 437 862,96	32,87
Бюджет Рз/Пр 0707 в РМ, руб.	4 890 478 300	4 831 301 469,15	98,79	9 564 106 800	9 276 067 049,13	96,99	17 806 934 300	14 557 477 669,84	81,75	30 997 912 100	9 513 804 008,53	30,69
Доля РМ в Рз/Пр 0707, %	92,41	96,84		94,19	95,33		96,40	95,64		90,31	84,32	
Доля Рз/Пр 0707 в бюджете РМ, %	95,26	95,25		96,19	96,66		94,56	94,72		96,01	97,10	

С точки зрения программной структуры федерального бюджета, расходы по подразделу 0707 включены в четыре государственные программы, но абсолютный максимум средств сконцентрирован в ГП «Развитие образования» (34,2 млрд – 99,7 %). В самой госпрограмме 02 средства подраздела 0707 отнесены к подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики». Госпрограмма «Развитие образования» действует с 2012 года; в конце 2017 года утверждена новая редакция госпрограммы, в которой, в частности, существенно увеличено финансирование мероприятий в сфере молодежной политики. Наблюдаемый с 2018 года ежегодный рост бюджетного финансирования по подразделу 0707 как раз и обусловлен параметрами госпрограммы.

В разрезе госпрограмм абсолютное лидерство по запланированным бюджетным расходам сохраняется за Росмолодежью – в 2021 году 30,9 млрд рублей в рамках ГП «Развитие образования» из общего бюджета ГП по подразделу 0707 в 34,2 млрд рублей (90,3 %) (таблица 3).

Таблица 3

Код ГП	Наименование Государственной программы РФ	Отв. ГРБС	2021 г.			
			утверждено, руб.	доля, %	исполнено, руб.	доля, %
02	Развитие образования	073	2 685 814 300,00	7,82	1 490 917 728,45	55,51
02	Развитие образования	075	459 896 300,00	1,34	364 158 805,45	79,18
02	Развитие образования	091	30 934 993 100,00	90,12	15 766 182 932,39	50,97
02	Развитие образования	182	20 509 900,00	0,06	20 509 900,00	100,00
02	Развитие образования	303	110 112 700,00	0,32	106 386 300,00	96,62
02	Развитие образования	310	13 531 200,00	0,04	11 903 400,00	87,97
02	Развитие образования	727	4 005 100,00	0,01	0,00	0,00
37	Социально-экономическое развитие Калининградской области	091	58 419 000,00	0,17	11 434 500,02	19,57
46	Реализация государственной национальной политики	091	4 500 000,00	0,01	0,00	0,00
46	Реализация государственной национальной политики	380	32 873 000,00	0,10	32 873 000,00	100,00
Всего			34 324 654 600,00		17 804 366 566,31	51,87

Одним из очевидных факторов роста финансирования расходов на молодежную политику стали национальные проекты, реализация которых началась с 2019 года. В настоящее время расходы с кодом подраздела 0707 присутствуют в четырех федеральных проектах (ФП), входящих в состав двух национальных проектов: ФП «Цифровая культура» из состава нацпроекта «Культура» и ФП «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» из нацпроекта «Образование» (таблица 4).

Анализ финансирования в разрезе федеральных проектов объясняет увеличение «молодежного» бюджета Минпросвещения. С 2021 года началась реализация нового ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», и все средства этого проекта по коду 0707 пришлось на Минпросвещения. Однако пока исполнение по этой части тоже остается невысоким – на 1 ноября 2021 года это 55,5 %.

Анализ в разрезе видов бюджетных расходов показывает достаточно специфический характер подраздела 0707 – абсолютное большинство расходов (31,1 млрд из 34,3 млрд рублей, или 90,6 %) составляют субсидии. Это означает, что ведомства – распорядители бюджетных средств не сами их расходуют, а только управляют финансовыми потоками, направляя их получателям, которые, в свою очередь, не всегда являются конечным звеном в цепочке бюджетных расходов (таблица 5).

Оговоримся, что в настоящее время детальный анализ бюджетных расходов по субсидиям заметно ограничен. В конце 2020 года на Едином портале бюджетной системы (ЕПБС) перестали публиковаться данные Реестра соглашений о субсидиях. В ноябре 2021 года публикация этих данных возобновилась, но в урезанном объеме: из 19 позиций теперь публикуются только 4. Тем не менее по многим субсидиям получатели средств известны непосредственно из федерального бюджета, так как прописаны в направлениях расходов соответствующих статей бюджета.

Таблица 4

Код ФП	Наименование федерального проекта	Отв. ГРБС	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
			утверждено, руб.	исполнено, руб.	утверждено, руб.	исполнено, руб.	утверждено, руб.	исполнено, руб.
A3	Цифровая культура	091	800 000 000,00	799 999 999,23	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	1 596 615 386,43
E5	Учитель будущего	091	32 000 000,00	32 000 000,00	32 000 000,00	32 000 000,00	-	-
E8	Социальная активность	073	-	-	-	-	66 030 400,00	49 522 800,00
E8	Социальная активность	091	3 312 737 300,00	3 067 836 942,28	8 894 961 200,00	5 748 260 611,30	12 233 205 000,00	9 091 167 236,00
EA	Социальные лифты для каждого	091	8 000 000,00	8 000 000,00	8 000 000,00	7 999 968,84	7 244 600,00	5 157 929,24
EB	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	073	-	-	-	-	2 363 427 000,00	1 250 545 128,00
EB	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	075	-	-	-	-	100 000 000,00	85 000 000,00
EB	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	091	-	-	-	-	518 900 000,00	512 515 970,26
P1	Финансовая поддержка семей при рождении детей	091	13 000 000,00	13 000 000,00	-	-	-	-
Всего по ФП, руб.			4 165 737 300,00	3 920 836 941,51	11 934 961 200,00	8 788 260 580,14	18 288 807 000,00	12 590 524 450,16
Всего по Рз/Пр, руб.			10 154 486 100,00	9 730 966 114,62	18 472 878 900,00	15 220 853 470,39	34 324 654 600,00	17 804 366 566,31
Доля ФП в Рз/Пр, %			41,02	40,29	64,61	57,74	53,28	70,72
Исполнение ФП, %				94,12		73,63		68,84

Таблица 5

ГРБС	Наименование	2021 г. (на 01.11)							
		ГВР 200, 400 (госконтракты)		ГВР 300 (гранты, премии)		ГВР 500 (межбюдж. трансф.)		ГВР 600 (субсидии)	
		утверждено, руб.	исполнено, руб.	утверждено, руб.	исполнено, руб.	утверждено, руб.	исполнено, руб.	утверждено, руб.	исполнено, руб.
073	Минпросвещения России	1 890 500,00	0,00	-	-	-	-	2 683 923 800,00	1 490 917 728,45
075	Минобрнауки России	405 100,00	405 001,50	-	-	-	-	459 491 200,00	363 753 803,95
091	Росмолодежь	326 014 200,00	84 576 088,37	1 593 354 700,00	1 319 725 085,00	1 257 691 900,00	633 805 972,89	27 820 851 300,00	13 751 560 286,15
182	ФНС России	-	-	-	-	-	-	20 509 900,00	20 509 900,00
303	Управление делами Президента РФ	-	-	-	-	-	-	110 112 700,00	106 386 300,00
310	МИД России	-	-	-	-	-	-	13 531 200,00	11 903 400,00
380	ФАДН России	-	-	-	-	32 873 000,00	32 873 000,00	-	-
727	ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	4 005 100,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Всего		332 314 900,00	84 981 089,87	1 593 354 700,00	1 319 725 085,00	1 290 564 900,00	666 678 972,89	31 108 420 100,00	15 745 031 418,55

* ГВР - группа видов расходов в бюджетной классификации

Кто и как расходует бюджетные средства на молодежную политику

Опираясь на ранее собранную информацию о субсидиях и проанализировав отчеты Казначейства России об исполнении федерального бюджета, аналитики «Госрасходов» смогли определить получателей крупнейших субсидий по подразделу 0707 (таблица 6). В их число в 2020–2021 годы входят четыре автономные некоммерческие организации и две общероссийские общественные организации:

- АНО «Россия – страна возможностей»;
- АНО «Центр развития культурных инициатив»;
- АНО «Институт развития интернета»;
- АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды»;
- Общероссийская общественно-государственная просветительская организация «Российское общество «Знание»;
- Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников».

В 2020–2021 годах субсидии, направленные в АНО «Россия – страна возможностей», превышали четверть всего бюджета подраздела 0707. Основная цель этих субсидий – создание и эксплуатация подмосковного образовательного молодежного центра «Мастерская управления «Сенеж». Так, в 2020 году на эти цели было запланировано более 4 млрд рублей из общего объема субсидий в 5,4 млрд. Расходы по этой статье составили немногим более 1,3 млрд рублей, однако неизрасходованные остатки субсидии перенесли на 2021 год – они добавились к еще 4,8 млрд рублей на мастерскую «Сенеж». В этом году темпы исполнения заметно изменились – к 1 ноября исполнены расходы на 7,3 млрд из 9,5 млрд рублей запланированных.

Второй крупнейший получатель субсидий от Росмолодежи – АНО «Институт развития интернета» (АНО «ИРИ»). В 2019 году федеральное агентство и АНО «ИРИ» подписали соглашение о субсидии объемом 9 млрд рублей на 2020–2022 годы. Соглашение подразумевает, что АНО «ИРИ» ежегодно получает по 3 млрд рублей на «создание и распространение контента в сети Интернет, направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи». Транш 2020 года израсходован полностью, транш 2021 года (на начало ноября) – на 40 % (1,2 млрд из 3 млрд рублей).

Всего же в 2021 году общий объем запланированных субсидий АНО «ИРИ» составил больше, чем АНО «РСВ», – 10 млрд рублей против 9,4 млрд. Такая ситуация сложилась после заключения соглашения с ИРИ объемом 7 млрд рублей на «производство государственного контента, в том числе направленного на формирование гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи». Средства на эту цель выделяются из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Таблица 6

	2020 г.		2021 г.			
	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %
АНО «Россия - страна возможностей»	5 441 379 000,00	2 815 769 139,64	51,75	9 493 728 800,00	7 291 395 539,07	76,80
Создание и эксплуатация подмосковного образовательного молодежного центра	2 501 053 200,00	1 311 907 867,64	52,45	5 454 122 300,00	4 830 091 600,02	88,56
Государственная поддержка АНО «Россия - страна возможностей» на создание подмосковного образовательного молодежного центра (Мастерская управления «Сенеж») за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 500 000 000,00	63 542 472,00	4,24	1 436 457 500,00	1 436 457 500,00	100,00
Всероссийская олимпиада студентов «Я - профессионал»	403 623 400,00	403 616 400,00	100	359 491 200,00	277 619 620,53	77,23
Финансовое обеспечение мероприятий в целях реализации проекта «Лидеры России»	400 000 000,00	400 000 000,00	100	500 000 000,00	184 587 256,91	36,92
Финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов»	360 000 000,00	360 000 000,00	100	323 542 100,00	282 964 306,21	87,46
Проведение образовательных мероприятий на базе подмосковного образовательного молодежного центра	276 702 400,00	276 702 400,00	100	211 823 000,00	87 048 142,00	41,09
Государственная поддержка автономной некоммерческой организации «Россия - страна возможностей» в целях обеспечения проведения Всероссийского конкурса «Большая перемена»	-	-	-	400 000 000,00	82 142 286,59	20,54
Создание постоянной системы подготовки и обучения кадров в области интернет-коммуникаций, в том числе на базе подмосковного образовательного молодежного центра «Мастерская управления «Сенеж», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	140 292 700,00	10 338 289,43	7,37
Подготовка и проведение Всероссийского студенческого конкурса «Твой ход» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	668 000 000,00	100 146 537,38	14,99
Доля в Рз/Пр, %	29,46	18,50		27,66	40,95	

	2020 г.			2021 г.		
	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %
АНО «Центр развития культурных инициатив»	2 404 505 000,00	2 254 046 152,00	93,74	2 885 448 800,00	946 724 688,63	32,81
Проведение фестиваля «Таврида - ArtRussia»	506 900 000,00	506 899 999,97	100	506 900 000,00	213 598 617,86	42,14
Реализация образовательных программ в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида»	818 100 000,00	818 090 000,00	100	818 100 000,00	578 558 107,80	70,72
Создание и эксплуатация образовательного центра для молодых деятелей культуры и искусства «Арт-резиденция «Таврида»	1 079 505 000,00	929 056 152,03	86,06	1 560 448 800,00	154 567 962,97	9,91
Доля в Рз/Пр, %	13,02	14,81		8,41	5,32	
АНО «Институт развития интернета»	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	100	10 000 000 000,00	1 234 097 564,78	12,34
Создание и распространение контента в сети Интернет, направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	-	3 000 000 000,00	1 207 470 813,04	-
Производство государственного контента, в том числе направленного на формирование гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	7 000 000 000,00	26 626 751,74	-
Доля в Рз/Пр, %	16,24	19,71		29,13	6,93	
АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды»	752 318 100,00	752 303 101,00	100	881 273 400,00	504 968 122,81	57,30
Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях реализации задач государственной молодежной политики (Осуществление мониторинга распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», информации, склоняющей или иным способом побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц)	752 318 100,00	752 303 101,00	-	634 373 400,00	386 908 310,35	-

	2020 г.			2021 г.		
	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %	утверждено, руб.	исполнено, руб.	исп., %
Разработка технологического и программного обеспечения для анализа письменных работ учащихся на предмет их склонности к социально опасному и деструктивному поведению за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации	-	-	-	246 900 000,00	118 059 812,46	-
Доля в Рз/Пр, %	4,07	4,94		2,57	2,84	
Российское общество «Знание»	-	-	-	1 944 000 000,00	63 989 859,84	3,29
Организация просветительской деятельности экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов и общественных деятелей, производства научно-популярной, информационной и методической продукции, распространения ее в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	1 944 000 000,00	63 989 859,84	-
Доля в Рз/Пр, %	-	-	-	5,66	0,36	-
Российское движение школьников	-	-	-	600 000 000,00	217 682 167,89	36,28
Обеспечение увеличения численности детей, вовлеченных в деятельность Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	-	-	-	600 000 000,00	217 682 167,89	-
Доля в Рз/Пр, %	-	-		1,75	1,22	
Всего по Рз/Пр	18 472 878 900,00	15 220 853 470,39		34 324 654 600,00	17 804 366 566,31	

Пока из 7 млрд рублей израсходовано немногим более 26 млн рублей. Это объясняется особенностью расходования субсидий, выделяемых АНО «ИРИ». Институт развития интернета распределяет финансы непосредственным производителям государственного контента через систему конкурсов и выделение грантов. Уже сейчас известно, что часть конкурсов по распределению средств, планировавшихся на 2021 год, перенесена на 2022 год, что подразумевает и переброску средств.

Два других получателя крупных субсидий от Росмолодежи интересны связями руководителей этих АНО с федеральным агентством и ее подведомственными структурами. Например, АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды», созданное в 2018 году и получившее субсидию на «Осуществление мониторинга распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», информации, склоняющей или иным способом побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц», с момента создания возглавляет Денис Заварзин. С 2012 года до перехода на должность руководителя АНО он занимал позицию помощника руководителя Росмолодежи.

АНО «Центр развития культурных инициатив», занимающееся Форумом «Таврида», с 2019 года возглавляет Сергей Першин, до этого в 2017–2019 годах руководивший подведомственным учреждением Росмолодежи с очень похожим названием – ФГБУ «Центр поддержки молодежных творческих инициатив» (ФГБУ «Роскультцентр»).

Рекомендации Счетной палаты

Рекомендации по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей

Счетная палата дала предложения, как улучшить механизмы поддержки молодых семей. Госпрограмма [«Обеспечение доступным и комфортным жильем»](#) подразумевает, что молодые семьи могут получить из бюджетных средств субсидию на приобретение или строительство жилья.

Эта программа действует до 2025 года. Чтобы принять в ней участие, есть [несколько условий](#):

- брак супругов зарегистрирован, или же семья неполная – один родитель и ребенок (или несколько детей);
- возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет, и как минимум один из них является гражданином РФ (для неполных семей это значит, что гражданство должен иметь единственный родитель);
- семья должна быть платежеспособной, поскольку государство компенсирует около трети стоимости жилья, а остальное семья выплачивает самостоятельно;
- необходимость в улучшении условий подтверждена, то есть все члены семьи обеспечены жилой площадью менее установленной в регионе нормы либо проживают в помещении, не соответствующем техническим и санитарным требованиям.

Деньги на выплаты молодым семьям частично выделяются из федерального бюджета в виде субсидии регионам, а уже в регионе эти средства распределяются конечным получателям – молодым семьям. Как показал анализ Счетной палаты, за 2018–2020 годы общий объем средств, направленных на реализацию этих мер, составил 104,6 млрд рублей, из них 14,4 млрд рублей (13,8 %) – из федерального бюджета. И если в 2018 году из 77 регионов, участвовавших в программе поддержки семей, субсидии федбюджета в полном объеме от заявленной потребности получили 22 субъекта, то в 2019 и 2020 годах из 83 субъектов – только пять. Остальные регионы получили субсидии из центра в размере от 5 до 90 % заявленной потребности. В итоге в 2020 году по всей стране в очереди на жилищную субсидию состояли 197,2 тыс. семей, а улучшили свои условия только 15,4 тыс. семей.

При этом недостаток софинансирования программы по поддержке молодых семей средствами на жилье объясняется несовершенством расчета субсидий из федерального бюджета. Сейчас размер софинансирования из федерального бюджета определяется по следующим критериям:

- количество семей, которые вошли в сводный список участников мероприятия, то есть заявили о желании получить выплату в текущем году;
- средняя рыночная стоимость квадратного метра жилья в регионе;
- предельный уровень софинансирования.

«Формула расчета размера субсидии не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельном регионе, что не позволяет рассчитать объем средств, необходимый для ликвидации накопленной очереди», – заявил на Коллегии СП РФ аудитор Данил Шилков.

Для решения этой проблемы Счетная палата дала рекомендацию Министерству строительства Российской Федерации, которую отметила как приоритетную.

Рекомендация Минстрою России: до июля 2022 года подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты.

«Одной из особенностей реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей является предоставление многодетным семьям приоритетного права на получение социальной выплаты. Таким образом, молодые семьи, которые не имеют детей либо имеют одного или двух детей, включаются в очередь на получение выплаты по остаточному принципу», – добавил аудитор Данил Шилков. Это создает риски, что мерой поддержки будут охвачены не все группы заинтересованных граждан.

Ранее Счетная палата уже обращала внимание на несовершенство механизма предоставления субсидии. Так, в 2018 году в отчете, посвященном этой проблеме, аудиторы [предлагали](#):

- внести изменения в Правила предоставления социальных выплат, чтобы исключить ситуации, когда семьи – участники подпрограммы господдержки оказываются в неравных условиях;
- внести изменения в пункт 18 Правил предоставления субсидий (приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») в части установления показателей результативности, позволяющих определить фактический результат улучшения жилищных условий молодых семей, дать полную объективную оценку государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В ноябре 2021 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам человека Татьяна Москалькова [предложила](#) оказывать помощь с жильем семьям после 35 лет, если они до этого уже состояли в очереди на получение субсидии. Однако, как отметил аудитор СП РФ Данил Шилков, при сохранении нынешних объемов софинансирования из федерального бюджета для обеспечения всех молодых семей, уже состоящих в очереди на получение выплаты, потребуется около 13 лет.



Тематические
проверки
Счетной палаты

Часть проверок, проведенных Счетной палатой, связана с деятельностью Федерального агентства по делам молодежи и реализацией молодежной политики. Подробнее с ними можно ознакомиться ниже.

[1. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, январь–сентябрь 2021 года](#)

В рамках оперативного доклада об исполнении федерального бюджета за III квартал 2021 года Счетная палата представила данные о расходах Федерального агентства по делам молодежи. В частности, отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований (30,3 %), что обусловлено поздним утверждением правил предоставления грантов в форме субсидий организациям, а также перечислением денежных средств на оплату выполненных работ после представления в территориальный орган Федерального казначейства подтверждающих документов. Такой же низкий уровень исполнения отмечался и за предыдущие кварталы. Кроме этого, на уровне ниже 60 % исполнены расходы по 2 разделам: «Физическая культура и спорт» и «Культура, кинематография». Также в документе представлены основные выводы и результаты анализа других бюджетов внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов регионов.

[2. Заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Федеральном агентстве по делам молодежи](#)

Согласно данным бюджетной отчетности Росмолодежи, поступление доходов федерального бюджета, администрируемых агентством в 2020 году, составило 56 930,9 тыс. рублей, что превышает уточненный прогноз в 6,6 раза. Кассовое исполнение составило 15 369 583,0 тыс. рублей, или 93,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 81,6 % показателя сводной бюджетной росписи. Кроме этого, Росмолодежь не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, в части формирования обоснований бюджетных ассигнований, ведения бюджетной росписи и бюджетной сметы. Также федеральное агентство не осуществляло контроль за соблюдением получателями грантов порядка, целей и условий их предоставления, что привело к образованию долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности. Отчеты

об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, в ряде случаев не представлялись организациями или представлялись с нарушением срока, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Росмолодежи.

[3. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по делам молодежи](#)

Согласно данным бюджетной отчетности Росмолодежи, исполнение федерального бюджета за 2019 год составило 21 918,46 тыс. рублей в части доходов и 9 596 474,3 тыс. рублей (96,5 % показателя, установленного сводной бюджетной росписи) в части расходов. Также выявлена недостоверность бюджетной отчетности в части несоответствия формы 0503128-НП «Отчет об использовании бюджетных обязательств (по национальным проектам)» и формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов на 43 414,0 тыс. рублей. Кроме этого, не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части ведения реестра расходных обязательств, формирования обоснований бюджетных ассигнований, ведения бюджетной росписи, ведения бюджетной сметы. Также выявлен ряд нарушений в части исполнения конкурсных проектов.

[4. Проверка результативности принятых решений о выделении Минэкономразвития России средств федерального бюджета для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на реализацию мероприятий, связанных с созданием условий, необходимых для осуществления им уставной деятельности, направленной на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами общего и дополнительного образования](#)

Счетная палата проверила, насколько результативно Образовательный Фонд «Талант и успех» распорядился субсидией из резервного фонда Президента. В 2018 году он получил 12,88 млрд рублей на укрепление своей материально-технической базы, расширение обучающих возможностей и развитие инновационного научного технологического центра «Сириус». Проверка показала, что Фонд выполнил условия предоставления субсидии. Бюджетные средства он израсходовал целевым образом, а показателей результативности достиг вовремя и в полном объеме. При этом аудитор отметил, что сами целевые индикаторы, установленные Минэкономразвития,

не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств. По итогам проверки Счетная палата рекомендовала Минэкономразвития уделять больше внимания обоснованию показателей результативности предоставления субсидий.

5. Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года

В результате проверки Счетная палата пришла к выводу о необходимости корректировки механизмов реализации подпрограммы. В частности, проверка показала, что поставленные подпрограммой стратегические задачи могут быть не достигнуты из-за несбалансированности финансового обеспечения. Кроме этого, ведомство выявило системные проблемы оценки эффективности подпрограммы, из которых основная – это использование целевых индикаторов, которые не дают полной и объективной оценки результатов господдержки.

«Изначально по итогам реализации подпрограммы в 2015–2020 годах предполагалось выдать 157 тысячам молодых семей свидетельства на получение соцвыплаты для приобретения жилья. Однако в течение трех лет объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета уменьшен почти на 20 % – до 29 млрд рублей, а целевые показатели снижены почти на 40 % – до 98,5 тысяч семей», – рассказал аудитор Юрий Росляк.

6. Проверка деятельности организаций высшего образования, направленной на модернизацию профессионального образования, в том числе на формирование человеческого капитала, создание и использование инфраструктуры поддержки инноваций с учетом потребности экономики регионов, в 2016–2018 годах в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ивановский государственный университет» и в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Проверка показала, что оба вуза разработали собственные программы стратегического развития, их задачи соответствуют задачам госпрограммы «Развитие образования» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», а программы развития

вузов взаимосвязаны со стратегиями социально-экономического развития регионов. Вместе с тем проверка выявила и ряд системных недостатков. Кроме этого, ведомство пришло к мнению, что национальные проекты практически игнорируют вузы «второго эшелона». Например, есть регионы, где практически отсутствуют вузы с высоким и средним баллом ЕГЭ при поступлении студентов. Это означает, что данные вузы имеют ограниченные возможности для формирования человеческого капитала, который мог бы в будущем перезапустить региональную экономику.

[7. Анализ полноты, обоснованности, результативности и эффективности расходования в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации образовательными организациями высшего образования образовательных программ](#)

Действующий порядок финансирования вузов предусматривает использование коэффициентов выравнивания, при этом единый подход к их применению отсутствует, в результате этого возникают «перекосы» финансирования и коррупционные риски при распределении средств – к такому выводу пришла Счетная палата в результате проверки. Проверка также показала, что основная часть госфинансирования направляется вузами на текущие расходы, при этом затраты на модернизацию материально-технической базы и развитие университетов ежегодно сокращаются. Это может привести к снижению качества высшего образования в стране. Другая проблема связана с установлением допустимых отклонений показателей качества и объема услуг в госзаданиях, где методики применения также нет. В результате учредители могут устанавливать значения отклонения от 5 до 90 %.

[8. Проверка результативности и эффективности расходования в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации образовательными организациями высшего образования образовательных программ](#)

Проверка показала, что средства федерального бюджета, направленные на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации образовательных программ, используются неэффективно. В частности, были выявлены нарушения при формировании государственных заданий на оказание государственных услуг. Например, в госзадания образовательных учреждений были включены госуслуги, не соответствующие основным видам деятельности, предусмотренным их уставами, а при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания не применялись коэффициенты платной деятельности.

9. Анализ реализации мер государственной поддержки молодых российских ученых в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что на федеральном уровне отсутствует единый нормативный документ, направленный на решение всех стратегических задач государства по поддержке молодых ученых. Кроме того, законодательством не определены понятие «молодой ученый» и единые критерии отнесения к данной категории, что приводит к необоснованному ограничению числа получателей государственной поддержки. Невозможно оценить эффективность мер государственной поддержки молодых ученых, поскольку на федеральном и региональном уровнях отсутствует система оценки и мониторинга эффективности реализации этих мер.

10. Проверка использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг, а также федеральной собственности подведомственными Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждениями и предприятиями за 2010 год и истекший период 2011 года

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ряд нормативных правовых актов Минспорттуризма России не полностью соответствует требованиям законодательства РФ о физической культуре и спорте, а также противоречит друг другу, что приводит к неэффективному и нецелевому использованию средств федерального бюджета. Кроме того, Минспорттуризмом России не были разработаны общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в сборные команды России для тренеров и иных специалистов. Например, в состав сборных команд России включались врачи, научные работники, массажисты, личные тренеры и иные специалисты, не установленные приказом Минспорттуризма России, что привело к необоснованному расходованию средств федерального бюджета.

11. Проверка хода реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за 2008–2009 годы в субъектах Российской Федерации

В ходе контрольного мероприятия были выявлены финансовые нарушения на общую сумму 52 121,8 тыс. рублей, из них: 6 458,5 тыс. рублей – нецелевое использование средств федерального бюджета, 426,0 тыс. рублей – нецелевое использование средств областного бюджета, 979,4 тыс. рублей – нецелевое использование средств местного бюджета и 44 257,9 тыс. рублей – неэффективное использование средств федерального бюджета. Кроме этого, был проведен анализ эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидий и социальных выплат категориям граждан, установленным федеральным законодательством.

Международная практика

Молодежная политика в трех разрезах: глобальная повестка, международный опыт и проверки высших органов аудита

Глобальная повестка и международные организации

Молодежная политика – одно из ключевых направлений социальной политики государства. При этом каждая страна формирует свой подход к определению и реализации молодежной политики в зависимости от национальных социально-экономических условий.

Согласно данным ООН, сегодня в мире насчитывается порядка 1,2 млрд молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, что составляет 16 % мирового населения. Молодежь играет значимую роль в рамках национальных социально-политических преобразований, поэтому для формирования более инклюзивного общества страны [стремятся](#) обеспечить благополучие и активное участие молодых людей в жизни общества. Кроме того, повышение благосостояния молодежи и ее развитие [входят](#) в число целей в области устойчивого развития (ЦУР) – часть «Повестки дня ООН на период до 2030 года» (таблица 1).

Международный опыт

Опыт Бразилии

1. Определение понятия «молодежь»

Определение понятия «молодежь» в Бразилии закреплено в Законе «О молодежи» ([Estatuto da Juventude](#)) от 5 августа 2013 года, согласно которому под молодыми гражданами понимается население страны в возрасте от 15 до 29 лет. Для молодежи от 15 до 18 лет также действует Закон «О детях и подростках» ([Estatuto da Crianca e do Adolescente](#), 1990) в редакции 2019 года.

2. Программы развития молодежи

Закон «О молодежи» определяет принципы работы молодежных программ, оговаривает права молодежи и предусматривает создание Национальной молодежной системы (Sistema Nacional da Juventude).

Таблица 1. Подходы международных организаций к формированию молодежной политики

	Организация Объединенных Наций (ООН)	Международная организация труда (МОТ)	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Всемирный банк
Определение понятия «молодежь»	<p>Лица в возрасте от 15 до 24 лет</p> <p>Предложено в ходе доклада Генерального секретаря ООН А/36/215 и утверждено резолюцией Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН 36/38 в 1981 году.</p> <p>Данное возрастное определение противоречит положениям Конвенции ООН о правах ребенка, принятой в 1989 году (в рамках Конвенции к детям относят лиц до 18 лет).</p>	<p>Лица в возрасте от 15 до 24 лет</p> <p>Отдельно оговаривается ссылка на Резолюцию XIX Международной конференции статистиков труда, закрепляющую в качестве одного из обязательных возрастных диапазонов отчетности возраст от 15 до 24 лет.</p>	<p>Лица в возрасте от 15 до 29 лет</p> <p>Для целей статистики и анализа данная группа иногда (как в случае со статистикой занятости) делится на три основные подгруппы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 15–19 лет; • 20–24 года; • 25–29 лет. 	<p>Лица в возрасте от 15 до 24 лет</p> <p>Молодые профессионалы – лица в возрасте до 31–32 лет (более важную роль в данном случае играет наличие законченного профильного образования).</p> <p>Также в рамках волонтерских программ под «молодыми» понимаются сотрудники младше 35 лет.</p>
Общие цели и направления деятельности	<p>1. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи (World Program of Action for Youth), принятой в 1995 году. Документ содержит 15 приоритетных сфер: образование, занятость, бедность и голод, здравоохранение, окружающая среда, потребление наркотиков, преступность среди несовершеннолетних, отдых, права девушек и молодых женщин, обеспечение полноценного участия молодежи в социальной жизни и принятии решений, глобализация, информационные и коммуникационные технологии, распространение ВИЧ/СПИДа, вооруженные конфликты, взаимодействие поколений.</p>	<p>В силу специфики своей деятельности ключевой темой для МОТ в сфере молодежной политики являются вопросы обеспечения молодежной занятости (Youth Employment).</p>	<p>Ключевые приоритеты ОЭСР в работе с молодежью: молодежь и последствия пандемии COVID-19, обеспечение равного доступа к образованию, молодежная занятость, молодежное лидерство, готовность к развитию карьеры, образование в сфере окружающей среды, взаимодействие поколений, национальные стратегии развития навыков, молодежь и города Западной Африки, инклюзивное предпринимательство, роль молодежи в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, диалог о лучшем будущем занятости для молодежи, молодежная инклюзивность, а также сбор и анализ статистических данных по различным аспектам жизни молодого поколения.</p>	<p>Основные цели и приоритеты работы с молодежью определяются Уставом Всемирного банка и обновленной Стратегией Группы Всемирного банка. Ключевыми сферами для работы с молодежью являются обеспечение и развитие занятости, а также возможности для развития.</p>

	Организация Объединенных Наций (ООН)	Международная организация труда (МОТ)	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Всемирный банк
	<p>2. Общесистемный план действий ООН в отношении молодежи (United Nations System-Wide Action Plan on Youth), принятый в 2013 году, направлен на усиление координации в рамках системы ООН в сфере молодежной политики. Выделяет 5 ключевых направлений по вовлечению молодежи в решение глобальных проблем: занятость и предпринимательство, защита прав человека и участие граждан в общественной жизни, политическая инклюзивность, образование (включая половое воспитание и просвещение), здравоохранение.</p> <p>3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2030 Agenda for Sustainable Development) и Цели в области устойчивого развития (ЦУР): ЦУР 4 (Качественное образование) и ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост).</p>			

	Организация Объединенных Наций (ООН)	Международная организация труда (МОТ)	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Всемирный банк
Глобальные программы развития	<p>1. Программа ООН по вопросам молодежи (UN Programme on Youth). Деятельность Программы координируется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН (Department of Economic and Social Affairs). Департамент координирует такие проекты, как участие представителей молодежи в заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН, системы Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС), а также деятельность Специального представителя по делам молодежи и Специального представителя по вопросам молодежной занятости.</p> <p>2. Ежегодный Молодежный Форум ЭКОСОС (ECOSOC Youth Forum). В ходе мероприятия представители молодого поколения стран мира могут напрямую взаимодействовать с представителями стран – членов ООН по вопросам, представляющим интерес для молодого поколения.</p>	<p>Глобальная инициатива по созданию достойных рабочих мест для молодежи (Decent Jobs for Youth Global Initiative). Программа нацелена на повышение координации в рамках организаций системы ООН, ее партнеров, включая международные организации, правительства, неправительственные организации и других игроков для формирования программ повышения молодежной занятости и создания достойных условий труда для молодежи.</p>	<p>В мае 2021 года в рамках Консультативного комитета профсоюзов (ТУАС) создана Молодежная сеть (Youth Network). В проекте принимают участие молодые члены профсоюзов, экономисты и активисты. Цель проекта – поиск оптимальных решений по преодолению последствий пандемии для рынка труда стран ОЭСР и молодежной занятости.</p> <p>Программа «Поддерживая молодежь» Stand By Youth нацелена на поддержку компаний, которые продвигают программы поддержки молодежи во время кризиса.</p>	<p>Помимо традиционных программ стажировок с возможностью последующего трудоустройства Всемирный банк реализует ряд инициатив, направленных на вовлечение молодежи в решение актуальных проблем современного развития.</p> <p>Ключевой программой Группы Всемирного банка по работе с молодежью является сеть «Сообщество Молодежь для Молодежи» (Youth to Youth Community, Y2Y). Сеть состоит из Оргкомитета, возглавляемого молодыми сотрудниками Группы Всемирного банка, и включает пять программ-инициатив:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Программа наставников (Mentorship) для подготовки молодых специалистов Всемирного банка; • Глобальная сеть молодых лидеров в сфере климата (Global Youth Climate Network); • Фонд молодежных инноваций (Youth Innovation Fund); • Молодежный саммит Группы Всемирного банка (World Bank Group Youth Summit), направленный на вовлечение молодежи в обсуждение проблем современного развития; • Голоса молодежи (Youth Voices) – программа по привлечению молодежи в проведение исследований Всемирного банка.

	Организация Объединенных Наций (ООН)	Международная организация труда (МОТ)	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Всемирный банк
Аналитические материалы	<p>Всемирный доклад по вопросам молодежи (World Youth Report, WYP). В документе представлена позиция ООН по различным аспектам развития и проблемам молодого поколения. Доклад, представленный в 2020 году, посвящен вопросам социального предпринимательства и участия в нем молодежи в контексте ЦУР.</p> <p>Эксперты ООН отмечают, что для сохранения текущего уровня занятости молодого поколения потребуется создать не менее 600 млн новых рабочих мест в ближайшие 15 лет. Социальное предпринимательство, использующее новые технологии, а также активно вовлекающее молодое поколение, может содействовать достижению других ЦУР.</p>	<p>В докладе «Молодежная занятость во времена пандемии COVID-19» (Youth Employment in Times of COVID-19) эксперты МОТ подтверждают, что молодежная занятость в большей степени подвержена влиянию чрезвычайных ситуаций. В частности, за 2020 год занятость в среде молодежи упала на 8,7%, в то время как для взрослого населения данный показатель составил 3,7%. МОТ также предупреждает о возможности появления «поколения локдауна» – молодых людей, чьи поиски первого места трудоустройства пришлись на начало и пик пандемии COVID-19.</p>	<p>Значимый упор, в особенности в условиях пандемии COVID-19, делается на вопросах обеспечения занятости молодого поколения и возможностей для профессионального и личностного развития.</p>	<p>Проблематика молодежи находит свое отражение как в страновых, так и функциональных направлениях исследований Группы Всемирного банка. Основной фокус исследований направлен на вопросы повышения занятости и вовлеченности молодежи в экономическую активность, а также поддержки инклюзивности.</p>

Закон «О молодежи» определяет следующие положения национальной программы развития молодежи:

- Национальный фонд культуры предоставляет 30 % собственного финансирования на культурные программы и проекты, ориентированные преимущественно на молодежь.
- Средства массовой информации формируют особое информационное пространство, ориентированное на молодежь.
- Правительство принимает меры для подготовки выхода молодежи на рынок труда, устанавливает в программах занятости приоритет для молодых работников и вводит обучение молодых специалистов в государственных структурах.
- Федеральное правительство при участии заинтересованных министерств осуществляет координацию различных региональных и муниципальных молодежных стратегий, а также молодежных союзов и организаций с помощью национальной системы ([Sinajuve](#)).
- Правительство создает молодежные советы для сотрудничества с молодежью при дальнейшей разработке государственной политики.

Все программы и инициативы по развитию молодежи в Бразилии координируются Секретариатом Национального совета по делам молодежи ([Secretaria Nacional De Juventude](#)). Национальный совет включает в себя представителей министерств и молодежных организаций Бразилии. Под эгидой Национального совета проходят ежегодные конференции по делам молодежи среди стран Латинской Америки, а также национальные мероприятия с участием представителей различных молодежных инициатив.

Кроме того, в Бразилии функционируют [форумы](#) Национального государственного управления и молодежного развития (Fórum Sistema Nacional de Juventude), которые тесно сотрудничают с Национальным советом по делам молодежи в области развития и совершенствования [молодежных программ](#). Национальный совет также является инициатором государственных программ развития образования и трудоустройства среди молодежи, проводимых совместно с Министерством труда и Министерством образования Бразилии.

Молодежные программы рассчитаны на разные возрастные группы молодых людей. Наибольшее число программ задействует молодежь в возрасте 18–25 лет и способствует получению образования и трудоустройству молодых граждан. Наиболее значимая [программа](#) направлена на преодоление безработицы среди выпускников средних и высших учебных заведений. Программу координирует Национальный совет при поддержке отраслевых министерств. Каждое министерство запускает собственную программу привлечения молодежи к трудовой деятельности и профессиональной подготовке в соответствии со спецификой производства в данной отрасли. Кроме того, активно реализуются [программы обучения](#) для студентов

и выпускников вузов в рамках стратегии развития высокотехнологического общества. Данные [программы](#) направлены на [обучение](#) молодых специалистов высоким технологиям или техническим специальностям, связанным с использованием высокоточного оборудования.

Неправительственные молодежные организации Бразилии способствуют развитию молодежи по нескольким направлениям: гуманитарному, спортивному, образовательному. Подобные организации должны на регулярной основе предоставлять отчетность о своей деятельности в секретариат Национального совета по делам молодежи.

3. Программы поддержки

В Бразилии с 2003 по 2007 год действовала Национальная программа стимулирования первичной занятости для молодежи ([Programa Nacional de Estímulo ao Primeiro Emprego para os Jovens de Brasil](#)), в рамках которой стимулировалось создание в частном секторе новых рабочих мест для молодежи 16–24 лет без опыта работы. В 2008 году была введена Национальная программа молодежной трудовой инклюзивности ([Programa Nacional de Inclusão de Jovens, Projovem](#)), для возрастной группы 15–29 лет. Программа рассчитана на молодежь без образования из семей с низким уровнем доходов. Главная цель проекта – обеспечить молодежь предпрофессиональной подготовкой.

Опыт Великобритании

1. Определение понятия «молодежь»

В общенациональной программе «Позитив для молодежи» ([Positive for Youth](#)) 2011 года в качестве молодежи рассматривается население в возрасте от 13 до 19 лет. В то же время на сайте Национального статистического бюро под категорию «молодежь» [подпадают](#) люди в возрасте от 13 до 29 лет. В Северной Ирландии, согласно Стратегии развития детей и молодежи 2020–2030 ([Children and Young People Strategy](#)), молодежью считается население от 25 лет. В Шотландии верхняя возрастная граница молодежи – 20 лет (Национальная стратегия молодежной занятости на 2014–2019 годы, [National Youth Work Strategy 2014–2019](#)). В Уэльсе молодежь – это население в возрасте от 11 до 25 лет (Стратегия в сфере молодежной занятости Уэльса, [Youth Work Strategy for Wales](#)).

2. Программы развития молодежи

Стратегия развития детей и молодежи Северной Ирландии 2020–2030 направлена на общее улучшение качества жизни детей и молодежи. Помимо повышения качества образования и здравоохранения в Стратегии отмечается необходимость обеспечения безопасности в сети Интернет, борьбы с буллингом, помощи детям-инвалидам, поддержки детей, чьи родители развелись.

Целью Стратегии в сфере молодежной занятости Уэльса 2019 года является обеспечение устойчивой модели молодежной занятости. Молодежная программа Шотландии на 2021–2026 годы находится на стадии обсуждения.

В течение последних десяти лет на общенациональном уровне большое внимание [уделяется](#) психическому здоровью детей и молодежи. В 2019 году Национальной службой здравоохранения Великобритании принята Стратегия развития психического здоровья на пять лет ([The Five Year Forward View for Mental Health](#)). Согласно Стратегии, к 2023–2024 году 345 тыс. лиц в возрасте до 25 лет должна быть предоставлена возможность получить психологическую помощь в учреждениях Национальной службы здравоохранения. К 2030 году 100 % молодого населения страны должны иметь такую возможность. Также разработана программа по поддержке ментального здоровья студентов «Университеты без самоубийств» ([Suicide Safer Universities Framework](#)).

В марте 2021 года в Англии [выделено](#) 13 млн фунтов стерлингов (17 млн долларов США) для оказания психологической помощи людям в возрасте 18–25 лет, а в мае 2021 года – еще 17 млн фунтов стерлингов (22 млн долларов США).

В сентябре 2020 года началась реализация программы «Предложение о работе для молодежи» (Youth Offer). Программа длится 13 недель и включает в себя индивидуальную поддержку через молодежные центры, помощь тренера по поиску работы вплоть до поддержки на рабочем месте до шести недель.

3. Программы поддержки

По программе «Поддержка доходов» ([Income Support](#)) молодые родители имеют право на получение пособия. Так, родителю-одиночке в возрасте 16–17 лет полагается пособие в размере 59,2 фунта в неделю (78,2 долларов США). Пары, в которых обоим партнерам 18 лет или больше, могут получать пособие на семью в размере 117,4 фунта в неделю (155 долларов США).

В Северной Ирландии лица младше 19 лет, которые получают среднее образование и являются родителем или выполняют их функции, также [имеют](#) право на получение пособия «Поддержка доходов»). Лица, завершающие среднее образование и являющиеся сиротами или живущие отдельно от родителей, могут продлить период получения пособия до 21 года.

Опыт Дании

1. Определение понятия «молодежь»

На законодательном уровне понятие «молодежь» в Дании не закреплено. Отдельные нормативные правовые акты ориентированы на различные группы молодежи, например документ «Новая реформа подготовительного базового образования и профессиональной подготовки» ([Forberedende Grunduddannelse](#)) ориентирован

на лиц в возрасте до 25 лет, при этом в данную группу могут также входить граждане в возрасте до 30 лет.

Национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению (Socialstyrelsen) [применяет](#) различные определения. К «молодежи» относят лиц возрастной группы от 15 до 17 лет, разграничивая ее с «детьми» в возрастной группе от 0 до 14 лет. В других случаях термин «дети и молодежь» используется для определения возрастной группы от 0 до 18 лет.

2. Программы развития молодежи

Рамочный правовой документ, регулирующий молодежную политику в Дании, отсутствует. Его заменяют ряд программных документов, посвященных различным аспектам жизни молодежи.

Стратегия «Справедливое направление развития Дании» ([A Fair Direction for Denmark](#)) 2019 года – программный документ парламента, определяющий основные направления деятельности правительства по вопросам, касающимся детей, молодежи, школ и образования. В отношении молодежи стратегией предусмотрены меры в двух сферах:

- образование (укрепление системы начального и среднего образования, финансирование образовательных инициатив, создание рабочих мест и стажировок для 50 тыс. молодых людей, упрощение предоставления студенческих кредитов, обеспечение равного доступа к образованию лицам, проживающим в Дании);
- благосостояние (борьба с детской бедностью, улучшенная психологическая и психиатрическая помощь, выплаты семейных пособий).

Государственная инициатива «От школьника начальных классов до квалифицированного работника – профессиональное образование для будущего» ([From primary school to skilled worker – vocational educations for the future](#)) определяет 12 ключевых приоритетов развития образования для молодежи, в частности – содействие начального и среднего образования развитию профессиональных устремлений школьников, повышение ответственности муниципалитетов за развитие профессионального образования, формирование комфортной среды для обучения, повышение качества образовательных услуг.

В [Порядке](#) применения Закона «О социальных услугах» ([Consolidation Act on Social Services](#)) 2020 года закреплены широкие полномочия муниципалитетов по формированию собственной молодежной политики. Муниципалитеты должны разработать согласованную политику в отношении детей и молодежи, а также способствовать развитию, повышению благополучия и независимости детей и молодежи. Политика в отношении детей и молодежи должна обеспечивать связь между общими и профилактическими мерами и мерами, направленными на детей и молодежь с особыми потребностями.

3. Программы поддержки

Обеспечение благополучия и безопасных условий для всех детей и молодежи входит в обязанности властей [муниципалитетов](#). В соответствии с положениями Закона «О социальных услугах» ([Consolidation Act on Social Services](#)) 2015 года, в случае если власти муниципалитета обнаружат, что ребенок или подросток живет в небезопасных условиях в своем доме, то представители муниципалитета имеют право [забрать](#) ребенка из дома и поместить его в приемную семью или интернат.

Опыт Казахстана

1. I. Определение понятия «молодежь»

Молодежная политика в Республике Казахстан [регулируется](#) Законом «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 г. № 581.

В законе используются следующие определения:

- молодежь – граждане Республики Казахстан в возрасте от 14 до 29 лет;
- молодая семья – семья, в которой оба супруга не достигли возраста 29 лет, либо неполная семья, в которой детей (ребенка) воспитывает один из родителей, не достигший возраста 29 лет, в том числе разведенный, вдовый.

Согласно исследованию BRIF Research Group, в Казахстане [наблюдается](#) сокращение численности молодежи в возрасте 15–29 лет. Самая высокая численность молодежи наблюдалась в 2010 году – более 4,5 млн человек. В 2016 году в данную возрастную категорию попали только 4,2 млн человек – сокращение составило около 300 тыс. человек. На текущий момент тенденция к сокращению численности молодежи в Казахстане сохраняется: по прогнозам, в 2021 году численность молодых казахстанцев в возрасте от 15 до 29 лет составит около 3,8–4 млн человек (статистические данные на конец 2021 года отсутствуют).

2. Программы развития молодежи

Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 9 февраля 2015 года дает следующее определение понятию «государственная молодежная политика»: система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на поддержку молодежи.

29 декабря 2020 года Правительством Республики Казахстан [утвержден](#) Комплексный план по поддержке молодежи Республики Казахстан на 2021–2025 годы.

В соответствии с документом запланирован комплекс мероприятий, направленных на активизацию молодежной политики с помощью решения жилищных вопросов, содействия занятости, поддержки молодых ученых и стартап-проектов, реализации проекта «Доступный спорт».

В городе Нур-Султан с апреля 2021 года начал работу республиканский проектный офис по социализации и адресной работе с молодежью [категории NEET](#)¹. Сотрудники офиса проводят индивидуальные и групповые онлайн-консультации. Также центром осуществляется разработка методических пособий для безработной и необразованной молодежи, планируется создание количественной и качественной базы данных для индивидуальной работы с каждым из молодых людей категории NEET.

3. Программы поддержки

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Казахстан центральные и местные органы государственной власти разрабатывают отраслевые и региональные программы, направленные на оказание молодым семьям материальной и иной помощи в решении социально-экономических проблем, оказание соответствующих образовательных, медицинских, правовых, психолого-педагогических, информационных, консультативных и других услуг, в том числе по обеспечению охраны здоровья, воспитания и развития детей, социальной защиты, адаптации и реабилитации молодежи.

Одним из основных методов поддержки молодых семей являются программы по льготному предоставлению жилья. Так, в течение пяти лет в 2012–2017 годах в Казахстане строилось жилье для молодых семей. Супруги в возрасте до 29 лет, проживающие в браке не менее двух лет, могли получить арендное жилье с выкупом без первоначального взноса.

Опыт Канады

1. Определение понятия «молодежь»

На федеральном уровне в нормативных правовых документах Канады не закреплено единое определение понятия «молодежь». Федеральные министерства и ведомства используют различную трактовку понятия в рамках своей деятельности.

Так, Статистическая служба Канады в документах опирается на различные возрастные группы для определения понятия «молодежь»: например, в документе «Портрет канадской молодежи» ([A Portrait of Canadian Youth](#)) 2019 года служба использует возрастной диапазон от 15 до 30 лет, а в разделе «Глава 3: Молодежь и образование в Канаде» (Portrait of youth in Canada: Data report. Chapter 3: Youth and Education in Canada) обновленной версии данного документа 2021 года – до 34 лет.

В 2021 году Министерство наследия Канады ([Canadian Heritage](#)) опубликовало Первый доклад о положении молодежи ([Canada's First State Of Youth Report](#)). В документе под термин «молодежь» подпадают «лица, находящиеся на этапе жизни

1. Молодежь NEET (Not in Employment, Education or Training) – категория молодых людей, которые не обучаются в учебных заведениях и не работают.

от подросткового возраста до раннего взрослого возраста». Согласно докладу, в Канаде насчитывается более семи миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет. Одновременно в тексте приводятся результаты опроса, в котором участники отнесли к молодежи лиц в возрасте от 13 до 36 лет.

Согласно исследованию благотворительной организации United Way Calgary and Area 2010 года, министерства и ведомства федерального правительства Канады использовали различные возрастные пороги для трактовки понятия «молодежь» – от 15 до 34 лет.

2. Программы развития молодежи

В 2019 году принята «Политика Канады в отношении молодежи» ([Canada's Youth Policy](#)). Согласно документу, в отношении молодежи правительство Канады [использует](#) следующие принципы:

- молодежь обладает правом быть услышанной, а ее мнение должно учитываться (youth have the right to be heard and respected);
- молодежь обладает правом на равный доступ к возможностям и мерам поддержки (youth have the right to equal access to opportunities and supports);
- когда молодежь полностью реализует свой потенциал, от этого выиграют все граждане Канады (when youth reach their full potential, it benefits all Canadians).

Более того, правительство Канады в своей работе с молодежью учитывает следующие приоритеты:

- лидерство и влияние (Leadership & Impact);
- здоровье и благополучие (Health & Wellness);
- инновации, навыки и обучение (Innovation, Skills & Learning);
- занятость (Employment);
- истина и примирение (Truth & Reconciliation);
- окружающая среда и борьба с изменением климата (Environment & Climate Action).

Каждые четыре года федеральное правительство обязано выпускать [отчет](#), посвященный положению молодежи в Канаде.

3. Программы поддержки

Правительство Канады оказывает поддержку семьям с детьми до 18 лет с помощью выплаты детского пособия ([Canada child benefit](#)). Размер пособия зависит от следующих показателей:

- количество детей;
- возраст детей;
- семейное положение;

- скорректированный чистый доход семьи, отраженный в налоговой декларации за прошлый год.

Например, если годовой доход составляет менее 32 028 канадских долларов (около 25 тыс. долларов США), то семья получает максимальный размер выплаты. На каждого ребенка размер выплаты составляет:

- возраст до 6 лет – 6 833 канадских доллара в год (около 5,4 тыс. долларов США в год);
- возраст от 6 до 17 лет – 5 765 канадских долларов в год (около 4,5 тыс. долларов США в год).

Опыт КНР

1. Определение понятия «молодежь»

В Среднесрочном и долгосрочном плане развития молодежи на 2016–2025 годы (中长期青年发展规划, 2016–2025) молодежь [определяется](#) как население в возрасте от 14 до 35 лет.

2. Программы развития молодежи

В августе 2021 года внесены поправки в Закон КНР «О населении и планировании рождаемости» (中华人民共和国人口与计划生育法). В соответствии с документом гражданам [разрешено](#) иметь до трех детей. Органы государственной власти также намерены ввести финансовые, налоговые, образовательные, страховые и жилищные льготы для молодых семей с детьми.

Согласно Плану среднесрочного и долгосрочного развития молодежи, высшее образование должны получить более 50 % молодых людей, а средний срок получения образования молодежью должен составить 13,5 лет. Физическое здоровье минимум 90 % молодежи должно соответствовать установленным в стране нормам. В 13-м пятилетнем плане развития КНР на 2016–2020 годы [ставилась](#) аналогичная цель, но с показателем 95 %, а также цель повышения уровня охвата населения средним образованием до 90 %. В апреле этого года Министерство образования КНР [заявило](#) о достижении показателя в 92 %.

В 14-м пятилетнем плане развития КНР на 2021–2025 годы [ставятся цели](#) улучшать подготовку студентов по естественно-научным дисциплинам. Также говорится о необходимости содействовать молодым людям из Гонконга и Макао в учебе, работе и открытии бизнеса в регионе Большого залива².

2. Регион Большого Залива (Greater Bay Area) – зона ускоренного экономического и инновационного развития на юге КНР, в дельте реки Жемчужная. Зона включает в себя Гонконг, Макао и девять городов провинции Гуандун (Гуанчжоу, Дунгуань, Фошань, Хуэйчжоу, Цзянмэнь, Чжаоцин, Чжуншань, Чжухай и Шэньчжэнь).

3. Программы поддержки

Город Паньчжихуа в провинции Сычуань [стал](#) первым населенным пунктом в КНР, в котором начали выплачивать ежемесячные субсидии за рождение второго и третьего ребенка. Размер субсидии составляет 500 юаней (78 долларов США). Субсидия выплачивается до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Поддержка детям-сиротам [оказывается](#) в рамках Постановления Канцелярии Государственного совета по усилению защиты детей-сирот (国务院办公厅关于加强孤儿保障工作的意见). На всех административных уровнях должны быть созданы специальные фонды для покрытия расходов на проживание сирот. Детям-сиротам полагаются льготы при получении образования и медицинской помощи, а также поиске работы и приобретении жилья.

Опыт Мексики

1. Определение понятия «молодежь»

Молодежная политика в Мексике рассматривается как элемент образовательного процесса. Молодежью в Мексике [считаются](#) граждане в возрасте от 12 до 29 лет.

2. Программы развития молодежи

Закон об [учреждении](#) Мексиканского института по делам молодежи (Ley Del Instituto Mexicano De La Juventud) 1999 года является основным документом, регулирующим молодежную сферу на федеральном уровне. Мексиканский [институт](#) по делам молодежи (el Instituto Mexicano de la Juventud) – главное федеральное правительственное учреждение, ответственное за реализацию национальной молодежной политики.

Национальная молодежная [программа](#) – стратегический документ, определяющий приоритеты национальной молодежной политики Мексики на пять лет.

Приоритетные задачи национальной молодежной программы Мексики на 2020–2024 годы:

- содействие участию молодежи в национальной политике;
- искоренение дискриминации среди молодежи;
- противодействие насилию в отношении молодежи;
- поощрение осуществления социальных прав молодых людей;
- содействие процессам эмансипации и независимости;
- содействие развитию благоприятных для жизни условий в интересах благосостояния молодых людей.

3. Программы поддержки

С 1975 года молодым людям от 12 до 29 лет, которые вносят вклад в общественное развитие или имеют выдающиеся личные достижения, присуждается Национальная молодежная [премия](#) в таких категориях, как академические достижения, художественное самовыражение, сохранение культуры коренных народов и забота об окружающей среде, предпринимательство, укрепление прав человека и вклад в политику и демократию.

Мексика стала второй страной Латинской Америки (после Бразилии), внедрившей механизм прямой материальной помощи: в 1997 году правительство начало реализацию Программы по поддержке семей в получении образования, медицинской помощи, продуктов питания ([Programa de educación, salud y alimentación, Progresá](#)). Цель программы – оказание содействия бедному населению сельских районов в получении медицинской помощи и в материальном обеспечении семей с детьми школьного возраста для обеспечения их непрерывного образования. Первым проектом данного механизма стала бразильская государственная программа «Школьный кошелек» ([Bolsa escola](#)), запущенная в 1996 году в столичном округе (г. Бразилиа).

В 2014 году в Мексике начала действовать дуальная система профессионального образования (по аналогии с немецкой), сочетающая базовую образовательную подготовку с производственной практикой. С этой целью Министерство образования и Конфедерация мексиканских предпринимателей (Confederación Patronal de la República Mexicana, [Coparmex](#)) заключили соглашение с правительством ФРГ об оказании помощи во внедрении дуальной модели профтехобразования ([modelo mexicano de formación dual](#)).

В границах латиноамериканского региона координация молодежной политики в настоящее время активно развивается в рамках Тихоокеанского альянса (Alianza del Pacífico, [AP](#)), сформированного в 2011 году в составе Колумбии, Мексики, Перу и Чили. В частности, в 2017 году был заключен [коллективный договор](#) о стимулировании молодежной занятости и поставлена задача развивать у молодежи в возрасте 15–24 лет необходимые трудовые навыки для успешной интеграции на рынке труда. В [проекте](#), реализуемом под эгидой Международной организации труда ([World Trade Organization](#)), участвуют около 40 частных компаний, возглавляемых компанией «Nestle». За основу взята дуальная система обучения, опыт которой предоставлен правительством Швейцарии.

Опыт Молдовы

1. Определение понятия «молодежь»

Молодежная политика в Республике Молдова [регулируется](#) Законом «О молодежи» от 29 июля 2016 г. № 215.

В законе содержатся следующие определения:

- молодежь – лица в возрасте от 14 до 35 лет;
- молодая семья – супружеская пара, состоящая в зарегистрированном браке, один из супругов в которой не достиг возраста 35 лет; семья с детьми, состоящая из одного родителя в возрасте до 35 лет.

На 1 января 2019 года молодые люди (14–34 года) [составляли](#) 27,7 % (743,2 тыс.) общей численности населения Молдовы. По данным Национального бюро статистики, среди молодежи 49,9 % – женщины и 50,1 % – мужчины. В стране зафиксирована тенденция на снижение доли молодежи в возрастной структуре населения: за последние годы численность населения в возрасте от 14 до 19 лет сократилась на 58,2 тыс. человек. Доля данной категории в общем числе молодых людей снизилась с 24,6 % на 1 января 2014 года до 22,8 % на 1 января 2019 года. Число лиц в возрасте 20–24 лет уменьшилось на 79 тыс. человек, их доля снизилась с 25,4 до 21 %. Количество лиц в возрасте 25–29 лет также уменьшилось (на 53 тыс.), а их доля в общем числе молодых людей сократилась с 27 до 26,4 %.

2. Программы развития молодежи

Согласно Закону «О молодежи», молодежная политика – комплекс принципов, методов и мер, призванных обеспечить молодежи возможности для участия, роста благосостояния, личностного и профессионального развития.

В Молдове с 2019 года [реализуется](#) программа «Старт для молодежи: устойчивый бизнес дома» предназначена для граждан Молдовы в возрасте 18–35 лет. Цель программы заключается в интегрировании молодых людей Молдовы в экономические процессы и упрощении запуска и развития бизнеса, создании рабочих мест, борьбе с миграцией и обеспечении достойной жизни для молодого поколения. Проектом предусмотрено создание не менее 400 новых рабочих мест, 70 % из которых должны быть в сельской местности. В рамках данного проекта отобраны 250 предприятий. Кроме того, в ходе реализации программы 600 человек вовлечены в процесс создания инновационных бизнес-идей, 540 молодых людей проходят обучение, а также получают поддержку в запуске и развитии инновационного бизнеса. На реализацию программы из бюджета Молдовы выделено около 3,4 млн долларов США.

3. Программы поддержки

Правительство Молдовы в 2017 году [одобрило](#) концепцию государственной программы «Первый дом» (Prima Casă), которая предусматривает упрощение доступа молодых семей к ипотечным кредитам путем их частичного гарантирования государством. В рамках программы молодые семьи получают право приобрести квартиры и жилые дома на территории Молдовы, которые были завершены и сданы в эксплуатацию до подачи заявки. Цена жилья не должна превышать 56 тыс. долларов США, а первоначальный вклад бенефициара составит 10 % от стоимости объекта недвижимости. Кредит выдается коммерческими банками максимум на 25 лет

в молдавских лях. Процентная ставка по ипотеке в рамках программы плавающая и рассчитывается исходя из следующих компонентов: средневзвешенной процентной ставки по вновь привлеченным депозитам в банках сроком от 6 до 12 месяцев, максимальной маржи до 3 % (ежегодно уточняется правительством), комиссии за гарантирование до 0,5 % годовых от остатка госгарантии, установленной Министерством финансов.

Ежемесячный платеж, выплачиваемый бенефициаром, не должен превышать 50 % официальных чистых доходов семьи в виде заработной платы, а государство не должно обеспечивать гарантией более 50 % кредита.

В 2018–2019 годах Правительство Молдовы [запустило](#) дополнительные программы по льготному приобретению жилья с расширенным списком получателей компенсации. Так, программа «Первый дом – 2» (Prima Casa – 2) включает в категорию граждан, имеющих право воспользоваться программой, бюджетников, а программа «Первый дом – 3» (Prima Casa – 3) предусматривает, что семьи с детьми могут получать компенсацию от государства на покупку жилья в зависимости от числа несовершеннолетних.

По состоянию на июнь 2019 года жилье по программе приобрели 2 282 человека.

Опыт Норвегии

1. Определение понятия «молодежь»

Юридически закреплённая классификация молодежи в Норвегии отсутствует. Согласно отчету международной группы экспертов Совета Европы, Министерство по делам детей и семьи (Barne- og familieministeren) [определило](#) возрастной диапазон молодежи между 12 и 29 годами. При этом министерство подчеркивает, что социологические определения молодежи могут выходить даже за рамки 29 лет.

2. Программы развития молодежи

Молодежная политика правительства реализуется на основе следующих документов:

- Правительственный план по детской и молодежной политике 2015 года ([Plan on Child and Youth Policy](#)) содержит широкий обзор инициатив и инвестиционных решений для развития детей и подростков в возрасте до 24 лет с акцентом на возрастную группу до 18 лет. План содержит основополагающие принципы молодежной политики в Норвегии: безопасное детство в семье и местных сообществах, равные права и возможности, вовлечение молодежи в общественную жизнь и высокое качество доступных для молодежи государственных услуг. Реализация данного плана осуществляется местными муниципалитетами, которым была предоставлена значительная автономия в данном вопросе.
- Стратегия правительства по охране здоровья молодежи на 2016–2021 годы ([Government's Youth Health Strategy 2016–2021](#)) охватывает возрастную группу

13–25 лет и устанавливает цели в части сохранения физического и психического здоровья молодежи. В рамках стратегии реализуется Национальная программа по укреплению психического здоровья и профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи.

- Стратегия правительства по борьбе с детской бедностью на период 2015–2017 годов ([Government's Strategy Against Child Poverty](#)) направлена на поддержку детей и молодежи из семей с низким уровнем дохода. Стратегия реализуется в рамках межведомственного сотрудничества. Создана консультативная молодежная группа для обмена информацией и разработки мер стратегии.

3. Статистический учет

В открытых источниках сети Интернет не обнаружено информации о функционировании государственной информационной сети, осуществляющей сбор статистических данных о молодежи. Ряд демографических показателей [публикуется](#) Центральным статистическим бюро Норвегии (Statistics Norway) в разделе «Население».

4. Программы поддержки

В Норвегии для поддержки молодых семей с детьми [выплачиваются](#) три вида пособий.

- Семейное пособие по уходу за ребенком (barnetrygd) выплачивается семьям с несовершеннолетним ребенком (до 18 лет) при условии, что ребенок имеет гражданство Норвегии. Для родителей, воспитывающих детей в одиночку, предусмотрено расширенное пособие. Пособие выплачивается ежемесячно и составляет 123 доллара США на ребенка, для одиноких родителей – 246 долларов США.
- Выплаты семьям с маленькими детьми (kontantstøtte) предназначены для поддержки семей с детьми в возрасте от одного до двух лет при условии, что у семьи нет возможности отдать ребенка в ясли.
- Временное семейное пособие (stønad til enslig mor eller far) выплачивается одиноким родителям с детьми в возрасте до восьми лет при условии, что родитель является участником Национальной системы страхования ([National Insurance Scheme](#)) в течение последних пяти лет.

Государство активно развивает социальные программы поддержки семей с детьми: в 2020 году Министерство по делам семьи и детей [объявило](#) о повышении размера ежемесячных семейных пособий на 33,6 доллара США с сентября 2021 года.

В проекте бюджета на 2021 год на цели реализации данной меры было предусмотрено 43,6 млн долларов США. Повышенные пособия будут выплачиваться семьям с детьми до шести лет.

Опыт США

1. Определение понятия «молодежь»

На федеральном уровне в нормативно-правовой базе США не закреплено единое определение термина «молодежь». Нормативные документы по-разному трактуют данное понятие. В 2016 году Межведомственная рабочая группа по молодежным программам США³ (The Interagency Working Group on Youth Programs) подготовила документ «Направления деятельности в интересах молодежи: стратегический план федерального сотрудничества» ([Pathways For Youth: Strategic Plan For Federal Collaboration](#)), который содержит принципы межведомственного взаимодействия по вопросам молодежной политики. В документе отмечено, что рабочая группа уделяет основное внимание молодежи в возрасте от 10 до 24 лет, однако «многие учреждения-партнеры ориентируются на молодежь различного возраста в соответствии со своими программными целями».

2. Программы развития молодежи

Документ «Направления деятельности в интересах молодежи: стратегический план федерального сотрудничества» фиксирует три основные цели взаимодействия с молодежью.

Цель № 1. Сотрудничество и координация.

Необходимо оказывать содействие реализации скоординированных стратегий, направленных на улучшение положения молодежи.

Основные задачи:

- упорядочить и упростить федеральное руководство молодежными программами;
- осуществлять координацию молодежных программ и финансовой поддержки на уровне федерации, штатов, на местах и на уровне коренного населения;
- осуществлять координацию мер по оказанию технической помощи в целях эффективного использования ресурсов.

Цель № 2. Научно обоснованные и инновационные стратегии.

Необходимо поощрять использование научно обоснованных и инновационных стратегий на уровне федерации, штатов, муниципалитетов и коренного населения.

Основные задачи:

- поощрять принятие научно обоснованных и инновационных стратегий и способствовать их применению;
- оказывать поддержку инновациям и сбору фактологической базы по работе программ.

3. В состав рабочей группы входят сотрудники 12 федеральных министерств и 7 федеральных учреждений США, оказывающих поддержку деятельности, ориентированной на молодежь.

Цель № 3. Вовлечение молодежи и партнерство.

Поощрение практики вовлечения молодых людей в целях укрепления программ и улучшения положения молодежи.

Основные задачи:

- поощрять установление партнерских связей между молодежью и взрослым населением в целях вовлечения молодежи и укрепления программ;
- на уровне федерации, штатов, муниципалитетов и коренного населения обеспечивать и поощрять предоставление многочисленных возможностей для развития, освоения и применения важнейших жизненных навыков.

3. Статистический учет

В США действует ряд информационных систем, которые администрируются различными федеральными агентствами и ведомствами и содержат наборы данных о молодежи. Например, Национальная база данных о молодежи, оставшейся без попечения родителей ([National Youth in Transition Database](#)), осуществляет сбор информации о молодежи, находящейся в системе попечения, включая пол, расу, этническую принадлежность, дату рождения и статус в рамках системы попечения. Бюро статистики труда США (U.S. Bureau of Labor Statistics) осуществляет сбор широкого набора данных по вопросам занятости.

4. Программы поддержки

Программа для успешного перехода к взрослой жизни Джона Чейфи ([John H. Chafee Foster Care Program for Successful Transition to Adulthood](#))

Программа призвана содействовать успешному переходу во взрослую жизнь детей, которые находятся в системе государственного попечения. Помощь оказывается молодым людям в возрасте от 16 до 21 года. В рамках программы штатам США предоставляют гранты, которые они могут использовать для оказания помощи детям в системе попечения в различных областях: обеспечение жильем, предоставление образования, помощь с трудоустройством, медицинская или психологическая помощь и по другим направлениям.

Примеры программ поддержки на уровне штатов

Штат Калифорния

Программа временного размещения ([Transitional Housing Placement Program](#))

Программа доступна молодым людям в возрасте от 16 до 18 лет. Участники могут проживать в одиночку (с согласия ответственного министерства на уровне штата) или с соседями по комнате в квартирах (социальный работник также проживает в квартире или в том же доме). Предоставляется ряд вспомогательных услуг: консультирование по вопросам образования, трудоустройства и по другим аспектам.

Штат Техас

Пособие в рамках подготовки к взрослой жизни ([Preparation for adult living \(pal\) services/benefits](#))

Пособие предоставляется молодым людям в возрасте от 16 до 21 года. Денежные средства предоставляются на покрытие расходов на проживание:

- до 1 тыс. долларов США на временное проживание (transitional living allowance) на первоначальном этапе самостоятельной жизни (возраст участников – до 21 года);
- до 500 долларов США в месяц на аренду жилья, коммунальные услуги, питание и другие расходы (возраст участников – от 18 до 21 года; максимальная общая сумма финансирования – не более 3 тыс. долларов США).

80 % финансирования по данной инициативе предоставляется в рамках федеральной Программы для успешного перехода к взрослой жизни Джона Чейфи.

Опыт Франции

1. Определение понятия «молодежь»

Национальная политика Франции в отношении молодежи ([Politique en faveur de la jeunesse](#)) 2013 года определяет свою целевую аудиторию как лиц в возрасте от 3 до 30 лет, уделяя особое внимание возрастной группе от 6 до 25 лет. Ряд направлений молодежной политики адресован лицам в возрасте от 16 до 25 лет.

2. Программы развития молодежи

В настоящее время во Франции государственная молодежная политика [направлена](#) на создание «общества доверия» (une société de confiance). Согласно данной концепции, государственная политика формирует взаимное доверие общества и молодежи путем содействия ее обучению и вовлечению в общественную жизнь.

Национальная политика Франции в отношении молодежи 2013 года является ключевым национальным документом в сфере молодежной политики. Документ предусматривает меры, направленные на развитие молодежи, включая вопросы образования, профессиональной подготовки, социальной и профессиональной интеграции, жилищного обеспечения, здравоохранения, безопасности, а также образовательного, спортивного и культурного досуга. Документ обновляется каждые два года с учетом текущей социально-экономической и политической ситуации.

Министерство по делам национального образования, молодежи и спорта (Ministère de l'Éducation nationale, de la Jeunesse et des Sports) обеспечивает организацию и административную деятельность Межведомственного комитета по делам молодежи ([Comité interministériel de la jeunesse](#)), который координирует работу и направления приоритетного плана молодежной политики и его реализации на всей территории Франции. Комитет осуществляет надзор за тем, чтобы план был реализован всеми

соответствующими министерскими партнерами в рамках взаимодействия с молодежными организациями. С 2013 года комитет курирует программу «Приоритет: Молодежь» ([Priority: Youth](#)) – дорожную карту реализации молодежной политики. Программа включает 47 конкретных мер, которые направлены на достижение четырех приоритетных целей:

- отдавать приоритет общему праву (common law, единая система прецедентов) во всех мерах по обеспечению доступа молодежи к своим социальным правам;
- содействовать расширению прав и возможностей молодежи посредством развития обучения, жилищного благоустройства, охраны здоровья, мобильности и т. д.;
- осуществлять противодействие социальной несправедливости и дискриминации;
- обеспечивать участие молодежи в государственных вопросах и актуализировать совместный и эффективный подход к разработке государственной политики для улучшения условий жизни.

3. Статистический учет

В открытых источниках сети Интернет не обнаружено информации о функционировании государственной информационной сети, осуществляющей сбор статистических данных о молодежи. Актуальную статистику регулярно публикует Национальный институт по делам молодежи и всеобщего образования ([Institut national de la jeunesse et de l'éducation populaire](#)) совместно со статистическими ведомствами. Отчеты представляют информацию о гражданах в возрасте от 15 до 30 лет в разрезе демографии, образования, занятости, общественной вовлеченности, досуга, спорта, культуры и здоровья.

4. Программы поддержки

Во Франции дети находятся под защитой Закона «О защите ребенка» 2016 года, определяющего их права и обязанности, которые разъясняются детям в ходе специальных информационных кампаний в учебных заведениях. Во всех школах есть афиши с номером телефона службы помощи детям, находящимся в сложном положении. Он работает как для детей, так и для взрослых, которые могут проинформировать социальные службы о факторах, указывающих на проблемы в семье ребенка. Такого рода информация незамедлительно проверяется социальными службами.

Права детей также закреплены в Программе социальной помощи детям ([L'aide sociale à l'enfance, ASE](#)) 2007 года, задачи которой четко определены [статьей 221-1](#) Кодекса социальных действий и семьи (Code de l'action sociale et des familles):

- оказывать материальную, образовательную и психологическую поддержку несовершеннолетним в возрасте до 21 года, сталкивающимся с социальными трудностями;

- организовывать в местах, где существует риск социальной дезадаптации, специализированные профилактические мероприятия для молодых людей, находящихся в трудном или неблагоприятном положении;
- осуществлять действия по предотвращению жестокого обращения с несовершеннолетними и организовывать сбор такой информации.

Опыт Японии

1. Определение понятия «молодежь»

Согласно Концепции развития детей и молодежи ([Vision for Children and Young People](#)) 2010 года, под молодежью понимаются лица в возрасте от 0 до 30 лет.

2. Программы развития молодежи

Концепция развития детей и молодежи включает в себя три основных направления поддержки молодого населения:

- здоровое развитие (например, приобретение основных жизненных навыков, физическое развитие, социализация и воспитание гражданской позиции, улучшение систем медицинского консультирования);
- поддержка молодежи и их семей в преодолении жизненных трудностей (меры по преодолению детской бедности, помощь детям-инвалидам, меры по борьбе с детской преступностью и т. д.);
- улучшение условий развития молодежи (создание библиотек, мест досуга после школы, повышение качества образовательных помещений, безопасное городское планирование и т. д.).

В Стратегии оживления Японии (Japan Revitalization Strategy) на 2013–2020 годы [предусматривались](#) меры по повышению занятости молодого населения. Также оказывалась поддержка молодым людям, получившим образование в столичных вузах и переезжающим в провинцию (стратегия U-I-J turn⁴). Переезжающим из центральных городов в провинцию сегодня [оказывается](#) единовременная финансовая помощь в размере до 3 млн иен (26,5 тыс. долларов США).

О результатах реализации мер развития молодежи Кабинет министров Японии ежегодно [докладывает](#) Парламенту Японии в Белой книге о детях и молодежи (White Paper on Children and Young People).

4. U-turn предполагает получение молодежью из провинции высшего образования в центре и возвращение в родной город после окончания вуза. J-turn – переезд после окончания вуза в провинциальный город, расположенный недалеко от родного города. I-turn – получение провинциальным жителем высшего образования в центре и последующий переезд в сельскую местность.

3. Программы поддержки

Семьям с детьми [выплачиваются](#) пособия. Если доход семьи ниже прожиточного минимума, то пособие на ребенка до 3 лет составляет 15 тыс. иен (132 доллара США) в месяц, на ребенка от 3 до 15 лет – 10 тыс. иен (88 долларов США). Если доход семьи выше прожиточного минимума, то пособие на ребенка составляет 5 тыс. иен (44 доллара США).

В ноябре 2021 года в Японии правящая коалиция Либерально-демократической партии и партии Комэйто [согласовала](#) выплату 100 тыс. иен (879 долларов США) всем жителям страны от 0 до 18 лет для преодоления экономических последствий пандемии COVID-19. Ранее подобная помощь семьям оказывалась в мае 2020 года.

Семьям с детьми и молодым семьям [предоставляется](#) субсидия на аренду жилья, зарегистрированного в системе предоставления данных субсидий. На данный момент семья с тремя детьми получает субсидию в размере до 40 тыс. иен (351 доллар США) в месяц, если ее годовой доход составляет 4,95 млн иен (43,5 тыс. долларов США) или ниже. Верхний порог дохода планируется повысить до 6,46 млн иен (56,7 тыс. долларов США).

Молодые семьи, заключившие брак с апреля 2021 года, имеют [право](#) на получение финансовой поддержки от государства в размере 600 тыс. иен (5 275 долларов США).

Проверки высших органов аудита

Опыт Национального управления по аудиту Австралии

В мае 2017 года Национальное управление по аудиту Австралии (Australian National Audit Office, далее – ВОА Австралии) [опубликовало](#) результаты аудита эффективности государственной поддержки студентов. Цель аудита – проверить эффективность работы Министерства социальных служб (Department of Social Services) и Министерства гуманитарного обслуживания (Department of Human Services) в части реализации программы «Молодежное пособие (Студент)» ([Youth Allowance \(Student\)](#)) и программы [ABSTUDY](#)⁵. Общая цель данных программ состоит в содействии развитию у молодежи различных навыков, квалификации и повышению продуктивности их труда за счет финансовой поддержки, которая бы позволяла студентам продолжать свое обучение. Особый приоритет уделяется поддержке молодого коренного населения Австралии (Indigenous Australians) в получении образования. В рамках программ ежегодно выделяются средства на оказание

5. Программа ABSTUDY – государственная программа финансовой поддержки студентов в возрасте до 24 лет из числа коренного населения Австралии и островов Торресова пролива.

финансовой помощи в размере 2,7 млрд австралийских долларов (около 1,9 млрд долларов США), которую получают порядка 240 тыс. студентов.

В результате проведенной проверки ВОА Австралии удовлетворительно оценил реализацию программ объектами аудита. Так, Министерство гуманитарного обслуживания эффективно организовало согласование выплат с получателями пособий, а также внутренние кадровые процессы, особенно в части разработки руководств для сотрудников по вопросам выплат и проведения регулярных тренингов. Деятельность Министерства социальных служб по информированию получателей пособий об актуальных программах и условиях получения выплат также получило положительную оценку ВОА, хотя министерство не всегда выполняло ключевые показатели эффективности (Key Performance Measure) по своевременности (timeliness) обработки заявок, что объясняется высокой загруженностью ведомства в начале учебных семестров.

ВОА также положительно оценил работу подразделений министерств по внутреннему контролю. В частности, с 2013 по 2016 год Министерство гуманитарного обслуживания своевременно выявляло потенциальные переплаты по программе «Молодежное пособие (Студент)»: за данный период 83 % задолженности возвращено в бюджет ведомства в течение 180 дней с момента выявления. При этом ВОА отмечает, что данный показатель имеет тенденцию к снижению: с 95 % в 2013–2014 годах до 77 % в 2015–2016 годах.

По итогам аудита ВОА Австралии предоставил объектам аудита следующие рекомендации:

- Министерству гуманитарного обслуживания рекомендовано разработать и внедрить стратегию, направленную на обеспечение корректного и эффективного планирования и администрирования выплат пособий, а также системы их обработки.
- Министерству социальных служб рекомендовано пересмотреть методологию анализа заявок-отказов от получения пособий в целях снижения рисков некорректного отображения информации и повышения точности статистических данных.
- Обоим министерствам рекомендовано пересмотреть критерии ключевого показателя эффективности для формирования более объективных и обоснованных ожиданий в отношении корректности и точности начисления выплат.

Объекты аудита согласились со всеми рекомендациями ВОА.

Опыт Управления Генерального аудитора Дании

В августе 2016 года Управление Генерального аудитора Дании подготовило [отчет](#) об услугах, оказанных детям, которые находятся под опекой. В докладе рассматривается уровень поддержки [Министерством социальных и внутренних дел Дании](#) (Ministry for Social and Interior Affairs) муниципалитетов в их работе

по воспитанию детей и анализируется достижение целей, определенных реформой системы защиты детей в 2006 году (Reform of the Danish child protection system). Важной целью данной реформы стало принятие более систематического и тщательного подхода к размещению детей под опеку.

В 2014 году около 11 тыс. детей (1 % от числа всех детей Дании) в возрасте до 17 лет были помещены в приемные семьи или специальные детские учреждения интернатного типа. В том же году расходы муниципалитетов на размещение детей составили 9,3 млрд датских крон (около 1,4 млрд долларов США), из которых государство профинансировало примерно 600 млн датских крон (около 90,6 млн долларов США).

ВОА отмечает, что реформа системы защиты детей в период с 2006 по 2014 год не устранила проблем, которые была призвана решить. Цель реформы состояла в адаптации услуг по уходу к потребностям отдельного ребенка, наблюдение за конкретным ребенком и вовлечение детей в консультации и терапию.

Опыт Управления Генерального аудитора Канады

В 2007 году Управление Генерального аудитора Канады опубликовало отчет «Федеральные займы и гранты на обучение после завершения среднего образования» ([Federal Loans and Grants for Post-Secondary Education](#)). Федеральное правительство Канады считает подготовку молодежи в качестве квалифицированной рабочей силы одним из своих приоритетов с точки зрения повышения международной конкурентоспособности национальной экономики. В этой связи инвестиции в образование и профессиональную подготовку имеют решающее значение для увеличения производительности труда и экономического роста.

Несмотря на то что сфера образования относится к законодательной компетенции провинций и территорий, федеральное правительство содействует осуществлению нескольких программ, обеспечивающих финансовую поддержку обучения молодых специалистов после завершения среднего образования.

В ходе аудита ВОА оценил эффективность Программы студенческих займов ([Canada Student Loans Program](#)) Министерства человеческого капитала и социального развития Канады (Human Resources and Social Development Canada) и программ стипендий ([Millennium Bursary Programs](#) и [Access Bursary Program](#)) Фонда стипендий тысячелетия Канады ([Canada Millennium Scholarship Foundation](#)). Данные программы предусматривают оказание прямой финансовой поддержки студентам, которые находятся в затруднительном финансовом положении.

Программа студенческих займов учреждена Правительством Канады в 1964 году. Проект предусматривает предоставление кредитов и иных видов финансовой помощи студентам, которые обучаются в высших учебных заведениях страны. Кредиты предоставляются в соответствии с финансовыми потребностями независимо от провинции или территории проживания. С 2000 года федеральное правительство выдает кредиты студентам напрямую, ранее финансирование предоставлялось через посредничество финансовых учреждений. ВОА приводит статистику работы программы: в 2005–2006 финансовом году в рамках программы предоставлено кредитов на общую сумму 1,9 млрд канадских долларов (около 1,5 млрд долларов США) для 350 тыс. студентов.

Аудиторы пришли к выводу, что управление обозначенными программами поддержки студентов осуществляется эффективным способом, а сами программы обладают необходимыми механизмами контроля. Тем не менее ВОА отмечает несколько недостатков. В частности, аудиторы выявили отсутствие четкой стратегии оценки результатов деятельности Программы студенческих займов. Министерство человеческого капитала и социального развития Канады обязалось провести оценку программы к 2006 году, однако перенесло сроки, поскольку не полностью определило структуру оценки.

По итогам аудита ВОА составил восемь рекомендаций. Так, ВОА рекомендовал Министерству человеческого капитала и социального развития Канады и Фонду стипендий тысячелетия Канады усовершенствовать механизмы проведения взаимных консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес. Министерству и фонду рекомендовано документировать консультации и их результаты, с тем чтобы данный процесс содействовал выработке решений в будущем.

Опыт Счетного суда Франции

14 декабря 2021 года Счетный суд Франции (далее – ВОА Франции) опубликовал Заметку⁶ «Интеграция молодежи на рынок труда» ([L'insertion des jeunes sur le marché du travail](#)). ВОА подчеркивает значимость проблемы безработицы среди молодежи во Франции: несмотря на многочисленные механизмы поддержки, ежегодно почти 10 % из 750 тыс. выпускников оказываются недостаточно квалифицированными

6. Заметки (Notes) – серия из пяти документов, выпущенных Счетным судом Франции в декабре 2021 года и посвященных анализу структурных проблем Франции. Каждая Заметка изучает конкретную проблему – школьное образование, профессиональную интеграцию молодежи, промышленную политику, медицинское страхование и здравоохранение или культуру.

для получения работы, а уровень безработицы среди лиц в возрасте 15–24 лет составляет порядка 20 %.

Для решения проблемы ВОА рекомендует уделить особое внимание четырем направлениям:

- более активная и согласованная политика в отношении молодежи с ограниченным доступом к рынку труда;
- формирование механизмов, ориентированных на адаптацию молодежи к потребностям рынка труда;
- повышение качества обучения молодежи по вопросам адаптации;
- эффективная координация деятельности ведомств и организаций, участвующих в поддержке молодежи до трудоустройства.

ВОА Франции отмечает, что, несмотря на совершенствование государственной молодежной политики, некоторые проблемы остаются неурегулированными. Например, аудиторы отмечают недостатки в системе школьного образования и проблему негласного правила работодателей, согласно которому при найме предпочтение отдается более опытному кандидату. При этом в данных ситуациях приоритет государства остается тем же – предоставить молодым людям качественные и соответствующие их компетенциям рабочие места. Для достижения данной цели ВОА предлагает решить четыре задачи:

- привлечь нетрудоустроенную молодежь к обсуждению вопросов занятости;
- создать механизм предоставления молодым людям информации о текущих тенденциях и потребностях рынка труда, на основе которой они смогут сформировать свой план профессионального развития;
- обеспечить высокое качество вышеуказанного механизма, разработать критерии оценки его эффективности;
- обеспечить согласованность действий ответственных организаций по внедрению и работе вышеуказанного механизма.

В заключение ВОА подчеркивает, что при разработке и внедрении предложенных инициатив государству необходимо уделять приоритетное внимание вопросам эффективности, как в количественном (реализация бюджетных средств), так и в качественном (оценка успешности государственных программ) выражении. ВОА отмечает, что достижение ключевых целей молодежной политики возможно только при устранении несогласованности в действиях ведомств – то есть путем институциональных изменений.

Опыт Управления по аудиту Ямайки

В 2014 году Управление по аудиту Ямайки [подготовило](#) отчет «Национальный центр развития молодежи» (National Centre For Youth Development). [Национальный центр развития молодежи](#) (далее – Центр) создан в 2000 году в качестве подразделения Отдела по делам молодежи Министерства по делам молодежи и культуры Ямайки (Youth Division of the Ministry of Youth and Culture). Центр является ведущим учреждением по вопросам развития молодежи на Ямайке, которое содействует разработке, координации и интеграции соответствующих программ и мероприятий.

В ходе проверки аудиторы оценивали, насколько эффективно Национальный центр развития молодежи содействует поддержке уязвимых слоев молодых граждан страны. В частности, ВОА изучил проблемы расширения прав и возможностей молодежи и реализации инновационных программ в области национальной молодежной политики.

В ходе аудита выявлены многочисленные недостатки в работе Центра. Так, ВОА указывает, что в 2013 году Центр не разработал финальную версию Национального стратегического плана развития молодежи ([National Strategic Plan for Youth Development](#)), предоставив лишь проект плана на 2005–2010 годы. Более того, Национальная политика в отношении молодежи ([National Youth Policy](#)) 2003 года должна пересматриваться каждые пять лет, однако ВОА отметил, что Центр ни разу не проводил пересмотр данного документа.

ВОА также указывает, что в период с 2008 по 2014 год Центр не сумел реализовать 53 из 111 инициатив развития молодежи (48 %) в сферах образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, расширения прав и возможностей молодежи, улучшения условий проживания и ряде других сфер. Например, аудиторы отметили, что Центр не проработал предложение Кабинета министров по разработке стратегии трудоустройства молодежи для компаний, прошедших предварительный отбор на получение государственных контрактов. Центр также не смог разработать и реализовать программу информирования молодых людей об их правах при поступлении в учреждения опеки. Более того, Центр не представил документального подтверждения (substantiate) факта исполнения 58 инициатив, которые он объявил завершенными.

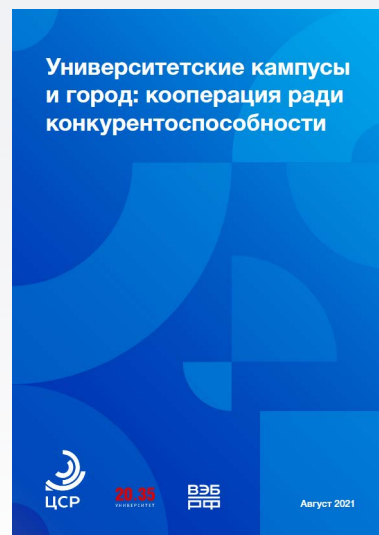
По итогам аудита ВОА сформулировал три рекомендации. В частности, Центру и Министерству по делам молодежи рекомендовано в краткие сроки завершить работу над пересмотром Национальной политики в отношении молодежи для дальнейшего представления документа на рассмотрение кабинета министров и национального парламента. Еще две рекомендации касались улучшения работы информационных центров для молодежи ([Youth Information Centre](#)) и реализации программы развития «I Say I».

Исследования
по теме

Университетские кампусы и город: кооперация ради конкурентоспособности

Создание сети современных университетских кампусов – задача, сформулированная на уровне Президента Российской Федерации. Сегодня российские вузы пересматривают планы развития в рамках масштабной программы «Приоритет 2030». Одновременно по этому направлению Правительство одобрило ряд важнейших инвестиционных решений.

В докладе рассматриваются варианты интеграции университетов в города с акцентом на проекты создания и развития привлекательных и «открытых» кампусов. Решение этой сложнейшей задачи предполагает вовлечение в процесс множества сторон – представителей самих вузов, инвестиционных кругов, а также федеральных, региональных и муниципальных органов власти, жителей городов, участников некоммерческих организаций и т. д.



[Подробнее](#)

Анализ оценок молодежи РФ в целом по репрезентативной выборке

Росмолодежь представила социологическое исследование о взглядах молодежи. В документе отражено мнение молодого поколения о таких вопросах, как забота государства, волонтерская деятельность, оценка направления развития страны, оценка возможностей личной самореализации и т. д.

[Подробнее](#)

День молодежи

ВЦИОМ представил данные опроса россиян, приуроченного ко Дню молодежи в 2021 году. Оказалось, что 78 % молодых людей в возрасте 18–24 лет оценивают ситуацию в своей жизни как хорошую. Индекс счастья молодежи выше, чем всех россиян в целом: у респондентов в возрасте 25–34 лет – 77 п. п. (на 7 п. п. выше, чем у россиян в целом), у 18–24 летних – 70 п. п. (близко к среднему показателю). Каждый пятый молодой человек в России занимается волонтерской деятельностью (21 % в возрасте 18–24 лет, 18 % в возрасте 25–34 лет).

[Подробнее](#)

Доклад о молодежных инициативах в области устойчивого развития 2021

В докладе о молодежных инициативах представлен первый в России обзор молодежных проектов в области устойчивого развития. По мнению авторов документа, обзор поможет инициировать разговор между молодыми людьми, экспертами, представителями гражданского и бизнес-сообществ и другими заинтересованными сторонами, призывая всех к объединению для реализации Целей устойчивого развития до 2030 года в России. Первое издание Доклада о молодежных инициативах по достижению Целей устойчивого развития включает анализ 37 молодежных решений, предложенных 19 коммерческими и 18 некоммерческими организациями.



[Подробнее](#)

Молодежь в городе: культуры, сцены и солидарности

Монография подготовлена Центром молодежных исследований НИУ ВШЭ по результатам коллективного проекта «Созидательные поля межэтнического взаимодействия и молодежные культурные сцены российских городов» (2015–2017 гг.). Исследование проводилось среди молодежи четырех городов: Казани, Махачкалы, Санкт-Петербурга и Ульяновска – с использованием целого комплекса методов: опрос студентов, глубинные интервью, фокус-группы, кейсовые исследования молодежных сообществ (веганов, dark-сцены, рэперов, поисковиков, волонтеров, женских гламурных сообществ, воркаут-групп, поклонников аниме). Для анализа переплетения субкультурных, солидарных, сценических норм и правил с гендерными, этническими и религиозными режимами, значимыми для той или иной группы, авторы вводят категорию «молодежных культурных сцен».

[Подробнее](#)

Рынок строительства и недвижимости: стимулы отрасли на фоне кризиса – 2020

В отчете представлена оценка текущего состояния строительной отрасли и недвижимости в условиях кризиса 2020 года и перспектив на средне- и долгосрочный период, произведен анализ условий восстановления и развития, а также расчет отдельных социально-экономических эффектов от реализации инструментов государственной поддержки как в самой отрасли, так и в смежных видах деятельности. Состояние строительной отрасли напрямую связано с темой молодежной политики.



[Подробнее](#)

«Молодежная политика: состояние, проблемы, перспективы»

В сборнике представлены материалы научной конференции, которая состоялась заочно в 2020 году: научные статьи на тему патриотического воспитания молодежи, национальной идентичности, вовлеченности в волонтерскую деятельность и т. п.

[Подробнее](#)

Молодая Россия: автопортрет и взгляд со стороны

В обзоре представлены данные исследования, приуроченного к международному Дню молодежи. В первую очередь молодые люди общительны (72 %), а не замкнуты в себе (19 %). Также россияне полагают, что молодежь скорее доброжелательна (51 %), чем агрессивна (34 %), и за последний год это мнение стало более распространенным (43 % против 41 % в 2019 году).

Нет однозначного мнения, является ли современная молодежь культурной или бескультурной (45 % против 42 %), хотя сама молодежь больше склоняется к первому (49 %). Россияне не могут однозначно назвать молодежь трудолюбивой или ленивой (43 % и 45 %), независимо от возраста отвечающих. Однако более половины считают, что молодые россияне более ориентированы на материальные ценности (77 %), чем на духовные (14 %), а также скорее алчны, нежели бескорыстны (44 % против 36 %).

[Подробнее](#)

Измерение показателей, характеризующих уровень личностного развития молодежи, влияние и степень оценки заботы государства о молодежи

Данные опросов молодежи показывают, что по сравнению с 2018 годом общая структура ценностей практически не изменилась. Небольшие изменения связаны со значимостью таких ценностей, как «карьера, интересная работа», «жизнь, полная удовольствий, развлечений».

Ключевым акцентом при сопоставлении данных репрезентативного опроса и опроса активистов стало то, что для активистов самореализация личности и творчество являются более приоритетными, чем карьера и интересная работа.

[Подробнее](#)

Первые результаты молодежной стратегии

Стратегия развития важна для всей страны, в особенности для Поколения 18-24-35 – сегодняшних студентов, выпускников вузов и молодых профессионалов. Ассоциация экономических клубов России (АЭК) и Центр стратегических разработок (ЦСР) реализуют проект «Стратегия профессионалов будущего 18-24-35», подключая Поколение 18-24-35 к подготовке Стратегии развития России на 2018–2024 годы и на перспективу до 2035 года.

Первые результаты проекта «Стратегия профессионалов будущего 18-24-35» – отправная точка дискуссии молодых с разработчиками стратегии развития страны. В рамках следующего этапа проекта участники совместно с министерствами и ведомствами, регионами, вузами, аналитическими центрами продолжают работу в формате со-проектов по направлениям и разработке дорожной карты решений 18-24-35.



[Подробнее](#)

Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе

В монографии рассматривается место молодежи в структуре современного российского общества. Отражены современные подходы к формированию государственной молодежной политики, обозначены стратегические приоритеты государственной молодежной политики в Российской Федерации в соответствии с утвержденными «Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Разработаны рекомендации по развитию государственной молодежной политики на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

[Подробнее](#)

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года

Стратегический документ был утвержден Правительством в 2014 году. В нем закреплён принцип вертикали взаимодействия центра и регионов, согласно которому можно будет решать задачи в едином правовом и информационном пространстве. Целью документа является создание долгосрочных ориентиров молодежной политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, общественные молодежные объединения и в инфраструктуру молодежной политики.

[Подробнее](#)

Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала

Доклад посвящен проблемам развития государственной молодежной политики в Российской Федерации. В документе проанализирован опыт реализации молодежной политики в России в 1992–2012 годах, а также результаты ее проведения в ряде европейских стран, Бразилии, Индии, Китае, США и Японии. Авторы исследования определили цели, задачи и приоритеты молодежной политики в средне- и долгосрочной перспективе, разработали прогнозные сценарии развития человеческого капитала молодежи и провели оценку для каждого сценария. В итоге была предложена новая модель государственной молодежной политики на период до 2025 года и организационно-экономические механизмы ее институционализации.

[Подробнее](#)

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Цель разработки Концепции – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

[Подробнее](#)

Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам 1998 года

В Лиссабонской декларации сформулированы рекомендации по действиям на национальном, региональном и мировом уровнях.

[Подробнее](#)

Публикации в СМИ

Этический вопрос

К 100-летию со дня рождения ученого Андрея Сахарова в зале МГУ и одновременно на интернет-платформе «ВКонтакте» сразились молодые ученые. В ходе очных дебатов «Этика в профессиях», которые проходили в рамках фестиваля НАУКА 0+, они выясняли два важных вопроса, касающихся профессиональной этики: «Должны ли ученые нести ответственность за свои открытия?» и «Кто должен принимать решения об операции для пациента, который временно или постоянно недееспособен: врач или родственники?»

30.11.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

Молодежи найдут чем заняться

Минтруд подготовил программу содействия занятости молодежи до 2030 года, сфокусированную на россиянах в возрасте до 29 лет. Эту занятость предлагается поддерживать, проводя мероприятия по профориентации, организуя производственные практики и выделяя субсидии на трудоустройство – всего для упрощения выхода молодых работников на рынок труда предлагается запустить 31 мероприятие. По мнению ряда экспертов, предложенные меры, как и сама постановка проблемы низкой занятости молодежи, могут оказаться не адекватными будущему состоянию рынка труда.

29.11.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

Бюджет поправится на 100 миллиардов

Председатель комитета по молодежной политике Артем Метелев высказался за выделение 1 млрд рублей трем социально значимым некоммерческим организациям: Российскому Красному Кресту, Национальному мониторинговому центру помощи пропавшим и пострадавшим детям и «Бессмертному полку России». Депутат также напомнил, что за последние десять лет финансирование молодежной политики выросло в 54 раза, но в стране до сих пор отсутствовала комплексная программа содействия занятости молодежи. Сейчас правительство совместно с «Единой Россией» такую программу разработало и планирует трудоустраивать по 190 тыс. молодых людей ежегодно. На реализацию программы господин Метелев предложил дополнительно направить 3 млрд рублей. Есть проблема и с капитальным ремонтом вузовских общежитий, который ЕР предлагает просубсидировать на 3 млрд рублей ежегодно.

09.11.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

«Быть молодым – большая ответственность»

Руководитель Федерального агентства по делам молодежи Ксения Разуваева на Восточном экономическом форуме рассказала «Известиям», что происходит с молодежными центрами в регионах, зачем детей приглашают на встречи с губернаторами и чем отличается сегодняшняя молодежь от предыдущих поколений.

02.09.2021 | Известия

[Полная версия публикации](#)

«Повышение качества жизни становится новой национальной идеей»

Молодым ученым необходимо предоставить доступ к новейшему оборудованию, к преподаванию привлекать специалистов из индустрии, а в университетах создать комфортную среду для технологического предпринимательства. С такими инициативами по развитию образования и науки выступила руководитель образовательного центра «Сириус», сопредседатель Центрального штаба ОНФ и член пятерки лидеров списка «Единой России» на выборах в Госдуму Елена Шмелева. Она, в частности, заявила: *«В нашей стране молодежной политике уделяется большое внимание. Есть основные направления, связанные с воспитанием гражданственности, патриотизма, преемственности традиций. Есть поддержка молодых семей, инвалидов и людей в трудной жизненной ситуации. Оказывается помощь в решении жилищных проблем, предоставлении социальных услуг. Особая роль отводится поддержке социально значимых инициатив, молодежного предпринимательства, молодых специалистов, молодых ученых».*

02.09.2021 | Известия

[Полная версия публикации](#)

Татьяна Москалькова рассказала о государственной поддержке молодежи

12 августа Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова в формате видеоконференции приняла участие во Всемирной конференции на тему «Вовлечение молодежи в глобальные действия». В ходе мероприятия участники обсудили повышение роли молодежи в устойчивом развитии и реализации национальных ЦУР, а также основные направления совершенствования сотрудничества с представителями молодого поколения, молодежными организациями и движениями. Особое внимание Москалькова уделила правовому просвещению и образованию в области прав человека. Федеральный омбудсмен также отметила, что одной из основных задач, стоящих перед институтом государственного правозащитника, будет создание Стратегии защиты прав молодежи.

17.08.2021 | Аргументы недели

[Полная версия публикации](#)

Режим усиленного воспитания

Как стало известно «Коммерсанту», внутривластный блок Кремля меняет систему работы с молодежью. Теперь молодежная политика воспринимается лишь как часть более глобальной задачи – воспитания, которое будет включать и просветительскую деятельность. Заниматься этим будут и Федеральное агентство по делам молодежи с новым руководителем, и Российское движение школьников, и новые советники директоров школ по воспитательной работе, но координация процесса останется за администрацией президента, где может появиться новый департамент по воспитанию.

24.05.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

Путин поддержал идею закрепить правовой статус молодого ученого

Президент Владимир Путин в ходе встречи с министром науки и высшего образования Валерием Фальковым поддержал идею закрепить правовой статус молодого ученого. По его мнению, начинающие исследователи нуждаются в особой поддержке со стороны государства.

09.03.2021 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

«Здесь простыми словами о патриотизме не отделаешься»

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова в интервью «Известиям», в частности, заявила: *«У меня тоже есть вопросы к молодежной политике. Я убеждена, что, если у нас не будет системной программы по развитию созидательного позитивного контента для детей и подростков, мы каждый раз будем оказываться в роли догоняющих. опередить это можно следующими путями. Первое, безусловно, не допускать деструктивную информацию разного толка. Мы понимаем, что сегодня один призыв, завтра другой. Важно, чтобы эти призывы, если они деструктивные, не доходили до детей, а были отсеяны. Второе – это предложение альтернативы, формы занятости. Это мы наблюдали за время пандемии, когда молодежь была движущей силой волонтерских походов, помогала пожилым людям, носила продукты. Это, мне кажется, прекрасная история. Важно наполнять новыми смыслами эту активность и отвечать на запросы, которые сегодня есть у молодых людей. Нужно также работать над фильмами для подростков. Это вызов современности, здесь простыми словами о патриотизме не отделаешься – нужно наполнять это реальными историями, жизнью, своим примером, в конце концов».*

08.02.2021 | Известия

[Полная версия публикации](#)

Путин повысил возраст молодежи до 35 лет включительно

Президент России Владимир Путин подписал закон о молодежной политике в Российской Федерации, который, в числе прочего, повышает возраст молодежи до 35 лет включительно. Ранее к этой группе относили граждан от 14 до 30 лет. Благодаря закону численность молодежи в РФ увеличится на 12,7 млн человек и достигнет 41 млн. А это, в частности, означает, что меры господдержки, предназначенные для молодых, будет получать куда больше граждан.

30.12.2020 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

Счетная палата допустила срыв жилищной программы для молодых семей

Задачи, поставленные властями в госпрограмме по обеспечению молодых семей жильем, могут быть не выполнены из-за несбалансированности финансирования. К такому выводу пришли аудиторы Счетной палаты. Результаты их проверки размещены на сайте ведомства. Программа предусматривает соцвыплаты на приобретение жилья для 157 тыс. молодых российских семей в 2015–2020 годы. Тем не менее, как отметил аудитор Юрий Росляк, в течение первых трех лет объем финансирования программы уменьшили почти на 20 % – до 29 млрд рублей, а целевые показатели – почти на 40 %, до 98,5 тыс. семей.

21.01.2019 | РБК

[Полная версия публикации](#)

Счетная палата: господдержка покупки жилья молодыми семьями не улучшает демографию

Счетная палата считает, что выделение бюджетных средств на поддержку приобретения или строительство жилья молодыми семьями не решает проблему достижения стратегических целей по их поддержке и улучшению демографической ситуации. Об этом в интервью ТАСС сообщил аудитор Счетной палаты Юрий Росляк. *«Увы, проверка Счетной палаты, итоги которой сегодня и обсуждаем, показала, что мы все еще в начале пути. В России свыше 219 тыс. молодых семей являются участниками программы. При этом в год реальную помощь получают около 14 тыс. семей»,* – сказал он, говоря об итогах проверки подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы.

21.01.2019 | ТАСС

[Полная версия публикации](#)

Новости Счетной палаты

● Алексей Кудрин: стратегический аудит – «столбовая дорога» всего мирового аудита

На заседании Комитета Госдумы по контролю Председатель Счетной палаты рассказал о ключевых аспектах законопроекта, приводящего закон об СП РФ в соответствие с Конституцией, и пояснил, в чем заключается работа по отдельным направлениям аудита. В частности, законопроект, внесенный в Государственную Думу Президентом России, вносит корректировки в применение стратегического аудита для оценки достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации.

«Стратегический аудит – «столбовая дорога» всего мирового аудита. Проверять нужно не только расходы. Часто от Счетной палаты ждут проверки того, что и на что потрачено, целевым ли образом, не нарушены ли контракты и достигнута ли конечная цель. Но мир пошел дальше», – отметил Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● СП указала на недостатки в системе управления налоговыми расходами по вывозным таможенным пошлинам и сборам

По поручению Президента Счетная палата проанализировала налоговые расходы Российской Федерации в части вывозных таможенных пошлин и сборов и выявила ряд недостатков правового регулирования в этой сфере. В частности, обратила внимание на отсутствие единого подхода к оценке льгот по уплате таможенных пошлин при их отнесении к налоговым расходам. Помимо нормативных недоработок, контрольное ведомство выявило и недостатки в деятельности куратора налоговых расходов в части вывозных таможенных пошлин и сборов – Минэнерго России: министерство не сформировало паспорта курируемых налоговых расходов и не отразило их объем в госпрограмме «Развитие энергетики», на достижение целей которой они непосредственно направлены.

[Полная версия публикации](#)

● Выступление Алексея Кудрина на заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам

Председатель Счетной палаты рассказал о промежуточных итогах реализации нацпроектов как инструмента стратегического управления. Так, правительство со следующего года перейдет на новую систему управления госпрограммами с акцентом на разделение проектной и процессной частей. Также глава ведомства отметил, что стратегический и бюджетный процессы должны рассматриваться в единстве и все элементы этих процессов должны быть синхронизированы. *«Надеюсь, что уже в 2022 году мы будем работать в рамках нового формата, а к ноябрю 2022 года отработаем внедрение новых подходов к оценке эффективности, потому что это обеспечивает серьезную обратную связь»*, – отметил Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата проведет анализ ключевых факторов, влияющих на устойчивость и самостоятельность региональных бюджетов

Об этом заявила аудитор Наталья Трунова на Госсовете по направлению «Экономика и финансы».

«Более 65 % расходов региональных бюджетов определяют 26 финансово емких полномочий. Большая часть из них является вопросами совместного ведения и регулируется на федеральном уровне. Речь идет о расходах на соцобеспечение, общее и дошкольное образование и т. д. В течение трех ближайших лет активно будем работать над данной проблемой и искать пути снижения расходов при росте качества услуг для граждан в соответствующих секторах, а также оценим возможности перераспределения особо финансово емких полномочий», – пояснила она.

[Полная версия публикации](#)

● Андрей Батуркин: в деятельности Росреестра наметилась позитивная динамика

Росреестр борется с негативным кармическим наследием, накопленным за годы своего существования, и уже добился определенных успехов. Такую метафизическую оценку дал деятельности службы аудитор Счетной палаты Андрей Батуркин на «правчасе» в Совете Федерации.

«С момента своего фактического создания в 2009 году в деятельности Росреестра есть что-то кармическое, – отметил он. – Каких бы успехов ни достигали руководители этого ведомства до своего прихода в эту структуру и после ухода из нее, никто не смог изменить проблемную ситуацию, которая была сопряжена с периодическими сбоями, ошибками в информационных системах, невозможностью получения выписок (которые приводили к многочисленным жалобам граждан, коррупционным скандалам) и прочими бедами». По словам аудитора, команда нынешнего главы Росреестра пытается сменить «черную карму на белую» и за неполные два года уже видны положительные сдвиги.

[Полная версия публикации](#)

● Интервью Галины Изотовой журналу «Бюджет»

Заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова рассказала о результатах проверки ведомством исполнения федерального бюджета за 2020 год, исполнения бюджетов внебюджетных фондов в период пандемии, а также об особенностях и результатах взаимодействия Счетной палаты и Федерального казначейства по вопросам госфинконтроля.

[Полная версия публикации](#)

● Сергей Мамедов назвал ключевые проблемы сферы АПК

Агропромышленный комплекс в целом достойно выдержал вызовы пандемии и продолжает демонстрировать неплохие результаты. Например, производство зерновых и зернобобовых, как и в предыдущие годы, превысило плановые показатели почти на 10 %. Однако проблемы в отрасли все же остаются. О том, на какие болевые точки Минсельхозу следует обратить особое внимание, рассказал на «правчасе» в Госдуме аудитор Счетной палаты Сергей Мамедов.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата расширяет портфель проектов по аудиту международных организаций

Счетная палата выбрана Внешним ревизором Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ, структура ООН) на 2022–2023 годы. Это уже вторая международная организация, аудит которой будет осуществлять Счетная палата в ближайшие два года. Ранее контрольное ведомство в ходе конкурса получила право провести проверку Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

«Победа в тендере на аудит ПК ОДВЗЯИ еще раз подчеркивает признание международным сообществом нашего профессионального опыта и компетенций. Мы будем использовать самые передовые подходы и инструменты, позволяющие не только эффективно и качественно выполнять аудиторские процедуры, но и способствовать достижению организацией поставленных целей», – отметила директор департамента Счетной палаты, руководитель направления аудита международных организаций Елена Бойцова.

[Полная версия публикации](#)

● В Счетной палате обсудили новые подходы к взаимодействию аудиторов и ведомств

Счетная палата должна стать площадкой для системного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по актуальным и наиболее острым вопросам. Такое пожелание высказали участники рабочей встречи, организованной Счетной палатой для представителей федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Правительство Российской Федерации. В частности, были затронуты вопросы взаимодействия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также исполнения представлений и рекомендаций Счетной палаты.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Кудрин: внутренний рынок не вытащит Россию на 3 % роста ВВП

Председатель Счетной палаты принял участие в Международном экспортном форуме «Сделано в России». В своем выступлении он рассказал о развитии российского экспорта, о наращивании количества торговых соглашений для продвижения своих товаров. *«Экспорт для российской экономики – это бесконечная вселенная, с огромным потенциалом. Только внутренний рынок не вытащит Россию на рост более 3 % ВВП. Он слишком мал: 146 млн человек в России и 40 млн в ЕАЭС – это всего примерно 2 % мирового ВВП и мировой торговли. Чтобы экспорт стал серьезным драйвером российской экономики, мы должны расти на 5 % в год по внешней торговле и на 15 % – по экспорту несырьевых товаров и услуг. У России сейчас 11 соглашений – двусторонних и многосторонних. Нужно наращивать их количество, отстаивать свои интересы»*, – отметил Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● Светлана Орлова: недопущение злоупотреблений в бюджетной сфере – наша первоочередная антикоррупционная задача

Укрепление международного сотрудничества – залог успеха в борьбе с коррупцией. Такое мнение высказала аудитор Счетной палаты Светлана Орлова на конференции «Будущее борьбы с коррупцией: инновации в честности через технологии и партнерство», приуроченной к Международному дню борьбы с коррупцией.

«Скоро исполнится двадцать лет с момента принятия Конвенции ООН против коррупции, однако необходимость укрепления международного сотрудничества в этой сфере полностью сохраняет свою актуальность. Коррупция представляет собой масштабную транснациональную угрозу, для преодоления которой необходимо объединение усилий всего мирового сообщества», – заявила аудитор Счетной палаты.

По мнению Светланы Орловой, совершенствование аудиторской деятельности в первую очередь должно быть направлено на повышение эффективности управления государственными финансами и государственной собственностью.

[Полная версия публикации](#)

● СП проверила, как реализуется проект по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для кабарги

Проект по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги реализуется с нарушением сроков и не будет сдан в 2021 году, как планировалось. К такому выводу пришла Счетная палата по итогам аудита эффективности расходования средств, направленных на реализацию проекта.

«Создание научно-клинической лаборатории, которая находится в ведении ФМБА России, предназначено для изучения природных биологических стимуляторов на основе мускуса сибирских подвидов кабарги, разработки новых отечественных препаратов и их клинического применения. Проект реализуется с 2016 года и разделен на два этапа: первый – строительство питомника для кабарги (в Республике Алтай), второй – реконструкция научных подразделений научно-клинической лаборатории (в Московской области). Строительство планировалось завершить в 2021 году. Однако с учетом технического состояния объектов в текущем году они не будут введены в эксплуатацию. Так, на момент окончания проверки (в ноябре 2021 года) техническая готовность питомника составила только 25,9 %, лаборатории – 43,2 %», – сообщила заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова.

[Полная версия публикации](#)

● Сергей Штогрин: позитивный результат от мер поддержки населения в условиях пандемии необходимо закрепить

Реализация поручений Президента и мер Правительства по борьбе с последствиями коронавируса смягчила негативный эффект пандемии и способствовала сокращению бедности и безработицы. Следующий шаг – закрепить достигнутый успех. Такое мнение высказал аудитор Счетной палаты Сергей Штогрин, выступая в Госдуме на «правительственном часе», посвященном социальной поддержке населения в условиях пандемии.

В своем выступлении основное внимание аудитор уделил мерам, принятым в сфере занятости и поддержки безработных. Так, в 2020 году на их реализацию было направлено в 3,5 раза больше средств, чем в доковидном 2019 году, – 205,2 млрд рублей. Услугами служб занятости воспользовались почти 9 млн человек. По оценке Счетной палаты, в результате этой поддержки удалось предотвратить возможный двукратный рост уровня безработицы.

[Полная версия публикации](#)

● Изменения в Плане проверок Счетной палаты

В ноябре 2021 года План проверок Счетной палаты пополнился важными и масштабными мероприятиями. Одно из них – «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации». Также Счетная палата включила в план своей работы очередную проверку закупок машин скорой помощи и школьных автобусов для регионов – «Аудит эффективности расходования Минпромторгом России в 2021 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке».

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата вновь выступит в роли Внешнего ревизора ЮНИДО

Счетная палата Российской Федерации выбрана на роль Внешнего ревизора ЮНИДО на 2022–2023 годы. На Генеральной конференции ООН по промышленному развитию страны-участницы большинством голосов поддержали кандидатуру Алексея Кудрина. В конкурсе участвовали четыре претендента, но команде Счетной палаты удалось одержать уверенную победу.

«Важно отметить, что данная победа является результатом колоссальной работы, проделанной в рамках первого мандата Российской Федерации в 2020–2021 годах. Результаты аудита 2020 года, представленные нашей командой, были высоко оценены как руководством самой Организации, так и многими странами-участницами», – заявила директор департамента Счетной палаты, руководитель проекта Елена Бойцова.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата предложила меры по повышению качества управления дебиторской задолженностью

«Проанализировав бюджетную отчетность, мы констатировали неудовлетворительную работу с дебиторской задолженностью, объем которой с 2015 года постоянно увеличивался, составив в 2020 году 2,6 трлн рублей, или 137 % уровня 2015 года. При этом управление этими долгами велось за счет их списания с балансового учета, а не за счет мер по их своевременному взысканию и предупреждению», – сообщил на Коллегии аудитор Счетной палаты Андрей Батуркин. По мнению Счетной палаты, сложившаяся ситуация отчасти обусловлена недостаточностью нормативной базы по управлению дебиторской задолженностью.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Кудрин: нужно восстановить плановое медицинское обслуживание граждан

Выступая на пленарном заседании Совета Федерации, Председатель Счетной палаты назвал восстановление текущей работы системы здравоохранения ключевой задачей в условиях затянувшейся пандемии. В целом, как отметил Алексей Кудрин, бюджет на ближайшие три года полностью соответствует принципам бюджетной политики. На фоне общего восстановительного роста – промышленности, нефтяных цен – сохраняются и негативные тенденции. В частности, опережающими темпами растет инфляция: в октябре годовой показатель составил 8,1 %, а по итогам 10 месяцев – 6,5 %.

«Это, конечно, учтено в поправках к бюджету следующего года, и уже частично проиндексированы расходы социального порядка. В данном случае учтена инфляция 7,1 %, и тем самым выделены дополнительные средства на социальные выплаты. Но если инфляция будет выше, тогда придется еще средства из резервного фонда направлять на эти цели. Все мы прекрасно это понимаем», – заявил Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● Галина Изотова: действующая модель межбюджетных отношений в сфере здравоохранения требует корректировки

Россия достойно проходит сложный пандемический период, эффективно мобилизуя финансовые ресурсы, в том числе в сфере здравоохранения. Об этом заявила заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова на форуме «Здравоохранение в России – 2021».

«В 2020 году государство мобилизовало большие ресурсы на борьбу с последствиями пандемии – 2,8 трлн рублей. Эти средства были крайне необходимы и принесли результат. Они были направлены на поддержку различных отраслей экономики, рынка и граждан. По состоянию на 1 ноября 2021 года только из резервного фонда Правительства на задачи по борьбе с пандемией было выделено более 400 млрд рублей. Сейчас как раз принимается закон о бюджете на трехлетний период, и мы видим, насколько серьезно выросли расходы на здравоохранение. Если в 2019 году все источники финансирования, включая федеральный бюджет, ФОМС и региональные бюджеты, тратили на здравоохранение 3,8 трлн рублей, то к 2024 году мы ожидаем порядка 5,6 трлн рублей», – сообщила Галина Изотова.

[Полная версия публикации](#)

● Все заказчики и поставщики в одном месте – представляем модуль «Организации» на портале «Госрасходы»

Новый модуль «Организации» агрегирует в себе информацию о заказчиках, поставщиках услуг и товаров, распределителях и получателях субсидий. Уже сейчас в базе представлена информация о почти 180 тыс. заказчиков и более 500 тыс. исполнителей госконтрактов по 44-ФЗ. Данные в модуле обновляются ежедневно на основе сведений ЕИС в сфере госзакупок, Единого портала бюджетной системы, ЕГРЮЛ, отчетов Казначейства и других источников. Это позволяет составлять полноценные профили участников бюджетного процесса, обозначать их роли и участие в нацпроектах и госпрограммах.

[Полная версия публикации](#)

● Галина Изотова: необходимо создавать стимулы для развития экономики регионов

По итогам второго чтения проект бюджета на 2022–2024 годы претерпел ряд существенных изменений. О наиболее значимых поправках главного финансового документа на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассказала заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова.

«С учетом более высокого ожидаемого уровня инфляции по итогам 2021 года расходы на индексацию социальных выплат, пособий и прочих обязательств на 2022 год были увеличены за счет ранее зарезервированных средств на 2,8 млрд рублей. Также на индексацию денежного довольствия военнослужащих в следующем году дополнительно выделено через поправки 13,5 млрд рублей», – привела цифры Галина Изотова.

[Полная версия публикации](#)

- **Выступление Сергея Штогрин на заседании Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О бюджете ПФР на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Предложенный проект бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на следующий год позволяет обеспечить все обязательства государства перед гражданами и по пенсионному, и по социальному обеспечению. Но есть и большие риски – в частности, риск невыполнения поставленной Президентом Российской Федерации цели «Обеспечение уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции». Об этом заявил аудитор Сергей Штогрин на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

[Полная версия публикации](#)

- **Выступление Сергея Штогрин на заседании Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О бюджете ФСС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Аудитор СП РФ Сергей Штогрин рассказал о минимизации и исключении рисков – в частности, по единовременной страховой выплате пострадавшим от COVID-19 медицинским работникам. Кроме этого, он отметил необходимость обеспечения средствами технической реабилитации инвалидов. *«Ежегодно предусматривается 37,3 млрд рублей, это на 4 млрд больше, чем в 2021 году. В то же время задолженность на 1 января составляла 9,6 миллиардов рублей перед инвалидами, поэтому здесь необходимо в ходе исполнения бюджета дополнительно предусмотреть финансирование»,* – заявил аудитор.

[Полная версия публикации](#)

- **Выступление Галины Изотовой на заседании Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О бюджете ФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова прокомментировала заключение Счетной палаты на законопроект о бюджете Фонда медицинского страхования на трехлетний период. Заместитель главы ведомства остановилась на важных вопросах, требующих внимания в рамках реализации исполнения бюджета. Так, основную долю расходов составляют субвенции на осуществление переданных полномочий по организации ОМС на территории субъектов, и по сравнению с 2019 годом за весь период объем субвенций возрастает почти на 33 %, а за три года – более чем на 20 %.

«Как мы уже отмечали ранее, методика распределения субвенций требует корректировки для более четкого и сбалансированного распределения ассигнований», – отметила Галина Изотова.

[Полная версия публикации](#)

- **Выступление Галины Изотовой на заседании Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

«Счетная палата начинает с 2022 года большую системную работу, понимая, что без регионов и совершенствования политики в сфере межбюджетных отношений нам будет крайне сложно достичь заявленных темпов экономического роста в регионах и роста благосостояния граждан. Необходимо создать стимулы для развития собственной экономики регионов, в том числе расширяя их права по распоряжению собственными средствами. Тогда будет расти заинтересованность эти средства приумножать», – заявила на заседании Комитета заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова.

[Полная версия публикации](#)

● Итоги 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ под руководством Счетной палаты

Глава Счетной палаты РФ Алексей Кудрин как Председатель ИНТОСАИ провел 75-е заседание Управляющего совета этой организации. Он представил участникам основные итоги проектов, реализуемых ВОА России, а также отметил, что Счетная палата стремится создать условия для поступательного и прогрессивного развития организации в целом и каждого ВОА в отдельности. Как и в прошлом году, мероприятие прошло в режиме видеоконференции, в нем приняли участие все 20 членов Управляющего совета.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата найдет больные места в финансировании медицины

Система обязательного медицинского страхования функционирует недостаточно эффективно из-за отсутствия стандартов по оказанию медпомощи и грамотного распределения выделяемых средств. Такие выводы содержатся в отчете Счетной палаты Российской Федерации. Сейчас идет обсуждение планов по проверкам системы здравоохранения, которые начнутся со следующего года. Цель проверок – выявить самые проблемные места, где не хватает финансирования и внимания государства. Соборы «Российской газеты» в регионах собрали наиболее болезненные вопросы и адресовали их заместителю Председателя Счетной палаты Галине Изотовой.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата предлагает передать часть доходов от акцизов на табак в консолидированные бюджеты регионов

Акцизы на табачную продукцию приносят в российскую казну около 3 % всех доходов федерального бюджета. По итогам текущего года сумма этих поступлений составит порядка 710 млрд рублей.

«По специфической ставке акциза на самый распространенный вид табачной продукции (сигареты и папиросы) с 2008 года наблюдалась тенденция к росту, превышающему динамику изменения индекса потребительских цен. Темп поступления акцизов всегда был ниже, но в целом следовал в русле тех изменений. В 2018–2019 годах динамика изменилась – мы наблюдали разнонаправленное движение. При росте ставки акцизов на табак произошло падение поступлений от акцизов на табачную продукцию», – сообщил на Коллегии аудитор Андрей Батуркин.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Каульбарс: ситуация на продовольственном рынке требует внимания ФАС

Устойчивые социально значимые рынки – важное условие для благополучия населения, особенно наименее защищенных его групп. О том, как складывается ситуация в этой сфере, рассказал на «правчасе» в Совете Федерации аудитор Счетной палаты Алексей Каульбарс. В частности, аудитор отметил положительное влияние комплексных мер Правительства по сдерживанию роста цен на топливо. При этом особый эффект, по его словам, оказало развитие биржевой торговли. Он также напомнил, что стоимость топлива играет важную роль в ценообразовании на рынках продовольственных товаров.

[Полная версия публикации](#)

Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершённых проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.

В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.

Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.

Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.

для справки

